江门市鹤山市鹤城镇国土空间总体规划

(2021—2035年)

【草案公示】



鹤城镇人民政府

2024年2月

前言 PREFACE

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共广东省委 广东省人民政府印发〈关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施〉的通知》（粤发〔2021〕5号）、《广东省自然资源厅关于推进镇村国土空间规划编制实施，助力“百县千镇万村高质量发展工程”的通知》，对鹤城镇域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，合理保护与利用鹤城镇国土空间资源，支撑鹤城镇高质量发展，根据国家、广东省、江门市法规政策和技术标准等，制定《江门市鹤山市鹤城镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

目　录 CONTENTS

01 规划总则

02 深化全域战略目标

03 优化国土空间布局

04 完善支撑体系建设

05 焕发历史文化魅力

06 统筹镇村发展体系

07 推进土地综合整治

08 完善传导实施机制

规划总则

01

1.1 编制背景

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 编制背景

以镇级国土空间规划编制实施助力“百千万工程”

因地制宜优化提升村庄规划建设管理

以全域土地综合整治推进高质量发展

1.2 规划原则

严守底线
绿色发展

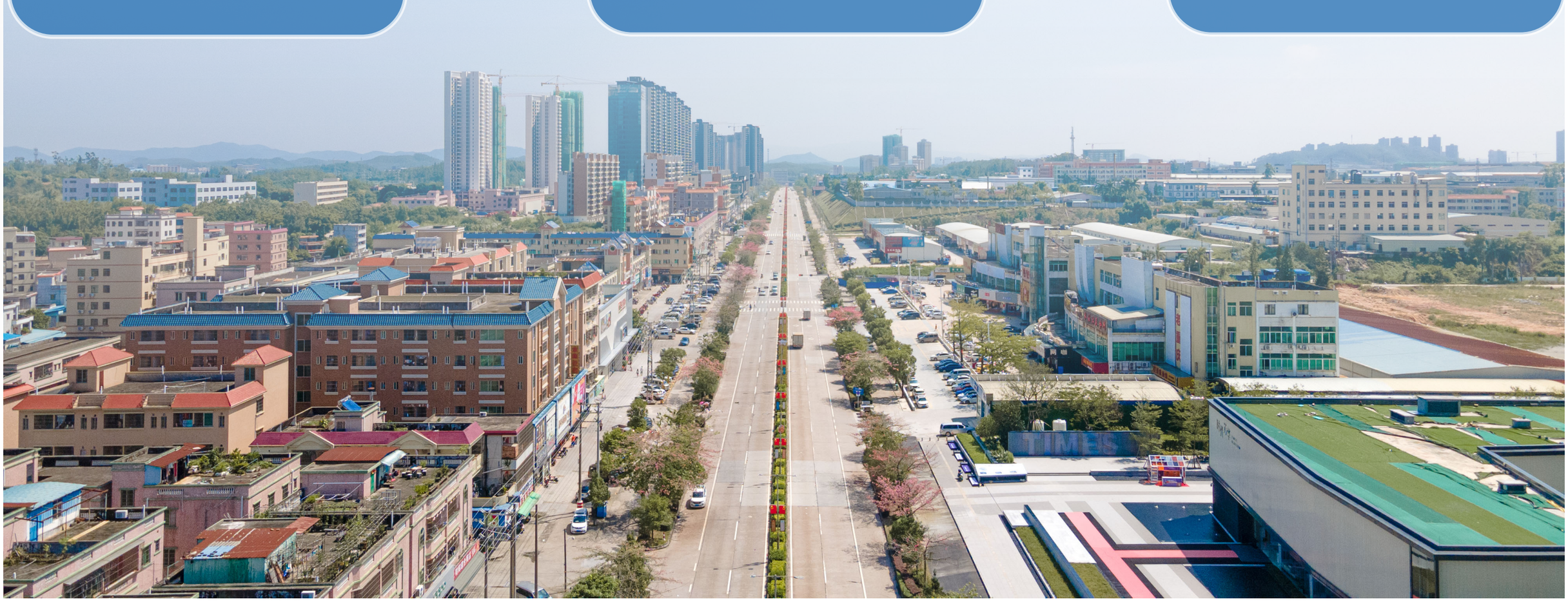
系统思维
统筹布局

以人为本
提升品质

因地制宜
彰显特色

适度超前
规划引领

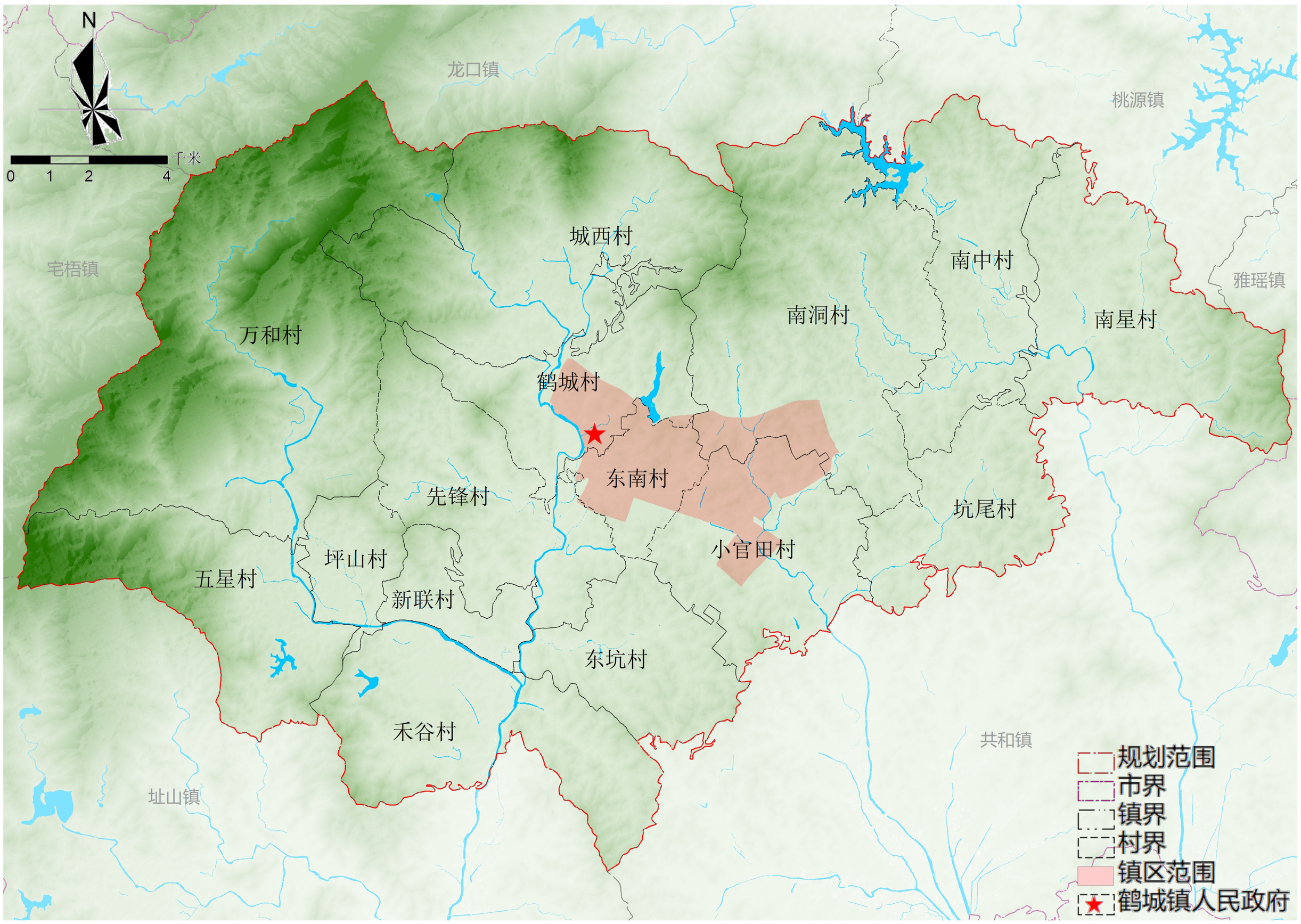
强化实施
加强联动



1.3 规划范围

本规划范围为鹤城镇全域范围，即鹤城镇行政辖区全域范围，总面积为*159.13* 平方公里。

镇区范围涉及鹤城村、南洞村、东南村、小官田村，总面积为*8.29* 平方公里。



江门市鹤山市鹤城镇规划范围图

1.4 规划期限

本次规划期限为2021-2035年

