

鹤山市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年2月28日市第十六届人大六次会议审查批准)

2026年7月

目 录

第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展环境	1
第一节 “十四五”时期取得的重要成就	1
第二节 “十五五”时期面临的发展环境	5
第三节 指导方针	8
第四节 主要目标	10
第二章 聚焦新阶段粤港澳大湾区建设 深化湾区城市协同发展	14
第一节 深度参与产业协调	14
第二节 加强基础设施“硬联通”	16
第三节 提升规则机制“软联通”	17
第三章 坚持制造业当家 打造现代化的制造新城	19
第一节 全面推动传统优势产业升级	19
第二节 培育壮大产业发展新优势	21
第三节 构建优质高效的现代服务业体系	24
第四节 建设高能级产业发展平台	27
第五节 推动产业链能级跃升	32
第四章 强化创新载体支撑 引领发展新质生产力	35
第一节 推动人工智能赋能千行百业	35
第二节 提升科技和产业创新能力	37
第三节 推动科技成果转化	39
第四节 强化科技人才培养	40
第五章 聚焦城镇化建设 优化现代化城市空间格局	43
第一节 拓展城市空间格局	43
第二节 做强以沙坪城区为核心的北部门户新城	45
第三节 推动南城加快建成县域副中心	47
第四节 联动激活西部发展	49
第六章 强化现代基础设施建设 筑牢高质量发展硬支撑	51
第一节 加强基础设施统筹规划	51
第二节 升级综合交通枢纽	53
第三节 推动绿色低碳转型赋能	56
第四节 完善现代水安全保障体系	57

第七章 深挖内需市场潜力 更好服务和融入新发展格局	60
第一节 推动消费扩量提质增效	60
第二节 精准扩大有效投资	62
第三节 深入参与构建全国统一大市场	65
第四节 扩大高水平对外开放	66
第八章 全面深化重点领域改革 塑造高质量发展新优势	69
第一节 激发各类市场主体活力	69
第二节 加快完善要素市场化配置体制机制	71
第三节 打造市场化法治化国际化一流营商环境	72
第四节 深化财税体制改革	73
第五节 提升金融服务实体经济质效	75
第九章 聚焦“百千万工程” 打造城乡区域协调发展鹤山样板	78
第一节 持续增强县域经济综合实力	78
第二节 加快农业农村现代化	80
第三节 促进城乡融合发展	83
第四节 深化区域协同发展	84
第十章 激活文化事业新活力 推动物质文明与精神文明相协调相促进	87
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	87
第二节 繁荣发展文化事业	89
第三节 推动文化旅游业高质量发展	91
第四节 提高体育竞技运动水平	93
第十一章 构建优质均衡现代化教育体系 办好人民满意的教育	96
第一节 全面落实立德树人根本任务	96
第二节 促进教育优质高质量均衡发展	97
第三节 提升教育支撑能力	99
第十二章 构建现代化医疗服务体系 扎实推进健康鹤山建设	102
第一节 提升公共卫生能力	102
第二节 全面提升医疗服务水平	104
第三节 推动中医药传承创新	106
第十三章 建设全龄友好型社会 促进人口高质量发展	109
第一节 建设生育友好型社会	109
第二节 推进儿童友好型城市建设	110

第三节 促进青年全面健康发展	111
第四节 推动老龄事业高质量发展	113
第十四章 加大社会服务保障力度 推动人民生活品质稳步提升	116
第一节 稳步提升就业和收入	116
第二节 健全多层次社会保障体系	118
第三节 强化住房保障能力	120
第十五章 聚焦生态优先与绿色发展 筑牢可持续发展生态根基	122
第一节 积极稳妥推进实现碳达峰碳中和	122
第二节 稳步改善生态环境品质	123
第三节 深入推进绿美鹤山生态建设	125
第四节 加快推动经济社会绿色转型	127
第十六章 全面推进依法治市 建设更高水平法治鹤山	130
第一节 扎实推进依法行政	130
第二节 深入推进严格公正司法	131
第三节 全面建设法治社会	132
第十七章 统筹高质量发展和高水平安全 建设更高水平平安鹤山	134
第一节 深入推进国家安全体系和能力现代化	134
第二节 强化经济重点领域安全	135
第三节 保障公共安全	137
第四节 推进社会治理现代化	140
第十八章 加强规划实施保障	143
第一节 坚持和加强党的全面领导	143
第二节 推进规划体系建设	144
第三节 强化政策和项目支撑	144
第四节 加强规划实施和评估	145

鹤山市国民经济和社会发展的第十五个五年（2026年—2030年）规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共鹤山市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，重点阐明“十五五”时期全市经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，部署重大任务，是宏观性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展环境

第一节 “十四五”时期取得的重要成就

“十四五”时期鹤山发展历程极不平凡，面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，鹤山坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署和江门市委“1+6+3”工作安排，坚持把“百千万工程”作为县域工作的总抓手，推动各项工作拔头筹、争上游，经济社会发展取得新成效，建设省“百千万工程”典型县取得阶段性成果，争当广东县域高质量发展排头兵迈出坚实步伐，为“十五五”发展奠定坚实基础。

县域经济能力大幅提升。2025年GDP总量超538亿元，年均增长5.3%、排江门第2，高于省、江门年均增速，在全省122

个县（市、区）的排位从“十三五”期末的 60 名争先进位至 2024 年的 55 名；人均 GDP 排全省县域第二。县域经济“造血”功能不断增强，以全省县域倒数第五的面积为中央和省财政“净贡献”128 亿元，财政自给率提高至 89.8%，稳居全省县域第一。**现代化产业体系加快构建。**纳入承接产业有序转移重点主平台，筹集各类资金超 82 亿元，出让工业用地超 9500 亩，新引进超亿元项目 352 个、总投资超 1299.2 亿元，隆基、信义、友谊等一批项目建成投产。工程装备产业集群入选省级特色产业集群名单，新一代电子信息、先进材料、装备制造三大主导产业规上工业产值超 695 亿元，产值超亿元企业新增 66 家，超 50 亿元企业实现零的突破。连续四年每年新增规上工业企业超 100 家、总量增至近 800 家，“四上”企业突破 1130 家，规上工业总产值超 1049 亿元，工业投资占固投总额比重、工业税收占税收总额比重、外来人口占比均排全省县域第一，工业用电量增长连续五年稳居江门前列。**湾区建设纵深推进。**加速推进“一横三纵”的铁路布局，珠肇高铁（鹤山段）全面动工，鹤山境内 7 条隧道全部贯通，建成江门北站、鹤山西站动工。龙古路、S270 线鹤城小官田至共和平岭段建成通车，南新高速、G325 桃源至址山改线动工建设。加强华侨华人交流，与澳门博士智库签署合作框架协议，围绕人才智库赋能等加强鹤澳两地合作，依托澳湾奎地科技产业园打造鹤山港澳台侨青年创新创业基地。**新质生产力加快发展。**连续三年入选全国创新百强县，培育 6 家国家级“小巨人”企业，其中重点“小巨人”2 家，实现零的突破；省级专精特新中小企业、高新技术企

业分别达 129 家、344 家。博盈特焊挂牌上市，12 家企业上榜省制造业 500 强。实施“鹤才计划”六大行动，推动粤港澳大湾区高水平人才高地建设，新增技能人才 18243 人、高技能人才 5666 人。“百千万工程”成效显现。获评省“百千万工程”年度考核创先类县（市）第一名、第一批通过实地督查的推进三年初见成效表现较好的县（市、区）之一。入选国家、省第二批新型城镇化试点，5 年市外新迁入户籍超 3 万人，常住人口城镇化率提升到 65.77%，获评全国文明城市。南北双城发展格局初具雏形，共和、址山、鹤城入选全国千强镇，共和争先进位至 402 位，龙口入选国家农业产业强镇。1110 个自然村实现生活污水处理、垃圾回收处理、农村公路路灯安装全覆盖，所有行政村村集体经济年收入均超 50 万元，打造出霄南、来苏、城西等一批具有示范引领的典型村。省政府办公厅牵头的省纵向帮扶组团单位支持鹤山发展，粤科集团与鹤山设立总规模 10 亿元的省内第一支创投基金；与华南理工大学、省科学院合作共建项目 82 项，共建创新平台 40 个，合作共建资金投入超 8000 万元。与中山市坦洲镇共建硅能源产业园，成立开鹤平衡发展股权投资基金，共建水暖卫浴“共性工厂”配套产业园。**重点领域改革攻坚突破。**向上走访承接国家、省级重点改革试点任务超 40 个、争得上级各类资金 86 亿元。推动县镇管理体制改革的试点工作，争取省、江门下放行政审批类职权 199 项，推动 53 项事项调整为“县直报省、省直达县”模式。