近期	远期	远景展望
2021-2025年	2026-2035年	2050年

深化全域战略目标

02

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.1 发展定位

形象定位

文韵客乡·山水鹤城

建典型、做示范

建广东县级学习浙江“千万工程”经验的典型，做以土地全域整治推动镇村面貌发生变化、产业发展基础得到夯实壮大的示范

2.2 发展目标



2025年：绿色高效

生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，将鹤城镇建成品质提升、宜居宜业的生态城镇。



2035年：集约高效

国土空间开发保护格局更加协调有序，国土空间利用更加集约高效，城市品质明显提升，将鹤城镇打造成为规模适度、功能完善、布局优化、绿色低碳、环境优美、安居乐业、城乡融合发展的现代化宜居城镇。



2050年：治理高效

与全国全省全市同步实现社会主义现代化，国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合、全国品质的宜居宜业宜游城镇。

优化国土空间布局

03

3.1 统筹划定落实“三条控制线”

3.2 国土空间开发利用格局

3.3 构建农业空间布局

3.4 筑牢生态空间格局



3.1 统筹划定落实“三条控制线”

永久基本农田

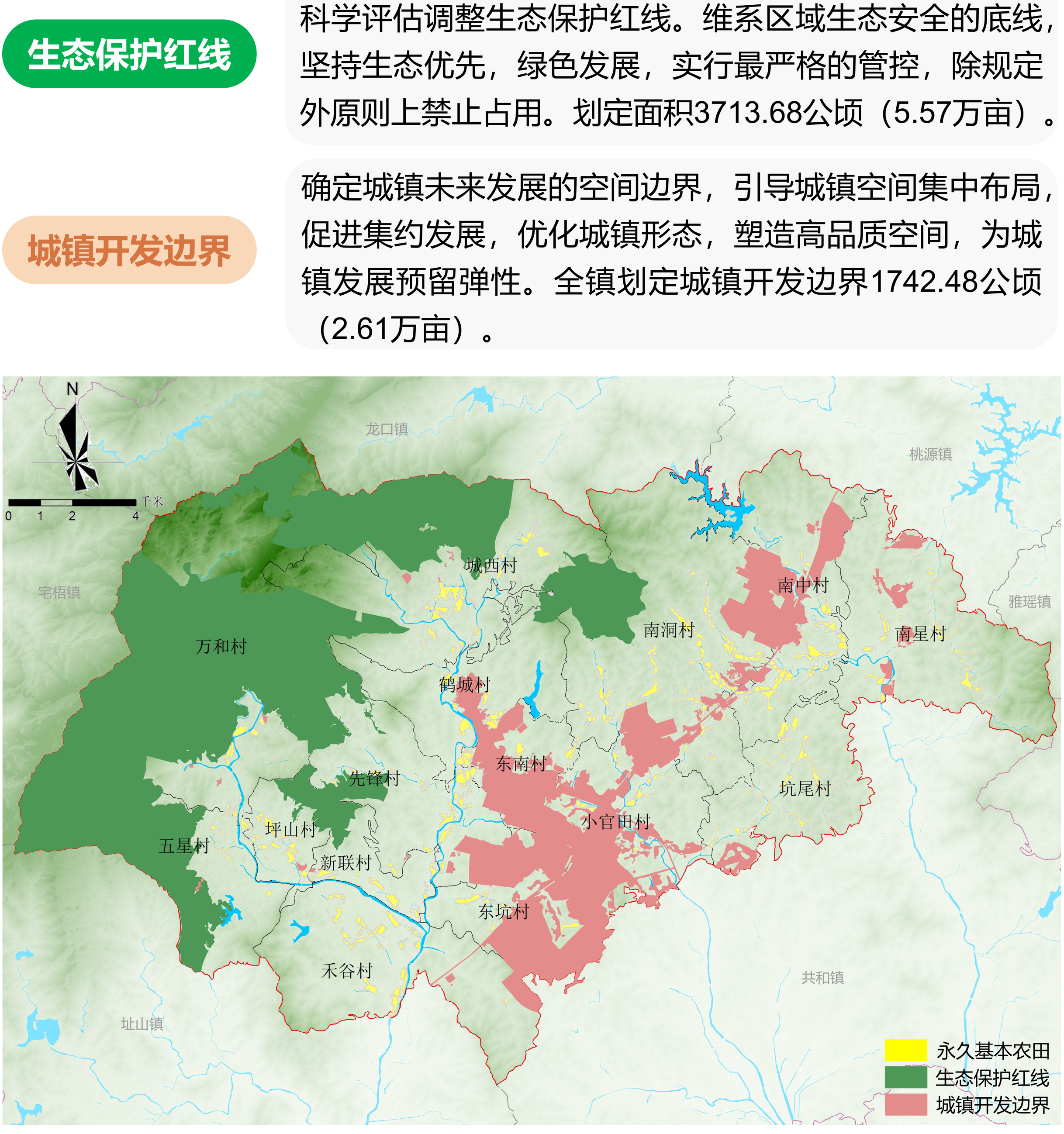
从严核实优化永久基本农田。保障国家粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。落实永久基本农田任务491.40公顷（0.74万亩）。

生态保护红线

科学评估调整生态保护红线。维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。划定面积3713.68公顷（5.57万亩）。

城镇开发边界

确定城镇未来发展的空间边界，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间，为城镇发展预留弹性。全镇划定城镇开发边界1742.48公顷（2.61万亩）。



江门市鹤山市鹤城镇三条控制线布局图

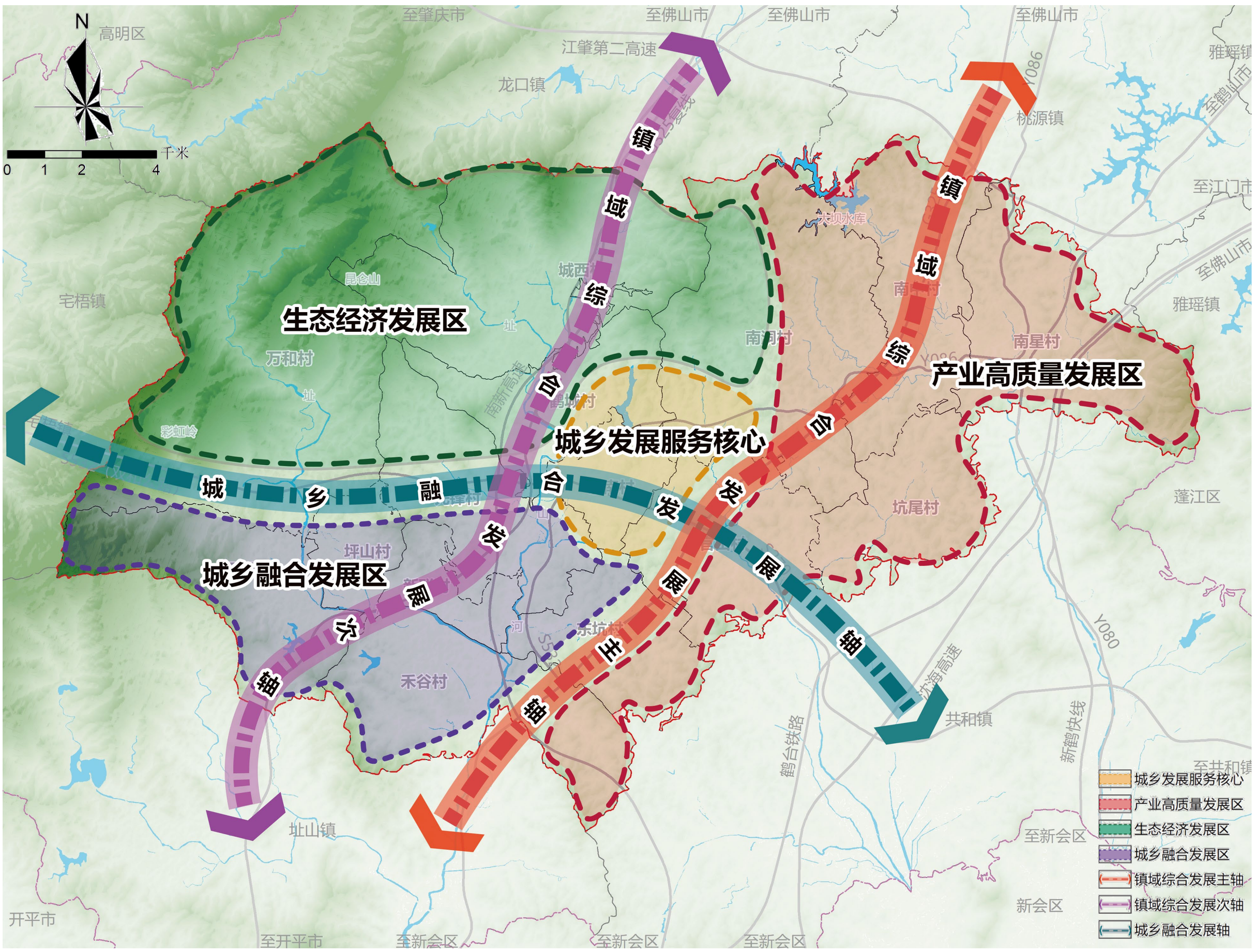
3.2 国土空间开发利用格局

构建“一心、三轴、三区”的国土空间开发利用格局

一心 城乡发展服务核心。

三轴 城乡融合发展轴、镇域综合发展主轴、镇域综合发展次轴。

三区 生态经济发展区、城乡融合发展区、产业高质量发展区。



江门市鹤山市鹤城镇国土空间总体格局规划图

3.3 构建农业空间布局

构建“三区、多点”的农业发展格局

促进农副产品加工业的发展，因地制宜发展现代农旅产业，提高农业综合效益。

三区 优质休闲农业区、现代高效农业区、特色精品农业区

多点 广东省农业科技园、鹤城腐竹、园艺植物基地、产学研合作基地、云乡水果产业基地等



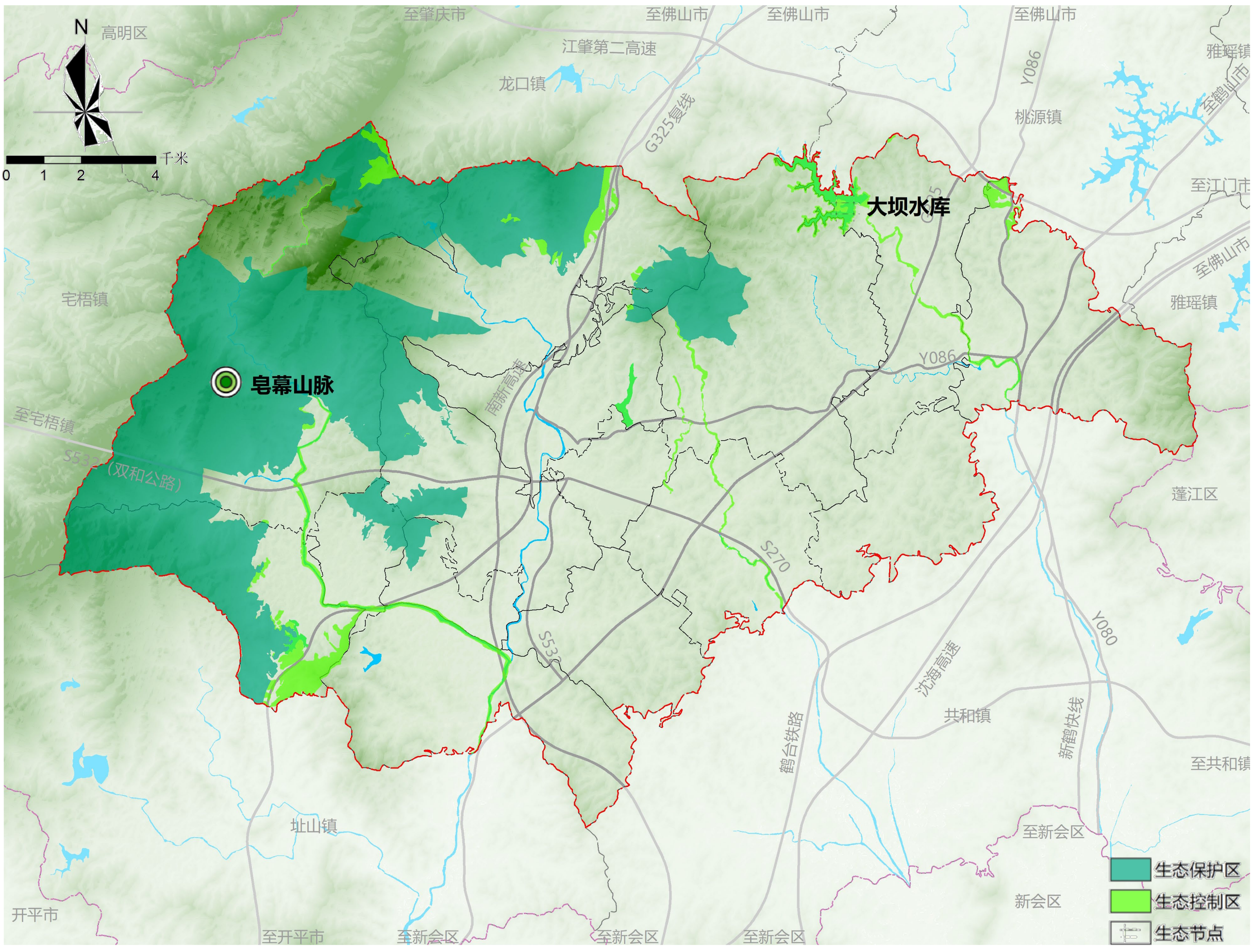
江门市鹤山市鹤城镇农业空间格局规划图

》3.4 筑牢生态空间格局

山水要素富集，优渥的生态基底孕育出小镇活力

重点维育皂幕山脉生态屏障。严格保护皂幕山及其他峰峦构成的山脉体系，强化皂幕山脉生态空间连通性，加强森林屏障的保护和利用，协调维护区域山地生态系统。

重点保护沿河生态，加强河流管护，推动碧道建设，强化河流岸线管理工作。形成小型生态节点，延伸生态保护空间，锚固鹤城生态空间保护格局。