“五好两宜”和美乡村项目、硅能源产业园区（首期）项目标准厂房建设分别获奖补资金 2 亿元、3.1 亿元，鹤城镇全域土地综合

整治项目获国开行 8.1 亿元贷款支持。出台政法机关亲商服务指引“十二条”、减少涉企执法检查六项措施，涉企执法检查次数、处罚案件数分别同比下降 49%、26%。以省内县（市）排名第一的成绩跻身“中国最具吸引力县城”排行榜，净增各类经营主体 1.6 万家、总量突破 6 万家。民生保障绘就新底色。持续将财政支出八成用于民生保障，新建、改扩建 13 所学校，新增公办学位超 1.4 万个，全市中小学学生午休“平躺睡”实现全覆盖，符合条件的外来务工人员子女如不挑学校可 100%就读公办小学，高考特控率、本科率稳居全省县域前列，成为全省首个全国义务教育优质均衡发展县。建成人民医院新院区、第三人民医院，增加床位超 600 张；有效处置新冠肺炎疫情、基孔肯雅热疫情。沙坪、共和两个康养服务中心投入使用，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 6.3 个，较“十三五”期末增加 4.2 个。开展特殊儿童康复救助 394 人次、残疾人日间托养 1476 人次。入选省休闲农业与乡村旅游重点县，古劳镇获评省级休闲农业与乡村旅游示范镇。市文化馆、图书馆获评国家一级馆，市博物馆获评国家二级博物馆。绿色生态持续改善。河湖长制工作获国务院督查激励，沙坪河“清泉如许”获评省级首批小微湿地示范点，空气质量综合指数较“十三五”期末改善 2.88%，地表水国考断面、县级集中式饮用水水源地水质优良比例达到 100%，入选 2025 年县域充换电设施补短板试点县。安全保障能力稳步提升。法治鹤山、平安鹤山建设深入推进，越塘等 10 个城中村“六合一”整治取得扎实成效，刑事治安警情连续 5 年下降，获全国信访工作示范县，法治江门建设

考核连续四年获评优秀。夯实粮食安全根基，粮食综合生产能力6.36万吨，高质量完成粮食增储任务。有效防范化解重点领域风险，更好统筹发展和安全，严格落实安全生产责任制，全市安全生产形势稳中向好。

“十四五”规划主要目标任务顺利实现，全市经济实力、科技实力、治理能力和人民生活水平跃上新台阶，中国式现代化的鹤山实践迈出坚实步伐，在第二个百年奋斗目标新征程上实现良好开局。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。鹤山发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，也是巩固优势、全面发力、突破提升的关键时期。要抢抓机遇、埋头苦干，奋力拔头筹、争上游，笃定心志办好自己的事，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

从国际形势看，世界进入新的动荡变革期，百年大局加速演进，中美战略博弈持续深化，中美两国实力消长处于重要历史关口。通胀高企利率处于高位、贸易保护主义、地缘政治冲突多点爆发等，以人工智能为核心的产业技术革命加速进行，全球的不确定性、不稳定性也在加剧。“东升西降”格局持续深化，人类命运共同体理念得到国际社会广泛认同，中国式现代化道路的生命力、影响力、感召力进一步彰显。

从国内形势看，我国正处在中等收入国家迈向高收入国家的

重要关口，经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，并且，中国式现代化加速跃升，经济发展加快转型，国内大循环主体作用、内需主导作用更为凸显。作为全球第二大经济体，我国拥有社会主义制度优势，经济的腾挪空间、产业体系的完整、超大市场等很多内部的优势为转化外部的挑战提供了条件，具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，中华民族伟大复兴势不可挡。

从省内情况看，国家对粤港澳大湾区建设持续高度重视和大力支持，叠加深圳中国特色社会主义先行示范区等战略机遇，为广东“走在前列”提供优势和条件，作为改革开放排头兵、先行地、实验区的广东会进一步激发经济发展活力和内生动力。中央支持广东“走在前”“作示范”“挑大梁”，改革开放排头兵、先行地、实验区地位将愈发彰显。“百千万工程”聚焦县域特色产业，破解粤东西北发展滞后难题，加速实现区域协调发展，释放县域经济的潜力。

从江门情况看，随着深中通道、黄茅海跨海通道等重大基础设施的贯通以及“十五五”中期深江铁路、珠肇高铁、狮子洋通道计划通车，江门迎来“大桥经济”窗口期、黄金期，加速接受核心城市辐射。江门拥有扎实的工业基础、丰富独特的侨务资源、可连片开发的土地、优廉的生活成本、深厚的文化底蕴，发展优势持续厚植、潜力不断积蓄，让江门进一步抢抓大湾区融合机遇。

从鹤山情况看，“百千万工程”、省产业有序转移重点主平台等重要政策叠加效应将更加显著，持续为鹤山高质量发展注入

强劲动力。珠肇高铁、南新高速、珠三角枢纽（广州新）机场等重大基础设施建设，为处于承东启西节点区域的鹤山加快发展提供了难得的历史机遇，产业基础稳固、生态本底良好、城乡融合较好，城市更新与园区提质有充足投资空间。“十五五”期间将更高效地承接广佛等核心城市的产业、科技、人才溢出效应，与湾区其他城市在交通互联、产业协作、规则对接、公共服务共享等方面将进一步深化，具备主动承接产业有序转移、推动以工业经济为主的县域经济再上新台阶的诸多有利因素。

伴随以上新特征、新趋势，鹤山经济社会发展中不平衡、不充分的矛盾依然存在。县域经济发展基础仍需进一步夯实，外贸依存度偏高影响经济持续稳定增长，提升居民收入水平仍需持续发力；作为内需支撑的消费和投资不足进一步凸显，房地产市场持续低迷对经济造成较大冲击，优质商品与服务供给不足导致消费向广佛深等城市外溢；新质生产力培育能力有待提升，研发投入不足、高端人才匮乏，在新能源、数字经济等领域与核心区域的差距进一步拉大；城乡区域发展不平衡，中西部区域发展差距不断扩大；教育、医疗、社会保障等公共服务面临较大压力，“一老一小”等城乡公共服务供给差距日益扩大，吸引外来人口的难度有所加大。

综合研判，“十五五”时期外部发展环境面临深刻复杂变化，不确定性和风险性挑战明显加大，但我市经济社会稳中向好、长期向好的基础依然坚实，粤港澳大湾区建设、“百千万工程”、制造业当家等战略叠加的重大利好持续释放，将有力牵引带动我

市高质量发展。特别是在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引导下，我市完全有基础、有能力、有信心在新发展阶段展现更强担当、实现更大作为，为江门勇当广东高质量发展新的方面军作出更大贡献。

第三节 指导方针

指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，锚定广东在推进中国式现代化建设中走在前列的总目标和坚定不移挑好大梁、全面推进强省建设的总任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实省委“1310”具体部署和江门市委工作安排，保持拔头筹、争上游的精气神，更好服务和融入粤港澳大湾区建设，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，争当广东县域高质量发展排头兵实现重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

基本原则。“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保中国式现代化的鹤山实践始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，维护人民根本利益，统筹发展经济与改善民生的关系，将久久为功的工作和吹糠见米的工作一起谋划，办成群众可感可及的实事，推动新老鹤山人的发展和鹤山的发展相互促进、相得益彰。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，坚持实体经济为本、制造业当家，把广大群众的积极性和企业家及社会各界的创造性一同激发调动，因地制宜发展新质生产力，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。坚持守正创新，推进深层次改革，扩大高水平开放，把守好摊子的工作和勇闯新路的工作一体统筹，用与过去不一样的工作方式方法和手段解决过去解决不了的问题，不断塑造鹤山高质量发展的新优势。

——坚持有效市场和有为政府相结合。坚持把生产要素投入的工作和营商环境改善的工作一起铺排，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，持续激发各类市场主体活力与社会创造

力。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，提高风险预警和应急处置能力，有力有效化解各类风险挑战，切实维护人民群众生命财产安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第四节 主要目标

力争在“十五五”期间，鹤山高质量发展取得显著成效，地区生产总值迈入广东县域第一方阵，人均地区生产总值稳居全省县域前列并力争达到全省平均水平，拔头筹、争上游，争当广东县域高质量发展排头兵取得标志性成果。

全面建设产业兴旺、动能强劲的实力鹤山。三次产业全面发力、相互赋能，工业经济的主导性地位进一步巩固，规模不断壮大、质量稳步提升，工业投资占固定资产投资总额、工业税收占税收总额比重持续稳定在七成左右，新型工业化迈出坚实步伐，新时代的制造新城强势崛起，先进制造业占规上工业增加值比重超50%。

全面建设城乡并进、美美与共的魅力鹤山。省“百千万工程”典型县建设深入推进、形成示范，新型城镇化建设、乡村振兴取得新成效，打造更多全国千强镇，建设一批和美乡村，城乡区域发展更加协调，城乡要素双向流动更加活跃，县镇村面貌发生显著变化，提前实现十年根本改变目标。

全面建设向上向善、刚健朴实的文明鹤山。社会主义核心价

值观广泛践行，广府文化、客家文化、华侨文化、红色文化深度融入鹤山发展，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，全国文明城市创建成果巩固深化，市民文明素质和城市文明程度全面提升。

全面建设敢为人先、勇闯新路的奋进鹤山。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，国内国际双循环重要交汇点作用更加凸显，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，政治优势、制度优势、开放优势持续增强。

全面建设山清水秀、向绿而兴的绿美鹤山。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，全社会爱绿植绿护绿兴绿蔚然成风，争创县域绿色发展典范。

全面建设安居乐业、近悦远来的品质鹤山。高质量充分就业取得新进展，城镇新增就业人数约 7000 人/年。城乡居民收入与经济发展同步增长、常住人口城镇化率稳步提升，城乡居民人均可支配收入比缩小至 1.42。全生命周期民生服务不断完善，全面推进高质量的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

全面建设崇法善治、安全稳定的和谐鹤山。国家安全体系和能力进一步加强，群众有序参与治理的主人翁精神充分激发，执法司法公信力和法治意识不断增强，本质安全持续增强，社会治理和公共安全治理水平明显提高，实现高质量发展和高水平

安全良性互动。

展望到二〇三五年，经济总量稳居广东县域前列，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加殷实、更加幸福美好，经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，与全国、全省、江门市同步基本实现社会主义现代化，建成一个现代化的、更具竞争力和吸引力的制造新城。

鹤山市“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	鹤山			属性
		2025 年	2030 年	年均增长	
				[累计]	
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	2.8	—	6	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	4.6	预期性
3	农林牧渔业总产值（亿元）	71	—	5	预期性
4	规上工业总产值（亿元）	1049	—	6.5	预期性
5	建筑业总产值（亿元）	55	—	6	预期性
6	第三产业增加值（亿元）	203	—	5	预期性
7	年接待游客总量（万人次）	472.23	832.23	12	预期性
8	年旅游收入（亿元）	26.18	52.66	15	预期性
二、创新驱动					
9	全社会研发经费投入增长（%）	—	—	8	预期性
10	每万人口拥有高价值发明专利数量（件）	7.5	8.5	[1]	预期性

三、民生福祉						
11	居民人均可支配收入增长率（%）		—	—	与经济增长同步	预期性
12	城镇新增就业人数（万人）		—	—	[3.5]	预期性
13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.6	12 以上	[0.4]	约束性
14	每千人口拥有医护人员数（人）	每千人口拥有医生数（人）	2.97	3.17	—	预期性
		每千人口拥有护士数（人）	3.16	3.3	—	预期性
15	养老机构护理型床位占比（%）		84.5	88	—	预期性
16	社区养老服务设施覆盖率（%）		92.6	持平	—	预期性
17	3 岁以下婴幼儿入托率（%）		5.28	10	—	预期性
18	人均预期寿命（岁）		82.67	>82.67	—	预期性
四、城乡区域						
19	县域常住人口城镇化率（%）		65.77	67	—	预期性
20	城乡居民人均可支配收入比值		1.45	1.42	—	预期性
五、绿色低碳						
21	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	完成江门市下达任务		约束性
22	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	完成江门市下达任务		约束性
23	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度		26	完成江门市下达任务		约束性
24	优良水体比例（%）		100	完成江门市下达任务		约束性
25	森林覆盖率（%）		52.44	完成江门市下达任务		约束性
六、安全保障						
26	粮食综合生产能力（万吨）		6.36	完成江门市下达任务		约束性
27	能源综合生产能力（万吨标准煤）		10.97	14.44	5.65	约束性

注：[]内为累计数。

第二章 聚焦新阶段粤港澳大湾区建设 深化湾区城市协同发展

紧扣“一点两地”全新定位，依托鹤山地处大湾区西翼、广佛肇、珠中江两大经济圈交汇处的区位优势以及广佛进入珠江口西岸都市圈的节点优势，加快推动基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、湾区居民“心联通”，全面深化参与湾区发展大局。

第一节 深度参与产业协调

积极承接粤港澳大湾区先进城市的产业，推动产业科技互促双强，加快把鹤山产业体系深入嵌入大湾区。

打造产业承接主阵地。以省产业有序转移重点主平台为核心载体，主动嵌入珠西一体化发展格局，强化与广佛、深莞、珠中等城市的产业融合，探索“湾区总部+鹤山基地”模式，主动融合粤港澳大湾区创新链产业链，打造“湾区研发+鹤山转化”模式，与粤港澳大湾区核心城市创建更多科研合作项目。通过赴港、澳发行债券等方式拓宽融资渠道，投向区域互联互通、绿色基础设施等项目。用好“港车北上”“澳车北上”“粤车南下”等政策，面向港澳升级全域文旅配套服务，激活跨境短途消费市场。深耕本土优质产品品牌建设，讲好鹤山产品故事，促进商品和服务互通，持续释放湾区一体化消费活力。

推动产业协同发展。强化与大湾区重点城市通勤便捷、功能

互补、产业配套，精准承接珠三角地区人口、产业、公共服务特别是生产制造环节疏解转移，做强“配套型”制造业和“服务型”农业、服务业。探索产业协作、利益共享创新机制，聚焦新一代电子信息、新能源汽车及零部件等湾区重点产业链的配套需求，梯度培育各级专精特新企业，推动产业链向中上游攀升。抢抓湾区未来产业发展机遇，加强“基金+招商”等新模式运用，针对性布局智能机器人零部件、低空经济等核心产业配套，深度嵌入湾区现代化产业体系。深化校地科创合作，加强与华南理工大学、省科学院等高校、科研院所共建县域创新基地，聚焦印刷包装、水暖卫浴等传统产业转型升级需求，以及战略性新兴产业发展需求，推动科研成果在鹤山转化应用。加强与大湾区重点城市各类规划的衔接，联动周边城市谋划布局一批跨区域重大平台、重大项目、重大工程，实现规划同编、项目同谋、发展同步。