江门市鹤山市鹤城镇生态系统保护规划图

完善支撑体系建设 04

4.1 建立互联互通的城乡基础设施

4.2 建立均衡优质的公共服务体系

4.3 构建内联外通的综合交通体系

4.4 构建安全稳定的综合防灾系统



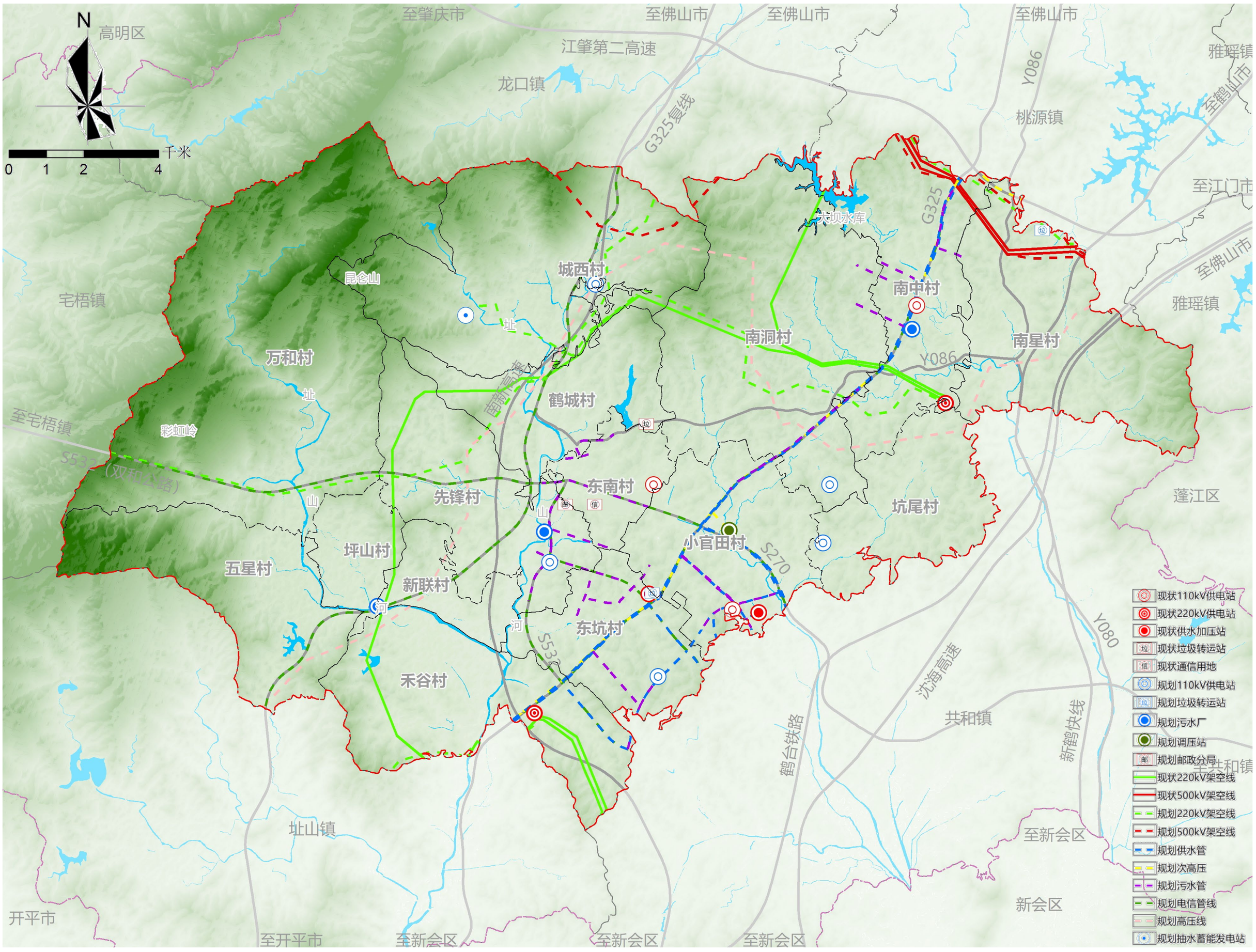
4.1 建立互联互通的城乡基础设施

给排水设施：优化城乡供水格局，推进雨污分流改造。

电力燃气设施：加强农村配网建设，逐步推广使用管道天然气。

环境卫生设施：按照“户投放、村收集、镇转运、县处理”的模式，构建完善的农村生活垃圾转运和处理体系。

通信工程设施：完善镇村信息基础设施，镇区按服务半径500米、乡村按服务半径800-1000 米建设通信基站。



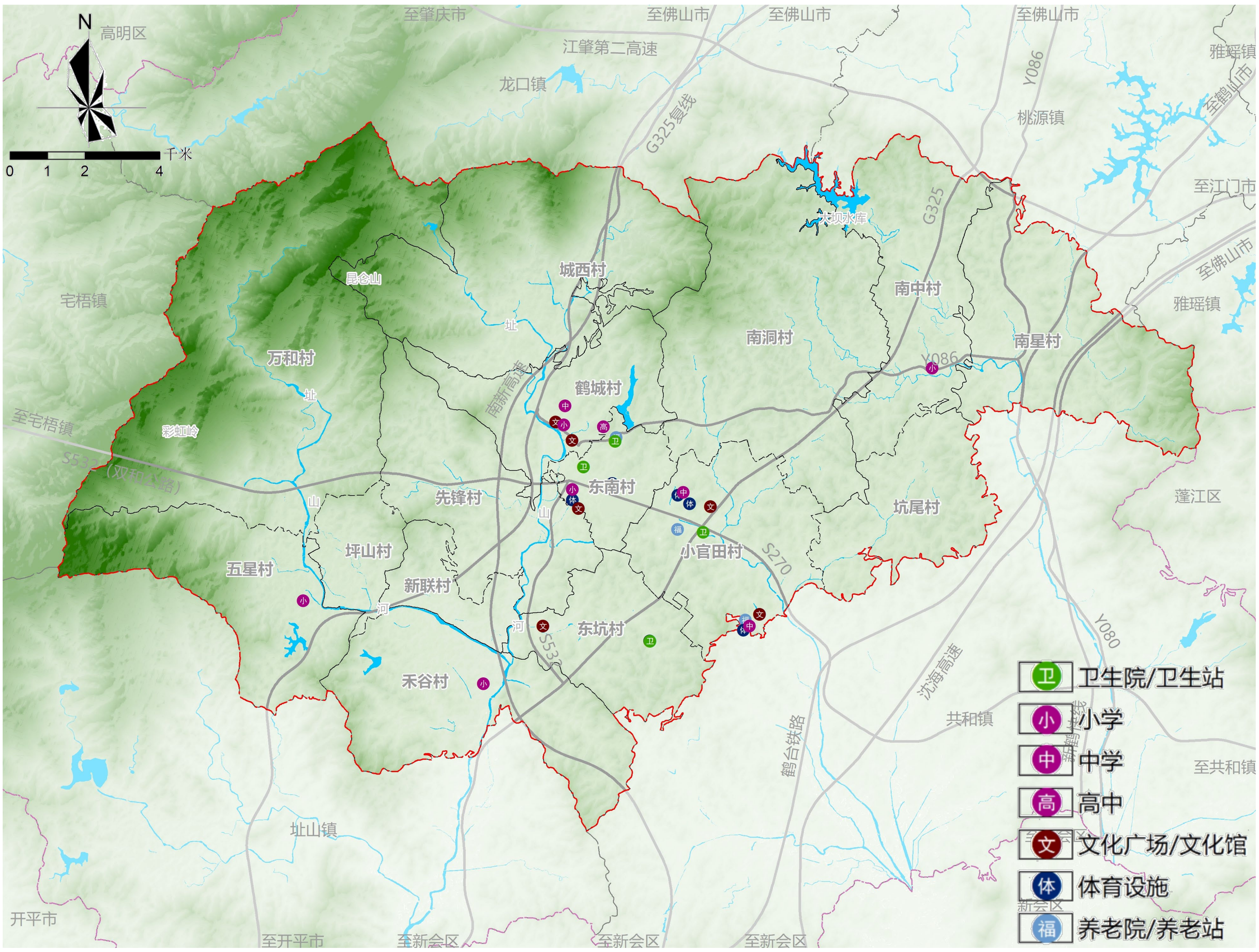
江门市鹤山市鹤城镇重大基础设施规划图

》4.2 建立均衡优质的公共服务体系

顺应人口需求趋势，推进城乡公服精准化配置

鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效，将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。

医疗　教育　文化　社会保障　体育



江门市鹤山市鹤城镇公共服务设施规划图

》4.3 构建内联外通的综合交通体系

强化镇村一体发展，推动城乡基础设施互联互通

对外交通

镇域对外交通主要依托国道G325、规划G325复线、省道S270及S532等。

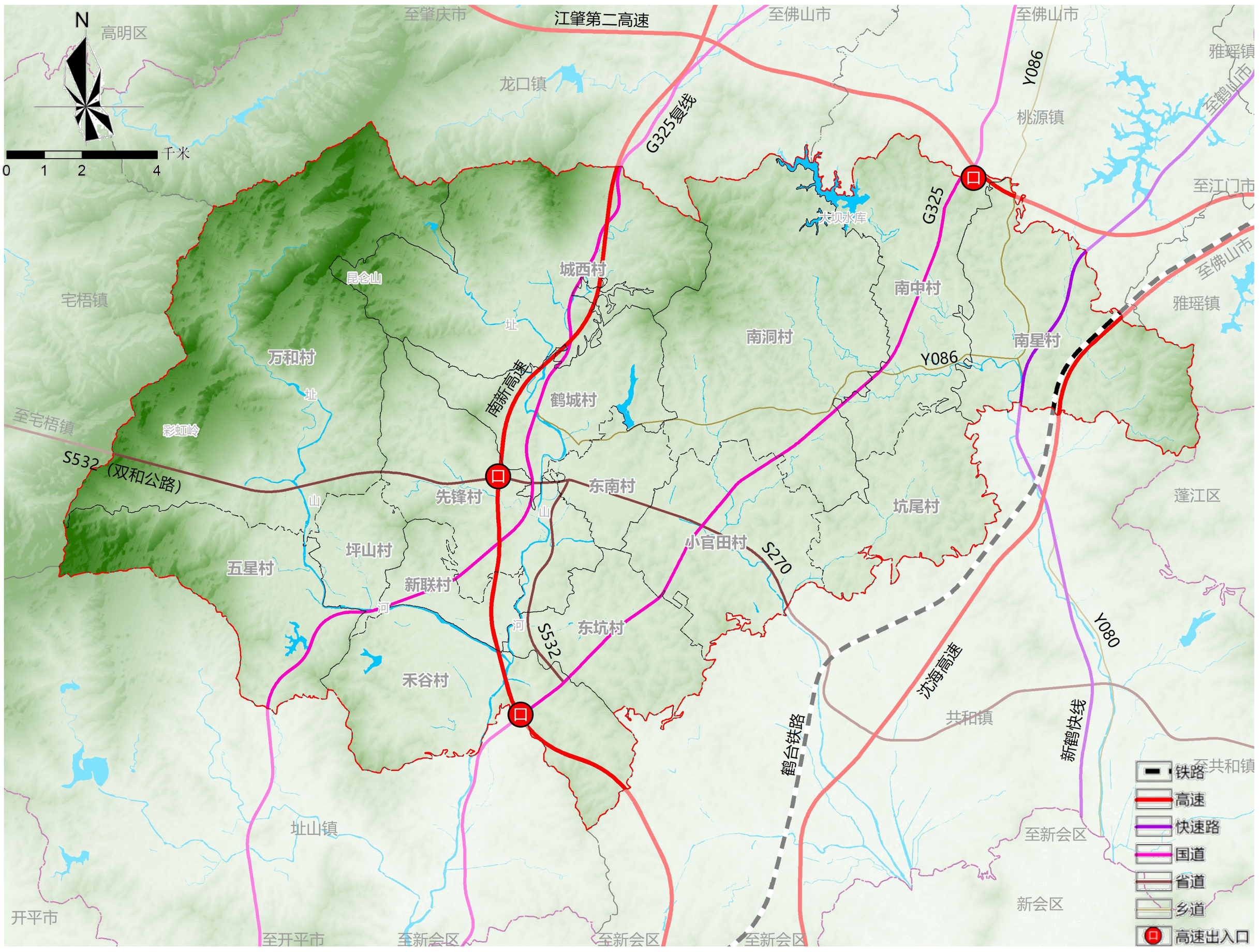
内部交通

镇域对内交通主要依托现状乡道Y086及Y080等 。

推进**镇村交通一体化**，逐步完善国道、省道与农村公路间的道路连接，加快打造“镇村半小时”通勤圈；

深化**“四好农村路”**建设，畅通镇村联系、产业片区联系、旅游资源点联系道路；

打造具有特色的**通勤路、旅游路、产业路**等农村公路，支撑镇、村、产、景融合发展。



江门市鹤山市鹤城镇综合交通规划图

》4.4 构建安全稳定的综合防灾系统

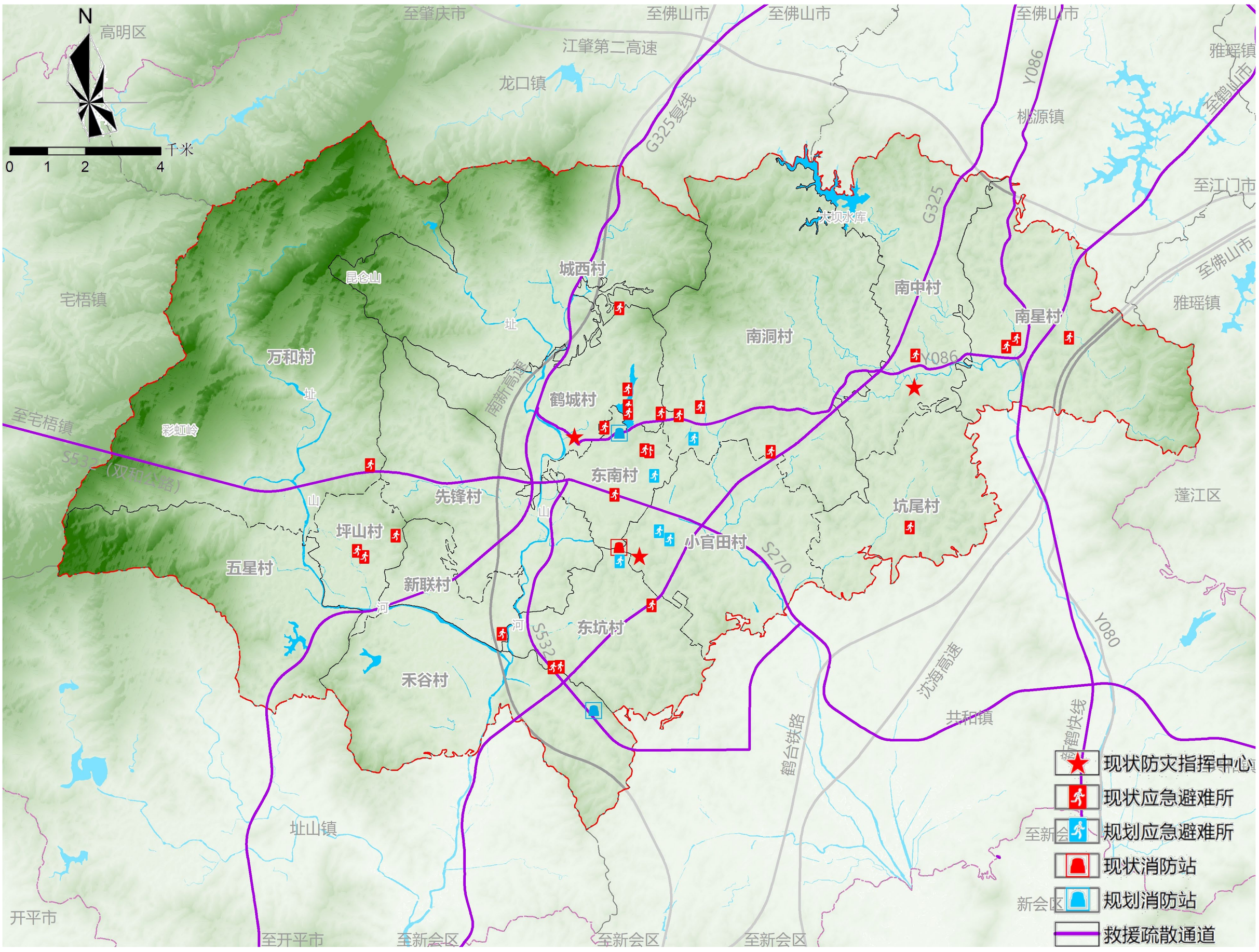
构建完整的防灾减灾体系，提高消防工作质量

防洪：加固现有堤围，升级排涝泵站。规划建成区内各河流，排洪水道出口处应设防洪闸。

防震：鹤城镇地震基本烈度为7度区，在鹤山工业城管委会及鹤城镇人民政府设立指挥中心2处，增强房屋抗震设防能力。

应急通道：把现状G325、规划G235复线、城镇主干路等设置为人员疏散和物资运输的主要通道，把城镇各次干道作为避震疏散次通道。

消防：按照接警后不超过5分钟到达责任区边缘，即服务半径1.5km的标准，规划新建2座消防站，升级现有消防站至普通一级站。