深化湾区文旅联动。依托鹤山生态、侨乡、文化等特色资源，积极融入大湾区“1 小时生活圈”，联动大湾区核心城市发展文旅产业。围绕“大雁山风景区—西江美岸文创园—古劳水乡”沿西江商业文旅带，深入打造悠闲山水旅游路线，推出周末游、亲子游，打造大湾区短途休闲旅游目的地。推动咏春、醒狮、火龙等非遗文化转化为鹤山融入大湾区的文旅 IP，实现文化和旅游体验的深度融合，并借助核心城市的文旅媒体平台，全方位拓宽鹤山文旅影响渠道。依托侨乡资源，对王老吉凉茶、红茶、腐竹、龟苓膏、花生等特色农产品进行文创赋能、非遗赋能，推动单一产品向特色文旅伴手礼升级，打造成大湾区知名的侨乡手信品牌，

激活鹤山手信文化价值。联动港澳同乡会等设立鹤山手信展销专柜和特色展台，打通港澳线下推广渠道。

第二节 加强基础设施“硬联通”

聚焦轨道、高速、水运、物流等领域补短板，深化基础设施硬联通对接，加速融入大湾区核心城市交通循环，推动交通网络从连线成片向立体成网升级，打通对接珠江口西岸都市圈互联互通廊道。

加快构建现代化综合交通网。实现珠肇高铁建成通车，推动南沙港铁路客运化项目开行市域列车，推动广佛江珠城际、深中江城际、鹤台铁路建设，谋划布局东南西北四个铁路站场，实现与珠三角枢纽（广州新）机场、肇庆东站等关键节点的快速直连，加快全面接入大湾区轨道网络。持续完善高快速公路体系，实现南新高速、江肇第二高速建成通车，实现至广州核心区 45 分钟通达；推进南沙至广州新机场高速、顺鹤高快速通道等建设，形成“南沙港—鹤山—新机场”的物流快速通道。

优化畅通水运设施网络。推进老旧码头资源整合优化结构，促进规模化、集约化发展，加强九江大桥上下游港口岸线规划利用，盘活废旧码头，推动岸线效率效能明显提升。加强与广州南沙港、深圳盐田港、珠海高栏港以及江门高新港等珠三角港口联系，持续巩固优化“鹤山—蛇口”组合港运营成果，深化公水铁联运，探索建立江河直达运输体系。推动港得利码头建设，加快顶岗山码头、鹤山港区谷埠码头扩建工程的前期工作，补齐沿江

港口货运吞吐短板。

完善物流配套设施。立足交通区位优势，在完善基础物流通道的基础上，科学布局市内多级物流节点，推动物流业从传统仓储向智能化物流产业链转型，促进物流业和制造业互促双强。推进港口、冷链物流基地等建设，提升向广佛地区输出工业原材料与农产品流通效率；抢占湾区低空经济发展风口，布局低空物流试点场景，探索“空中通道”赋能区域协同，提升物流效率。强化江门北站枢纽功能，保障中欧班列常态化稳定开行，依托班列通道打通海外流通渠道，争取打造“卖全球、买全球”国际物流平台。

第三节 提升规则机制“软联通”

深化政务服务互通、标准互认等举措，打破区域壁垒，打造与大湾区核心城市“无差别”的发展环境，落实便利华侨华人投资制度专项改革试点等举措，以侨为桥加强与港澳台侨的交流互动，提升与大湾区的融合度。

推进政务服务互通。全面落实粤港澳职业资格认可和行业标准互认政策，深入实施“湾区通”工程，优化“跨域通办”“港澳跨境通办”“无差别办”等政务服务事项，持续提升港澳居民的办事体验，提高来鹤居住消费的便利性和认同感。深化与港澳合作互动，抓好“侨梦苑”建设，强化与港澳专家智库、同乡会、商协会、高校等对接交流。建好港澳台侨青年创新创业基地，吸引更多港澳侨胞到鹤投资创业，承接更多湾区核心城市的产业协

同合作。鼓励和支持企事业单位在金融、食品、农产品等领域参与“湾区标准”编制，推动本土特色产品、优势服务全面对标湾区标准。

吸引集聚大湾区人才。紧扣大湾区高水平人才高地建设要求，推进以才引才、以企引才、以侨引才的引才体系，支持企事业单位大力引进和培育一批创新领军人才、青年拔尖人才、急需紧缺人才，推行“周末工程师”柔性引才机制。深化与港澳人才交流合作，加强校企合作、订单培养，开展大规模职业技能培训，深化“园区技校”项目，推行企业新型学徒制培训，壮大高技能人才队伍。聚焦新一代电子信息、先进材料、先进装备制造等优势产业，培育和吸引更多研发人员和优秀技术人才，筑牢鹤山产业转型升级人才根基。

对标一流优化营商环境。对标深圳先行示范区的改革创新精神、先行示范经验，持续深化营商环境、要素市场化配置等关键环节改革，增强对湾区资源的吸引力。学习借鉴广州、深圳等先进城市营商环境改革经验做法，进一步提高市场活力，构建统一大市场。参与大湾区数据平台互联互通，推动数据跨区域共享，提升要素配置效率。探索港澳金融机构合作，开展跨境融资、绿色信贷等业务，健全资本、信息等要素跨境高效便捷流通机制。加强知识产权和个人信息保护，开展第三批全国商业秘密保护创新试点地区建设，完善商业秘密保护基地，持续创建商业秘密保护标杆示范企业，依托世运电路在鹤港商牵线，构建鹤山企业和港澳机构之间的互信机制。

第三章 坚持制造业当家 打造现代化的制造新城

坚持实体经济为本、制造业当家，用集群化思维推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，坚持智能化、绿色化、融合化发展，提升产业体系完整性、先进性、安全性，建成全国工业百强县，加快建设符合鹤山实际、以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 全面推动传统优势产业升级

加大对传统优势产业技术改造升级力度，精准实施延链补链强链，持续壮大产业规模，促进产业提质增效。

推动传统重点产业提质升级。聚焦全链条强链补链，加大对制造业企业技术改造支持力度，推动家电、印刷、食品、摩托车、金属制品、水暖卫浴等传统优势制造业优化布局和结构调整，向智能化、绿色化、融合化转型，推动本土汽车传统零部件企业加快融入新能源供应链体系，培育新能源汽车汽配产业集群。引导企业加大技术改造、设备更新投入和工业互联网等新技术应用力度，优化产业结构，提升产品附加值与相关领域市场占有率。促进建筑业与制造业、房地产业深度融合，聚焦绿色、智能、工业化建造发展，推动传统建筑业实现新型建筑工业化。

推动数智化改造转型。持续实施制造业数智化转型行动和绿

色化改造提升行动，推广制造业数字化“链式改造”模式，强化人工智能技术融合应用，推动数字技术深度融入印刷、摩托车、水暖卫浴、食品等传统产业，推动中小企业在数字化领域加大创新力度。鼓励企业利用工业自动化、数字化、智能制造等先进技术对生产工艺设施进行改造提升，促进研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等环节转型，提升生产效率、降低成本、增强市场竞争力。强化数字人才本土化培育，联合鹤山市职业技术学校、江门雅图仕职业技术学校等开设定向专班，补齐县域制造业数字人才短板。

强化品牌培育。深入实施品牌建设工程，做强摩托车及配件、家用电器、水暖卫浴等区域品牌，梯度培育优质企业自主品牌，提升工业企业数字化营销能力，打造区域公共品牌与企业自主品牌协同发展的格局，提升产品附加值和市场影响力。支持提升东古“广东老字号”的品牌价值，开发更多有机、健康系列调味品，加强与预制菜产业龙头企业合作，拓宽产品应用场景，打响调味品特色招牌；支持中欧卫浴等企业完善高标准检测体系，鼓励发展定制化、智能化的厨卫一站式、标准化产品和服务；支持摩托车行业打造摩配细分拳头产品，从区域性配套基地升级为专业品牌集聚地；鼓励家电行业研发节能化、智能化、场景化家电新品，联动产业集群共建检测认证、设计研发等平台，培育本土自有品牌。支持企业积极参加广交会、“粤贸全球”等大型展会，扩大企业品牌国内外影响力。

第二节 培育壮大产业发展新优势

推动鹤山产业体系加快升级，因地制宜发展新质生产力，巩固壮大新一代电子信息、先进材料、先进装备制造三大主导产业，大力发展新能源汽车及零部件、硅能源及储能、低空经济、机器人等新兴产业和未来产业。