江门市鹤山市鹤城镇综合防灾减灾规划图

焕发历史文化魅力

05

5.1 健全历史文化遗产保护体系

5.2 塑造多元文化传承发展序列

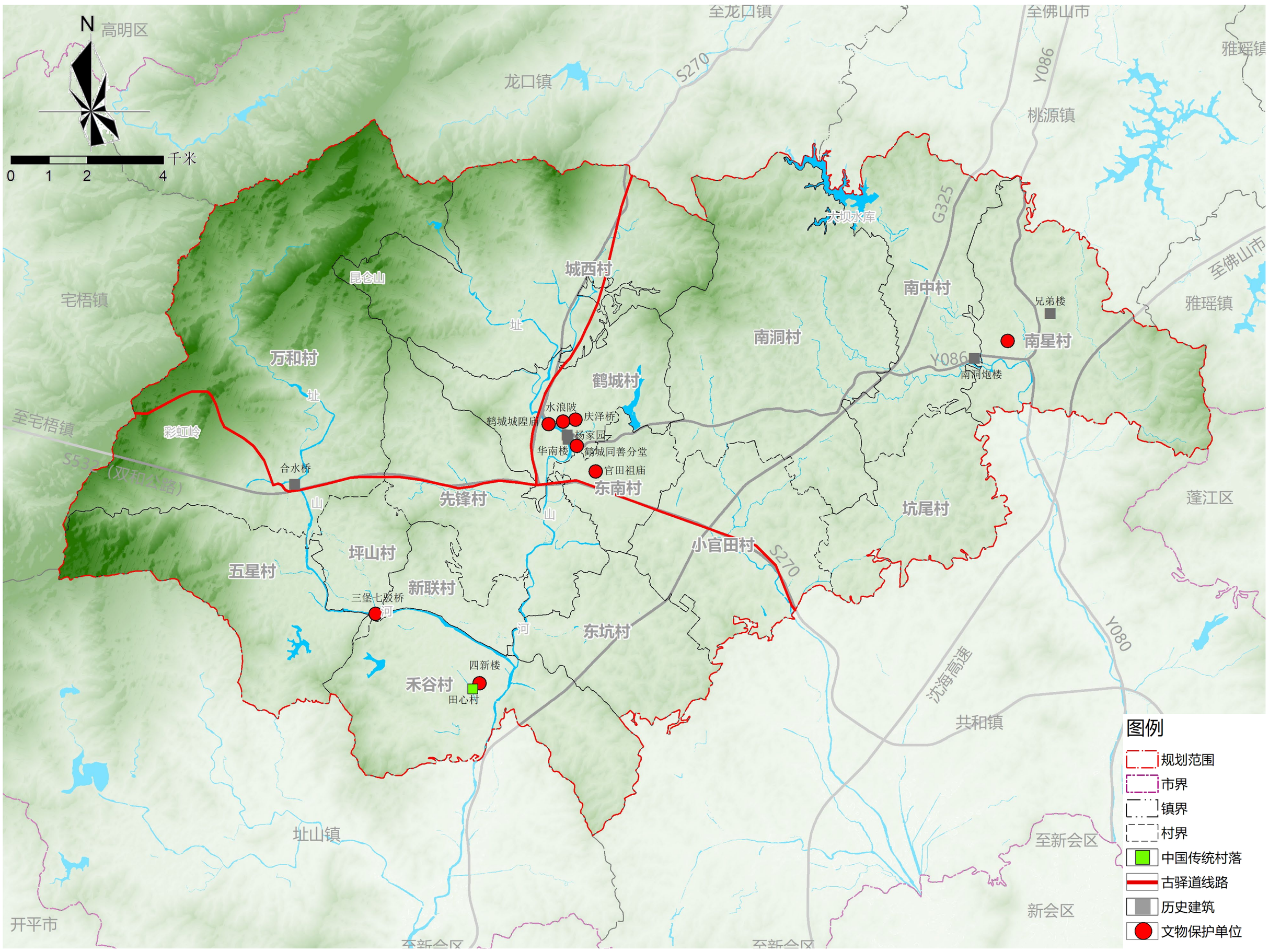


》5.1 健全历史文化遗产保护体系

明确历史文化遗产保护目录及范围

在保护范围和建设控制地带内不准进行与文物保护无关的建设工程，因特殊原因必须进行建设工程，必须要经过原公布单位的审核批准。文物保护的修缮应坚持“不改变文物现状，整旧如旧”的原则。

1个 国家传统村落	8处 文保单位	5处 历史建筑	1条 古驿道线路
禾谷田心村	庆泽桥、水浪陂、城隍庙、同善分堂、官田祖庙、三堡七驳桥、四新楼、其熙何公祠	合水桥、南洞炮楼、华南楼、杨家园、兄弟楼	彩虹岭古驿道



江门市鹤山市鹤城镇历史文化资源分布图

5.2 塑造多元文化传承发展序列

明确非物质文化遗产保护原则

以人为本 活态传承

分级保护 抢救濒危

整体保护 真实传承

保护优先 协调发展

非物质文化遗产一览表

序号	级别	非物质文化遗产项目
1	省级	鹤城客家花炮庙会
2	省级	鹤山狮艺
3	江门市级	鹤城花生制作工艺
4	江门市级	鹤山红茶
5	江门市级	紫丹苏陶制作工艺
6	鹤山市级	客家山歌
7	鹤山市级	鹤城腐竹
8	鹤山市级	黄大鹏与鹤山城隍传说
9	鹤山市级	客家粄食
10	鹤山市级	客家黄酒
11	鹤山市级	客家上灯仪式