强化产业强链壮群。推动产业集群发展，加快推动新一代电子信息、先进材料、先进装备制造三大主导产业向千亿产值迈进，推动智能家电、摩托车等有基础有优势的产业产值冲刺百亿。全力推进鹤山产业体系深度嵌入大湾区产业体系，促进鹤山产业链快速向中上游攀升，带动整体生产力向上跃升。

新一代电子信息（含智能家电）。依托现有印制电路板、电子线束等电子元器件的制造优势，承接大湾区中心城市电子信息前沿技术溢出，做优做精电子元器件优势领域。发展绿色（半导体）光源、汽车电子、消费电子等产业集群，以创维、世运和得润为龙头，在智能电器、信息技术应用等领域培育新的增长点。重点发展智能家电产业，带动下游新型显示、汽车电子、家用电子等项目落地，打造智能家电产品集聚区。加快超高清视频显示产业发展，扩大新型显示产品的应用规模，发展定制化创新应用模式，加速抢占细分应用市场。依托志格（鹤山）智能家电产业园，围绕家用空调、中央空调及配套产品等，打造以空调为主的全家电产业链制造和服务基地，支持斯柯电器、天喜电器在冷藏冷冻柜、咖啡机等行业细分领域发力，持续壮大智能家电产业规

模。

先进材料。实施重点产业材料补链强链工程，依托江门（鹤山）精细化工产业园重点发展新型金属材料、新型纳米材料 2 大特色板块。聚力发展新能源材料，匹配新能源汽车、智能家电、摩托车结构件轻量化升级需求；紧扣省前沿材料布局导向，梯次培育电子新材料、建筑新材料、先进陶瓷材料、先进薄膜材料、先进医用材料等前沿领域，稳步落地适配项目，实现新材料产业由低端到高端跨越，由小规模分散型向大规模集约型发展。

先进装备制造。以厚积工程机械、台钺机床、欣龙隧道、凌宇能源装备等企业为支撑，重点发展高端数控机床、智能装备、工程机械，加强关键核心技术攻关，提升装备精密制造水平。推动摩托车等优势产业数智化发展，以升仕智能摩托车生产基地为重点，支持隆鑫、星际、国机南联、狮王等持续深耕大排量机车、智能摩托车及零部件全产业链条，提升生产流程的自动化、信息化和智能化水平，提高摩托车生产效率和质量稳定性，加快车型研发和品牌升级，推动向高端市场迈进，积极开拓新兴海外市场，稳步扩大出口份额。

梯度培育新兴产业和未来产业。加速布局硅能源及储能、新能源汽车及零部件、低空经济等战略性新兴产业，立足现有产业配套优势，探索培育光电显示、工程机械整机及智能系统、光伏等细分领域特色产业，打造一批成长性强的新兴特色产业增长点。实施未来产业梯度培育行动，瞄准人工智能、机器人零部件等未来产业赛道，推动无人机、智能机器人等新技术扩大应用落地。

硅能源及储能。以广东（江门）硅能源产业基地为平台，以隆基绿能、联塑班皓等龙头企业为引领，加快研发高端光伏组件、光伏电池片、光伏胶膜产品，引进单晶硅、硅片等核心环节，同步发展光伏玻璃、背板、支架等配套产业，补齐延伸上下游产业链。推动隆基绿能江门基地聚焦高效 BC 技术迭代升级与产业化，量产国内最先进的光伏产品，带动硅能源全产业链提质升级。推广分布式光伏+储能一体化路径，打造示范园区，以本地应用场景吸引产业招商落地。深度对接周边市区硅能源产业发展资源，建立产业配套互通机制，构建协同互补、链式发展的现代化硅能源产业集群。

新能源汽车及零部件。依托世安电子、柏拉蒂电子、捷仕克汽配、志达精密等企业，发展汽车连接器及线束、新能源汽车车载电源管理模块，壮大汽车电子配套产业。推进新能源整车产业发展，突破一体化压铸车身技术，吸引新能源车用电机产业落地，完善汽车及零部件产业链条。推动传统摩托车配件、新材料、金属压铸等企业参与新能源汽车配件赛道，盘活存量工业产能。

低空经济。利用海空行、云界智造进一步加快发展无人机研发、生产和销售，放大产业集聚效应，吸引更多无人机整机和零部件制造、维修等上下游关联企业落户。推广无人机、直升机等低空飞行器在文体旅游场景应用，融合生态文旅资源，在有条件的集聚地打造文旅消费场景，构建“低空+文旅”新型商业生态。拓展公共服务领域应用，加快打造低空+运输物流、低空+应急救援、低空+政务服务、低空+农业生产等新型应用场景，构建多元

低空应用格局。抢抓珠三角枢纽（广州新）机场建设重大机遇，以宅梧、双合等毗邻镇为重点谋划航空物流、商务会展等业态，深度融入大湾区空港经济圈，激活低空经济产业发展动能。

人工智能与机器人。聚焦人工智能、机器人赛道，加强与粤科金融、省科学院、华南理工大学等单位合作，以它人、万德昌等项目为引领，构建“头部企业+孵化平台”生态，吸引更多优质机器人产业项目落户鹤山城乡融合发展产业园，打造机器人创新谷。聚焦安全应急、智能监测预警等特种机器人研发应用，加快布局柔性及人机共融机器人等高端赛道，培育多元应用场景的服务机器人产业。依托埔弗瞬等精密加工产业基础，赋能发展机器人机身结构件、执行配件、传动组件等配套产品，实现人工智能产业与本土传统制造业协同发展。加快融入大湾区算力网一体化建设，推动江门智算中心成为珠西关键核心算力节点，支持蔚海智谷等加强算力基础设施建设。

第三节 构建优质高效的现代服务业体系

实施服务业扩能提质行动，提质升级生产性服务业，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，持续完善服务业发展机制，深化现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展，不断提升服务业供给品质与效率。

推动生产性服务业提质增效。落实省生产性服务业十年倍增计划，聚焦现代物流、工业设计、科技服务、商务服务、软件信息、会计审计、工程咨询、检测认证等重点领域，推动生产性服

务业向专业化和价值链高端延伸，全面提升对实体经济的支撑能力。推动生产性服务业与制造业融合发展，优化生产性服务业发展生态，发挥欣龙等服务型制造示范企业的引领作用，带动更多制造业企业向“产品+服务”“制造+服务”转型。立足主导产业优势，强化科技研发服务供给，支持科研机构、高校与企业共建研发平台，开展关键核心技术攻关，加速新技术新产品产业化，带动产业能级整体跃升。支持制造业骨干企业设立研发设计中心，拓展升级研究开发、成果转化、技术服务、整体性解决方案、柔性化定制、全生命周期服务管理等增值配套服务。主动承接大湾区高端服务资源外溢，提升会计、法律、审计、咨询、人力资源服务等专业服务水平，培育一批具有竞争力的专业服务机构，夯实产业发展重要支撑。推动人工智能、大数据、5G等新技术赋能生产性服务业，加快数智化技术在科技研发、工业设计、检验检测等领域的应用，实现服务智能化、高效化。

推进生活性服务业品质升级。持续推进“15分钟便民生活圈”建设，升级城区核心商圈、社区商业网点，重点发展现代商贸、文化旅游、健康养老、体育服务等重点领域，培育夜间经济、假日经济、首店经济、宠物经济等新业态；深挖西江、古劳水乡、大雁山等生态文化资源，发展乡村旅游、低空观光、森林康养等业态，开发多条研学路线，打造大湾区休闲度假目的地，推动生活性服务业从基础保障向品质体验、多元普惠升级，丰富生活服务供给层次。推动人工智能、大数据等新技术与生活性服务业深度融合，加快打造商贸、文娱、电商、家政、物业、出行、养老、

托育、医疗、教育等领域智能服务场景，优化服务体验。

发展现代物流业。常态化市场化运行中欧国际货运班列，稳步提升盐田港、南沙港两大海铁联运班列，主动融入大湾区物流骨干网络，推动服务范围由家电、食品、纸制品等向更多领域延伸，引导更多企业将大宗货物运输“公转铁”，推进交通物流降本增效提质。提升邮政等快递企业服务工业、现代农业和服务业水平，完善制造业配套仓储物流服务，加强冷链物流、干线运输和末端配送体系建设，畅通产业链供应链循环。完善珠西国际物流中心等平台的基础设施配套，谋划建设海关监管场所、铁路专用线、集装箱调拨中心，完善进出口通关“一体化”，促进组合港功能成型，提高江门北站集疏运能力。

推进现代服务业与现代农业融合发展。依托特色农业资源，围绕红茶、花生、腐竹、牛肉等大力发展涉农现代服务业，构建全链条服务体系。加快农文旅产业融合发展，推动源林生态乐园、福伦文旅龟博园等项目深化三产融合实践，整合茶园、水乡等资源，挖掘“茶旅研学”“渔乐体验”等特色线路，向生产、服务、休闲多元功能转型。织密农村流通服务网络，完善农村快递服务基础设施，建设标准化、规范化村级寄递物流综合服务站，进一步打通“工业品下乡”与“农产品进城”的双向流通渠道。大力发展农业生产性服务业，培育多元农业社会化服务主体，推广“农机共享+跨区作业”、订单农业、农业生产全程托管等多种形式，打造高效便捷的服务体系。

持续完善服务业发展体制机制。持续深化营商环境改革，健

全服务业领域包容审慎监管机制，加快培育工业设计、检验检测、金融、科技、物流、电商、文旅、家政等领域市场主体，构建“个转企、小升规、规培优”的服务企业梯度培育体系。推动数字经济与实体经济深度融合，完善工业互联网平台、智慧园区、智能工程、千兆光网、5G-A 网络等数字基础设施，加快服务业数字化转型，培育服务新业态新模式，创新“数字+”“绿色+”融合消费场景。依托摩托车、智能家电、水暖卫浴等产品外销优势，发展离岸外包服务业，拓展跨境服务业发展新空间。构建咏春、醒狮等鹤山文化 IP 开发运营体系，推动鹤山元素与工业、文旅、商贸、体育、农业等跨界融合，提升鹤山城市知名度、美誉度及文化 IP 商业价值。

第四节 建设高能级产业发展平台

提质建设园区平台，完善“三园一中心”基础设施和生活配套，全面提升园区承载能力、服务质效和产业竞争力，推动各个园区各展所长、联动支撑、能级跃升。

加强规划引领。坚持集约化与规模化并重，强化产业园区用地规划，实行以亩定产，盘活产业园区各类闲置土地，节约集约利用资源，提高园区“亩产效益”。引导企业就地就近协同配套，推动产业补链延链强链，优先支持链上项目入驻熟地，着力提升园区科技创新能力、产业生成能力、资源整合能力、经济产出能力。建立市级统筹、园区属地落实、多部门联动规划实施机制，以一体化规划统筹各园区产业差异化发展。探索开展园区管理市

场化、薪酬制度改革、开发主体上市等机制，推广“管委会+公司”运营机制，推行“园区+投融资公司”运营模式，实现园区独立法人资格投融资平台全覆盖，全面激发园区创新发展动力，提升园区经营管理水平。

促进产业园区提级扩能。集中资源要素开展产业园区标准化建设试点和“美丽园区”建设，加大专项债券投向园区建设力度，实施基础设施、城产融合、产业能级、营商环境、运营能力五大提升行动，全面推进园区基础设施“七通一平”升级，加快建设共享型标准厂房、中试基地和物流枢纽，增强园区的承载力和吸引力，实现产业园区软硬件环境双提升。梯度培育、引育并举集聚一批优质企业，推动产业综合承载能力和竞争力显著提升，到2030年，规上工业总产值超700亿元。对接好创先类县（市）重大事项协调机制，争取更多主平台优质项目纳入国家和省的盘子。统筹推进5G基站、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设，主动融入区域发展大局，强化与周边县（市）的交通路网、能源管网、水利设施等互联互通。

江门鹤山产业园。充分发挥主平台各项政策叠加优势，加强对重点制造业项目的土地、能源等要素供给，充分撬动社会资本参与重点基础设施和产业项目建设，推进江门鹤山产业园区空间重构、功能升级。工业城片区持续壮大一城三镇（工业城、共和、址山、鹤城）镇域经济，巩固壮大新一代电子信息、先进材料、先进装备制造三大主导产业，积极抢占新能源汽车及零部件、生物医药等特色产业新赛道；完善交通、电力、污水管网等基础配

套，高标准建设盾构机特色产业园，加快圣宝园区、绿能产业园区建设；推进产城融合发展，打造研发、中试、检测服务平台，布局配强生产性服务业，高标准建设人才公寓，完善产业发展、商务娱乐、和美生态、宜居宜游等设施配套。址山片区打造成为省光伏组件特色产业园和江门绿色低碳工业园，重点发展光伏组件等产业，依托隆基绿能、信义玻璃等龙头企业，补齐做强“硅产品加工—应用领域”等中上游产业链条，实现硅能源产业链条中上游配套“本地化”。雅瑶片区聚焦“就近配套”开展招商，瞄准骨干企业和优势产业，精准引进上下游配套企业，推动产业链条延伸、产业集群壮大；重点发展智能家电、摩托车及零部件、可穿戴电子设备等产业，加快建设志格（鹤山）智能家电产业园、升仕智能摩托车生产基地，逐步形成以智能家电、高端装备等产业为主的特色园区。探索与棠下片区综合利用各项基础配套设施，做强环城产业带。

江门鹤山高新技术产业开发区。持续培育壮大前沿新材料、低空配套、食品精深加工、物流、电气机械等产业，持续提升园区科创密度和产业含金量。立足桃源片区空间基础，重点引进科技型中小企业、专精特新企业、科创孵化项目，构建梯度企业培育体系，提升国道 G325 线桃源经济带发展动能。统筹完善园区交通、仓储物流、人才公寓、商务会展配套等，加快桃源河畔生活配套、国际陆港二期竣工投用，打造产城融合、宜业宜居的产业园区。

江门（鹤山）精细化工产业园。聚力发展精细化工、先进新

材料等主导产业，精准引进高精尖企业强链补链，吸引新能源电池、电子专用材料、仓储物流等上下游配套产业进驻，打造特色鲜明、链条完整、安全规范的精细化工专业平台。加快扩园建设，完善园区道路、土地平整、应急管网、特勤消防站、污水处理等基础设施建设，建立园区全周期安全监管体系，完善园区智能化安防、环保在线监测等，提升园区承载能力和配套水平。联动珠西国际物流中心规划专用仓储、运输通道，搭建专业化物流集散节点。

做强珠西国际物流中心。全面升级珠西国际物流中心综合承载能力，整合铁路货场、智慧仓储、冷链分拨、跨境电商等资源，扩容国际陆港、升级中欧班列、稳定开行至盐田港、南沙港海铁联运班列，打通内外双向物流通道。聚焦“制造+服务”加快推进两业协同发展，围绕希音等龙头企业招引更多上下游、左右岸企业，推动产业延链补链强链，重点发展以制造业供应链服务、冷链物流、产业基地、城市配送、中央厨房、电子商务、智慧物流为业态的现代物流项目。推动交通物流降本提质增效，推进集装箱调拨中心、公路分拨中心等项目建设，构建以江门北站为核心的高效货运枢纽，打造“干线直达，枢纽联动”的货运通道体系。整合园区企业专项物流方案，降低本地企业综合物流成本。不断完善综合配套设施和整体服务功能，加快商住、餐饮、人才公寓等项目运营，补齐生活服务短板。对接珠三角枢纽（广州新）机场空港物流需求，预留临空货运联动通道。