客家花炮庙会



鹤山狮艺



鹤山红茶



紫丹苏陶制作工艺



鹤城花生制作工艺



鹤城腐竹



客家黄酒



客家上灯仪式



客家粄食

统筹镇村发展体系

06

6.1 强化镇村体系结构

6.2 引导村庄分类发展

6.3 统筹镇村发展建设

6.1 强化镇村体系结构

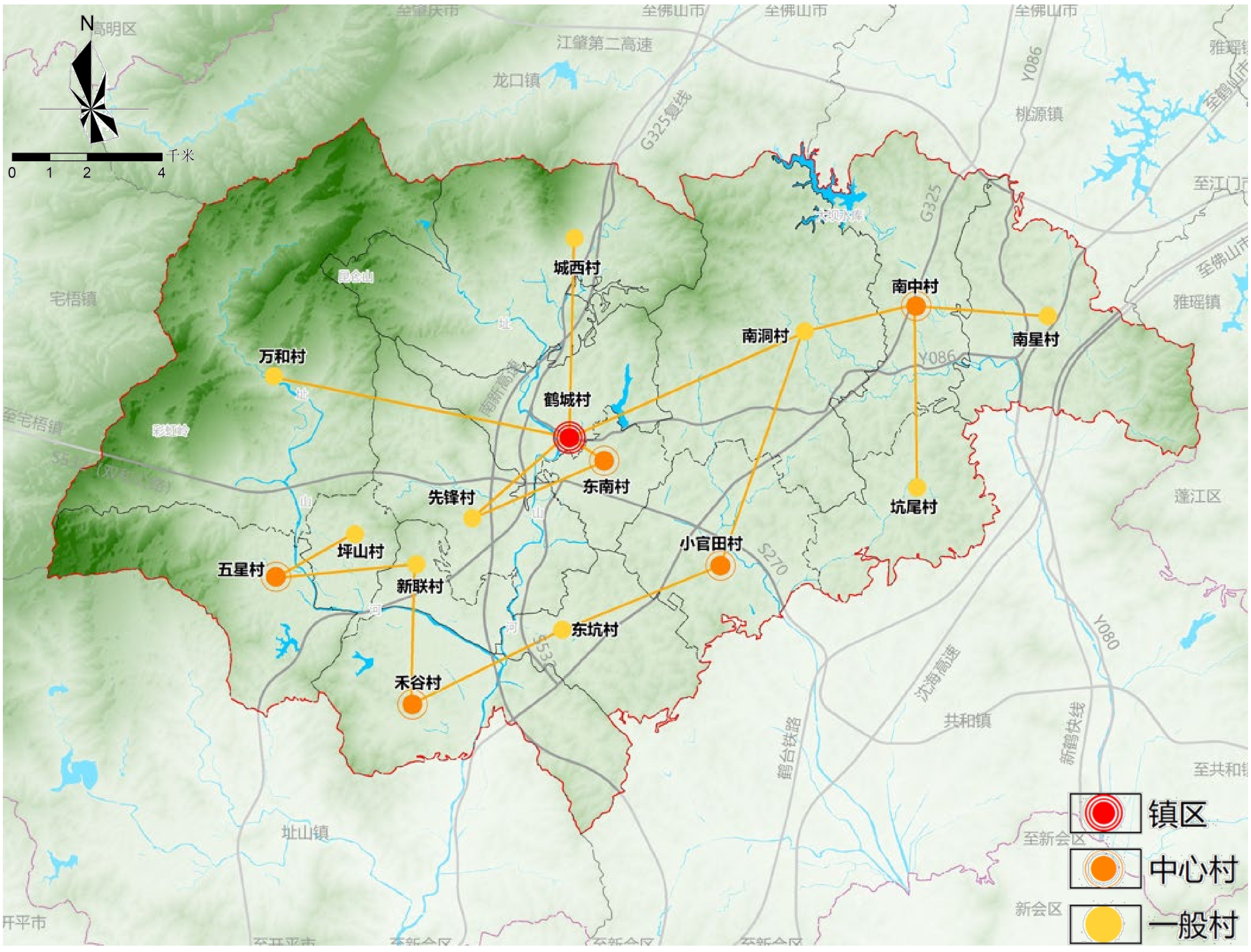
优化镇村体系，强化发展引导质量

基于镇域人口发展和流动趋势，构建“**镇区—中心村—一般村**”的镇村等级体系，引导人口向镇区、圩镇集聚，加快提升服务功能。

强镇区：强化镇区联城带村功能和人口集聚能力。

提圩镇：提升片区服务支撑能力。

优乡村：分类引导优化发展路径，因地制宜发展产业。



鹤城镇城镇（村）体系规划图

6.2 引导村庄分类发展

综合考虑鹤城镇各村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等因素，按照集聚提升、城郊融合、特色保护的思路，**划定集聚提升类村庄9个，城郊融合类村庄5个，特色保护类村庄1个，分类推进村庄建设。**