推动中欧合作区提质。用好中欧中小企业合作平台招牌，聚

焦重点国别、重点产业、重点企业，全力拓展深层次、多领域中欧合作，以“欧洲+”引进高端产业融入发展，以“+欧洲”助力企业转型升级。搭建中欧双向交流对接平台，建设一批高标准科技综合体、工业厂房、企业服务中心、创新中心，推动中欧技术、中欧服务对接。引进欧洲先进工艺、低碳技术、工业设计资源，推动鹤山制造企业对标欧洲标准转型升级。联动珠西国际物流中心优化中欧班列专属货运线路，配套保税仓储、跨境检测、出口认证服务，降低企业对欧出口通关、物流成本。支持弗兰卡、法罗力、意墨迅等欧洲企业深化中欧合作，在厨房装备、智能热水器、电机等领域优化产品线、扩大产能，带动本土配套企业提质升级，增强整体产业国际竞争力。

发展空港经济区。主动对接珠三角枢纽（广州新）机场建设，承接航空枢纽外溢的高端装备、物流仓储等产业配套的轻加工、生活服务、物流分拨等功能，规划快速通道连通机场航站楼和货运区，加快配套标准化厂房、仓储、冷链分拨等。以双合宅梧为空港经济与生态经济相互融合的重要载体，双合片区重点布局生物医药、航空食品、冷链物流、文化旅游等临空产业，聚焦高价值、轻量化产业环节，打造特色鲜明的临空产业集聚区。宅梧片区重点培育发展生态文旅和现代农业，聚焦农产品精深加工、预制菜等，推动红茶、茄瓜等特色农产品向产业化、品牌化转型，整合红色、历史人文、自然景观等资源推出特色生态文旅精品线路，承接机场客流，打造空港后花园。

创建零碳园区试点。抢抓省零碳园区建设机遇，通过能源供

给零碳化、产业发展绿色化、基础设施绿色化、资源利用循环化、运营管理智慧化等建设路径，择优选取产业基础好的产业园区实行低碳化零碳化改造，加快推动零碳园区试点创建。探索园区碳汇建设，优化园区绿美空间布局，大力推广厂房屋顶分布式光伏，推广新能源通勤车辆、绿色照明、低碳建材，构建园区内部循环经济体系。聚焦用能结构绿色转型、基础设施低碳升级、绿色产业发展等重点方向，推动可再生能源就近消纳，探索推广绿电直供模式，推进储能配套及节能降碳技术应用。推广中富兴业“零碳工厂”经验，发展更多零碳工厂。

第五节 推动产业链能级跃升

强化科技创新驱动，加快推动数字化智能化转型，聚焦强链补链延链，完善优质企业培育梯队，构建“龙头引领、集群协同、安全可控”的现代产业体系。

提升市场主体核心竞争力。围绕三大支柱产业，硅能源及储能、新能源汽车零部件新兴赛道，水暖卫浴、摩托车、食品印刷等传统优势产业，全面推行培育机制，对隆基绿能、创维等链主企业实施一企一策扶持，支持企业增资扩产、布局研发中心、整合上下游配套资源，推动培育一批产值超 50 亿元、冲刺百亿级龙头企业。聚焦细分赛道挖掘专精特新潜力，建立专精特新、单项冠军企业储备库，引导五金、化工配件企业深耕细分领域，补齐产业链专精配套短板。搭建行业协会对接、供需配套交流平台，推动小微企业嵌入链主企业供应链体系，降低配套协作成本。做

好政策辅导、要素保障、对接协同等上市服务，助力本土企业借力资本市场做大做强。实施品牌质量提升行动，引导企业参与行业标准制定，强化产品检测认证、知识产权布局。支持企业依托珠西国际物流中心、中欧中小企业合作平台拓展海外市场，借助“广货行天下”行动，打通跨境销售渠道，提升鹤山制造全球辨识度。

加快推动全产业数字化升级。加快数字技术大规模普及应用，融入应用成效、数字化水平等级、投入产出比等多元场景，引导企业提升改造质效，实现数据产品和服务加速，推动新一代电子信息、先进材料等主导产业组建跨领域、跨学科的创新联合体，形成成果共享的创新生态。培育本地工业设计、数字化运维服务商等，联动金融机构推出数字化转型专项信贷产品，推进数字服务业与制造业融合。引入大湾区优质数字化服务商进驻园区，降低中小企业转型资金与技术门槛。统筹完善 5G 专网等产业数字基础设施，打通链主企业与配套中小企业数据互通通道，实现订单、仓储、生产、物流信息实时联动。

保障重要产业链供应链安全。开展产业链供应链“百链韧性提升”专项行动，推动产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，提升产业本地配套率，提高供应链协同共享能力，提升产业链供应链韧性与安全水平。加快培育本土链主企业，充分发挥其在产业链中的引领和支撑作用，带动上下游企业协同发展，提升产业链本地化配套能力。持续推进重大技术装备攻关和产业基础再造工程，推动集成电路、高端仪器、先进材料、生物

制造等重点领域关键核心技术攻坚实现关键突破。加快建设高水平科技创新平台，聚力攻坚一批“卡脖子”和关键核心难题，强化产业链供应链自主可控能力。深入推进质量强市建设，持续推进质量强企强链强县行动，增强产业链供应链韧性；推动质量品牌建设，培育质量标杆企业。

强化政府服务保障。坚持“一切为了企业、一切为了投资者”的服务理念，以更高标准营造一流营商环境，拓展“高效办成一件事”服务领域，大力开展“我帮企业找市场”“我为企业办实事”活动，全链条做好企业全生命周期服务保障，着力营造产业友好型、企业友好型、企业家友好型营商环境。优化涉企服务，强化用地、用能、环保容量等保障支撑。强化涉企收费监管，落实研发费用税前加计扣除、科技成果转化税收减免、降低先进技术装备和资源品进口税等政策，推广共享仓储、智慧物流，减少企业重复投入，持续降低企业生产经营成本。争取各类创投基金，引导社会资本深度参与，构建多元化投融资体系，支持企业技术创新、技改升级、增资扩产和补链强链。

第四章 强化创新载体支撑 引领发展新质生产力

加快构建全过程创新链，通过建设高能级创新平台、强化产业协同创新、加强科技人才队伍建设、打通成果转化链条、加大科技金融支持等，赋能产业高质量发展。

第一节 推动人工智能赋能千行百业

实施“人工智能+”行动，推动人工智能深度嵌入经济社会各行业各领域，促进实体经济与数字经济深度融合。

夯实数字基础支撑。加快建设 AR、5G 基站等基础设施，赋能政务服务、工业、农业、服务业、乡村振兴、文旅消费等多元场景。在“三园一中心”加快 5G 网络建设，搭建物联网计算节点，构建更多应用场景，试点实施园区数字化。依托江门智算中心等算力基础设施加快发展智能算力，深化数据资源开发利用，抢抓 AI 算力产业风口，推动算力与制造业数字化转型、现代服务业相融合。汇聚本地绿电资源，统筹整合光伏—储能绿色电力，匹配算力中心需求，探索新能源就近供电、聚合交易、就地消纳的“绿电聚合供应”模式，鼓励采用绿电绿证交易途径，进一步提升绿色电力消费比例。完善人工智能科研保障、职业支持和人才评价机制，优化应用环境生态。

推动数字经济发展。实施“人工智能+工业”行动，依托工业互联网、供应链大数据等技术，推动产业链上下游企业的信息互联、数据共享，提高产业链整体运行效率。支持企业深化智慧供

应链管理，实现精准生产、灵活调度、降本增效。推动新材料、五金等产业深度融入人工智能算法，持续壮大数字产业市场主体。引导制造企业从单一产品制造向智能化服务转型，发展“产品+服务”新模式，拓展市场空间。鼓励食品、印刷、水暖卫浴等龙头企业搭建工业互联网平台，推进产业链协同发展，带动中小微企业实现数字化转型。实施“人工智能+服务业”行动，加强物流、仓储、配送等基础设施规划与建设，完善城乡一体化仓储配送体系，支持立体库、分拣机器人、无人车、无人机、提货柜等智能物流设施铺设和布局。依托珠西国际物流中心搭建智能仓储、AI分拨调度、AI直播等场景，在新商圈、重点旅游目的地构建虚拟现实、机器人等技术创新应用场景，提升消费体验。实施“人工智能+农业”行动，立足红茶、粉葛、花生、牛肉等特色农产品优势，推进农业生产智能化改造。完善智慧农业数字化管控平台，建设县域农机服务平台，整合农机作业调度、订单承接、服务结算、供需对接等核心功能，降低种养损耗，实现农机服务数字化、规范化管理。