集聚提升类9个

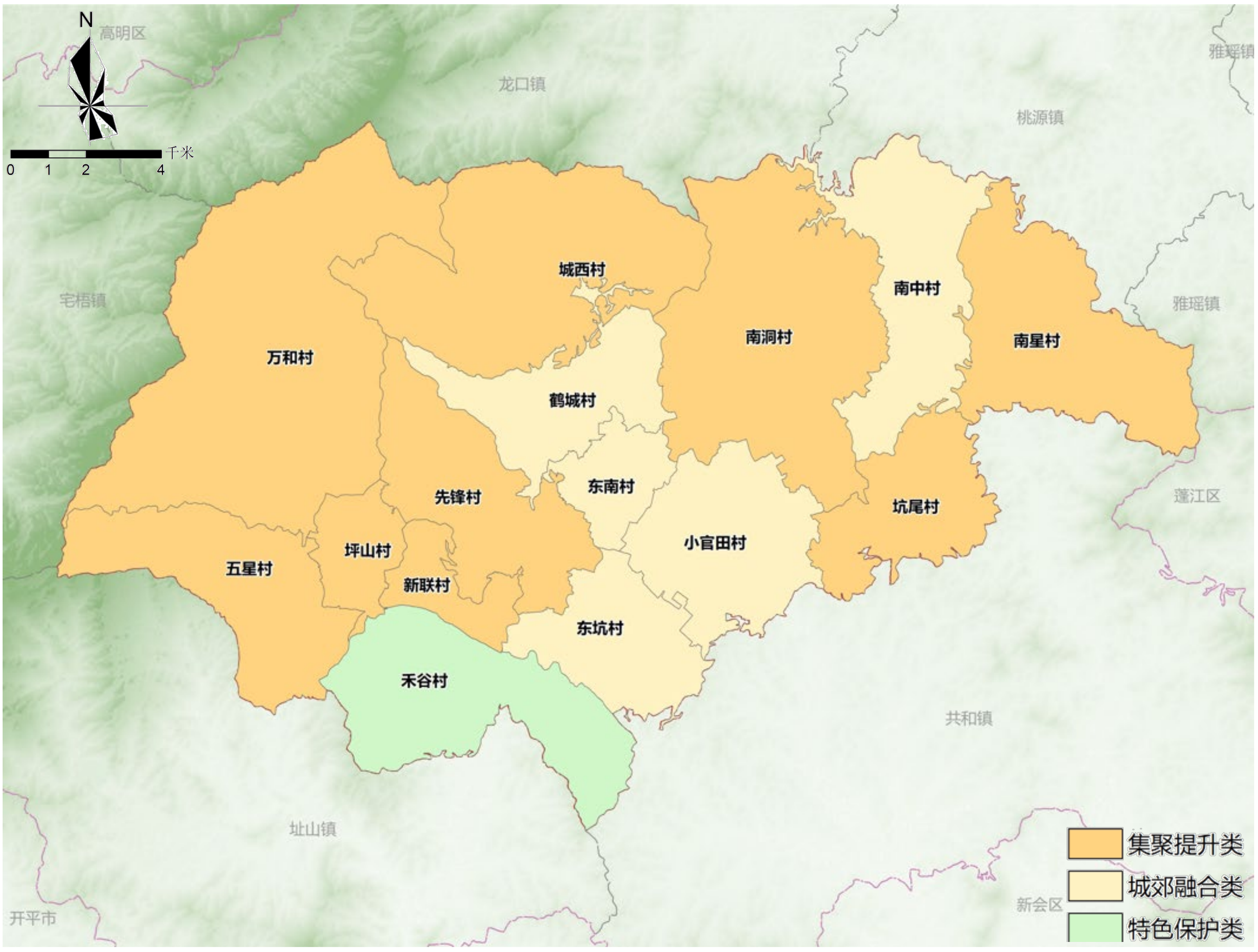
南星村、坑尾村、南洞村、城西村、先锋村、新联村、坪山村、五星村、万和村

城郊融合类5个

鹤城村、东南村、东坑村、小官田村、南中村

特色保护类1个

禾谷村



鹤城镇乡村建设分类引导图

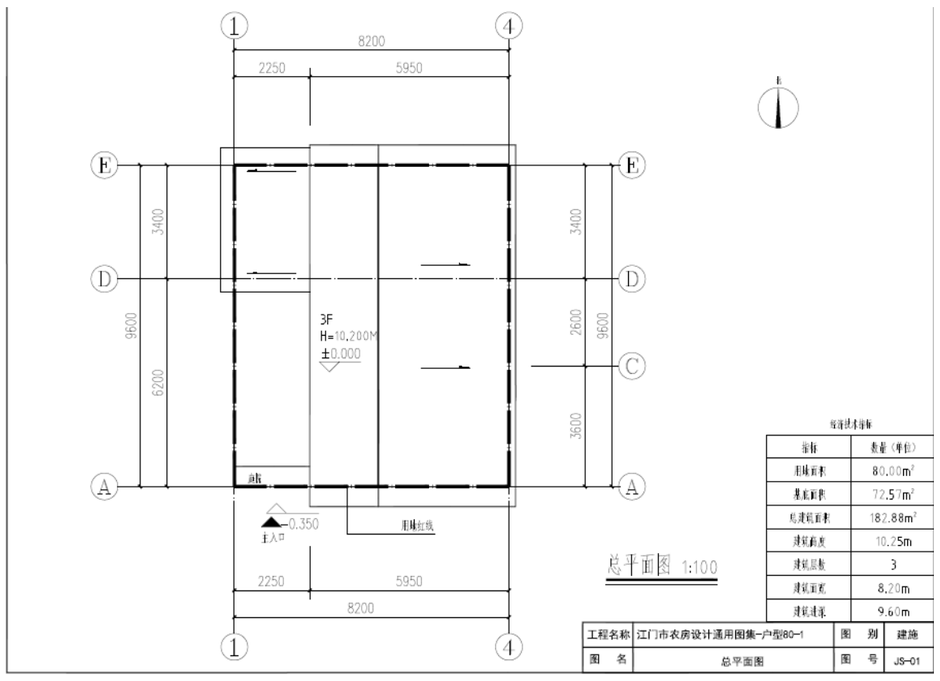
6.3 统筹镇村发展建设

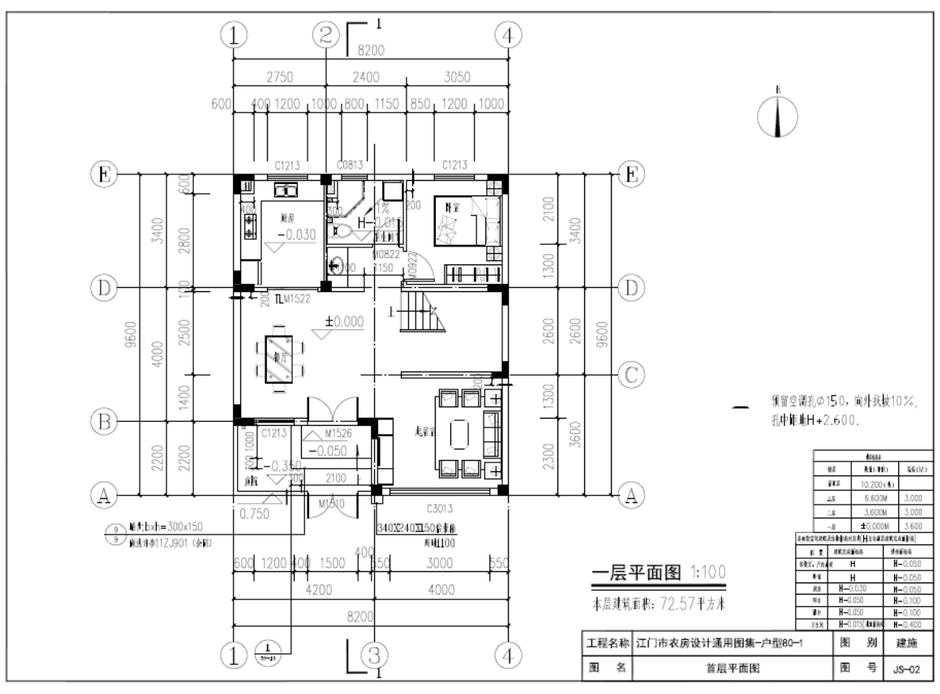
合理保障农民建房空间，引导集中布局建设

细致摸查农民新增分户建房需求，充分利用存量建设用地规模，结合村民意愿，腾挪优化空间布局，通过原地插空建设、就近拓展建设、集中新村建设等多种方式保障建房空间。



引导村民集中建房，明确各村集中建房空间范围，农房建设参照《江门市农房设计通用图集》进行，形成统一的建筑风格和新村风貌。







6.3 统筹镇村发展建设

推动乡村产业振兴



促进一二三产业融合发展，延伸农业产业链



推动工业存量升级改造，引导乡村分散工业入园集聚发展



打造特色旅游村镇、乡村旅游示范村、乡村旅游精品线路等

建设美丽乡村



持续开展全域农村人居环境综合整治和“千村示范、万村整治”工程建设，优化农村建设引导，完善农村基础设施及公共服务设施，推进农房建设管控乡村风貌提升，推动美丽宜居乡村建设，



加强乡村振兴用地保障

统筹安排和保障乡村振兴用地，加强农村建设用地拆旧复垦，完善城乡建设用地增减挂钩机制，盘活闲置集体建设用地，助力乡村产业发展和农民增收，促进城乡融合发展和美丽乡村建设。

镇域统筹存量建设规模，按需腾挪优化布局

全面摸清全域乡村地区存量建设规模底数情况，细致梳理各类建设需求，通过规模腾挪布局，精准保障村民建房、各类民生设施建设、乡村振兴产业发展空间支撑，实现建设用地资源“供”“需”空间匹配，形成全域用途管制“一张图”。

推进国土综合整治

07

7.1 农用地整治

7.2 生态保护与修复

7.3 建设用地整治



7.1 农用地整治



以提升粮食产能为首要目标，聚焦重点区域，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，大力推进高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾抗灾减灾能力。

高标准农田

耕地恢复

根据外业可实施性调查和规划合理性分析，优先选择即可恢复图斑进行耕地恢复，采取工程措施对工程恢复图斑进行耕地恢复。





因地制宜，利用科学、艺术处理手法，营造视觉优美的农田风貌。通过综合处理地形、植被的种植，增加农田田冠线的韵律和视觉效果上的层次感。

农用地绿美整治



7.2 生态保护与修复

林相改造

重点针对低效纯松林、纯桉林等林地实施林分改造林相改善，将绿美生态建设与林业产业培育融合，培育稳定健康优质高效的森林生态系统。



河道清理

对鹤城河、三堡河等重要河流进行滨水环境改造、护岸建设等，修复水生态、彰显水文化、提升水管理。



地质灾害隐患点治理

对万和村地质灾害风险点进行整治，改善道路路面、安装交通设施、设配套设施等。





7.3 建设用地整治

城镇建设用地整治

对镇区及产业片区的旧城镇、旧村庄、旧厂房等开展就地改造工程；

对产业园片区闲置土地进行全面促建。

村庄片区建设用地整治

对农村旧住宅、废弃宅基地、空心村等存量建设用地进行拆旧复垦；

结合生态、文化等资源开发盘活周边农村闲置宅基地、闲置学校等公共服务设施。



完善传导实施机制

08

8.1 加强规划实施传导

8.2 布局近期行动计划



8.1 加强规划实施传导

县市级国土空间总体规划

上级规划传导内容落实

镇级国土空间总体规划

本次规划向下传导

约束性指标
主导功能
重要控制线
重大设施等

单元详细规划

12个城镇单元

4个农业农村单元

8.2 布局近期行动计划

生态修复与农用地集中整治

水美乡村振兴示范带建设项目、旱改水田项目、耕地提质增量项目、林地提质改造项目…





建设用地集约节约示范工程

低效用地整治项目、有机更新整治项目、存量农房盘活利用…

防灾减灾与安全工程

安全避灾应急工程、避灾点提升建设工程…





基础设施与公共服务设施提标升级工程

绿色出行与城乡畅通工程、基本公共服务均等提质工程、基础设施建设工程…

宜居建设工程

农民建房工程、风貌整治提升工程…



美丽鹤城

公众意见反馈途径

联 系 人：刘升龙

联系电话：8388407

电子邮箱：2128145036@qq.com

邮寄地址：广东省鹤山市鹤城镇昆源路10号

邮　　编：529700

所有反馈意见请注明“江门市鹤山市鹤城镇国土空间总体规划（2021—2035年）公示”字样

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与鹤城镇人民政府联系。