加快建设数字社会。推进数字技术在教育、医疗、就业、养老等公共服务领域应用，培育智慧教育、智慧医疗、智慧养老等场景，打造一刻钟智慧便民生活圈；探索“人工智能+就业”应用，推动社保等领域智能化转型，提升公共服务智能化水平。推进大模型技术、数字人技术在城市治安管理应用，深化智慧停车等城市精细化管理，提升城市治理智能化水平。强化人工智能在安全生产监管、自然灾害防治、应急救援、公共安全预警等方面应用，

构建全域智能感知预警体系，全面提升风险识别与处置效能。拓展人工智能多元应用场景，促进人工智能深度融入社区治理、生态环境监管、市场监管和司法等领域，以数字智能推动各领域治理质效显著提升。

提升数字政府运行效能。推进“人工智能+政务服务”新模式，围绕政府服务智能问答、辅助办理、政策服务直达快享等重点应用场景拓展 AI 应用，全面优化政务服务体验。依托广东政务服务网、“粤智助”政府服务自助机、“粤商通”“粤省事”APP、“江门易办事”服务号等载体，完善大厅自助办理区功能，加强智能终端配置，为企业群众线上办、自助办、智能办提供导办服务。拓展人工智能在市场监管、生态环保、自然资源等领域应用，搭建智能巡查、非现场执法系统，提升监管精准度，降低人力成本。

第二节 提升科技和产业创新能力

强化企业科技创新主体地位，梯度培育各类创新主体，壮大和优化科技企业队伍，推动关键技术攻坚，全面增强自主创新能力。

提升产业科技创新能力。鼓励企业加大研发经费投入，主动对接融入粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。聚焦新一代电子信息、先进材料、先进装备制造产业集群，挖掘各细分领域隐形冠军，建设能承担国家、省、市级重点领域研发项目的重点企业种子库，鼓励欣龙隧道、博盈特焊、雅图高新等企业申报省级重

点领域技术攻关项目，加快提升产业集群的整体创新能力。鼓励龙头企业联合配套中小企业组建创新联合体，联动金融机构推出研发贷、知识产权质押贷款。壮大科技型企业集群，构建“科技型中小企业—高新技术企业”分层递进的企业培育体系，针对不同发展阶段企业制定差异化培育策略，依托科技型企业集群辐射带动产业链整体提质升级。鼓励企业积极参与标准制定，打造行业标杆企业，实现品牌价值与市场价值双向提升。

深化院校合作。建立常态化校企对接机制，结合“百千万工程”建立县域创新基地，加快校地合作共建项目落地，支持企业与华南理工大学、省科学院等合作共建科技创新平台、实验室、小试试验、中试验证平台，借助载体力量充分引入人才、技术、项目等创新资源集聚。推动雅图高新、世运电路等龙头企业联合华南理工大学、五邑大学等高校院所，建设协同创新机制，完善科技服务体系，推动高校科研成果在鹤山转化应用。

加快建设科技创新平台。推动科技创新和产业创新融合，在新一代电子信息、先进材料、先进装备制造等形成产业聚集的基础上推动关键核心技术攻关，布局建设概念验证、中试验证平台，加快重大科技成果高效转化应用。推动一批条件较好的企业建设博士博士后科研平台、省市级重点实验室、工程技术研究中心、企业协同创新中心等平台。引导中小企业通过共建共享模式，打造专业化技术服务平台，提供检验检测、技术咨询等服务，鼓励龙头企业实验室面向中小配套企业优惠使用。整合“三园一中心”孵化器、众创空间资源，配套孵化办公、小试厂房、投融资对接

服务，重点招引人工智能、新材料、绿色科技小微企业入驻培育。支持华南生物医药大动物模型研究院建设，打造技术研发及成果转化基地。

提升知识产权创造质量。实施高价值专利培育工程，加强知识产权全链条保护与运用，聚焦战略性新兴产业和传统优势产业，支持企业联合高校、科研机构开展核心技术专利布局。加强知识产权保护机构建设，建立健全知识产权纠纷多元化解机制，发挥知识产权纠纷调解中心、商标品牌培育指导站等作用，完善新业态、新领域知识产权保护制度开展知识产权保护专项整治，加强跨部门、跨区域知识产权协同保护，加大地理标志保护、商标执法等专项行动工作力度，打击侵权假冒行为。

第三节 推动科技成果转化

引导和鼓励企业建立研发平台，提升科技成果供给和转化能力，以成果转化促进科技创新与产业创新深度融合。

推动形成“研发+制造”协同机制。落实以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，布局概念验证、小试试验、中试验证平台。深化“广深研发+鹤山转化”模式，依托龙头企业，聚焦印刷包装、水暖卫浴等传统产业转型升级需求，以及战略性新兴产业发展需求，培育引进匹配产业需求的各类研发机构，实现产业链的集聚式创新。以产业需求牵引科技供应，推动创新成果更快转化为现实生产力。

强化与科研资源对接。落实职务科技成果资产单列管理，探

探索“先使用后付费”“先用后转”科技成果转化新模式，全面提速科技成果产出及落地转化。强化与省纵向帮扶组团单位、对口产业协作单位以及“双百行动”合作院校对接，建设一批高水平的校企协同创新平台。建立企业需求清单、高校成果清单、产学研合作清单三张清单，探索“企业出题、高校解题、政府助题”的协同创新机制，按细分领域组织企业走进科研院所开展“重点产业高校行”，力争开展产学研项目不少于 10 个，科技成果落地转化不少于 6 项。

加大科技金融支持力度。支持科技企业加强与金融机构对接合作，畅通科技成果与金融资本转化渠道。放大粤科等产业基金赋能作用，重点投向人工智能、新材料、绿色低碳领域成果转化项目；强化信贷支持专属科创金融产品力度，持续实施“邑科贷”科技贷款风险补偿政策和科技贷款贴息政策，解决科技企业融资难题。完善多层次创投服务生态，培育发展创业投资、天使投资和风险投资等基金体系，引进大湾区孵化器、众创空间搭建资本对接渠道，引导社会资本更多投向科技创新。创新知识产权金融服务模式，深入推进知识产权质押融资。以“投贷联动”模式为突破口，高效精准链接重点项目融资需求和投资机构，为科技型企业注入全生命周期金融“活水”。

第四节 强化科技人才培养

支持创新联合体建设，提升人才自主培养层次和质量，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，一体推进教育科技人才

发展。

创新人才培养教育机制。实施国家和省级重大人才工程，支持高端人才技术入股、专利入股，领军人物主导构建研发中心、中试验证平台等，建立收益共享机制；梳理高端研发、算法开发、低碳工艺等紧缺人才目录，精准吸引更多高层次人才和创新型人才落户。加强“创二代”“企二代”培育引导；做优“青鹤归巢”青年人才工作，支持青年人才就业创业。深入实施卓越工程师、产业“新工匠”培养计划，开展职业技能等级自主认定工作，培育更多高素质技能人才。推进产业工人队伍改革升级，健全技术工人薪酬激励体系，深化“工会+校企”协同合作机制，打造“工匠学院”平台，加速培育一支知识型、技能型、创新型的产业工人骨干队伍。支持江门华侨职业学院开设适配于鹤山产业发展的学科，探索学者和企业共建实训基地，职业教育和人才储备资源和收益共享。围绕重点园区、主导产业牵线引入更多科创人才，实现科技创新和产业创新融合。扩大博士博士后科研平台规模，吸引创新创业团队落户，强化创新融合人才支撑。

拓展校地合作平台。聚焦主导产业，完善校企合作长效机制，支持企业联合高校、科研院所、产业链上下游企业组建创新联合体，建立产学研合作基地，推行校企共设课程、共建实训车间等模式，共同开展人才联合培养和科研项目合作。建立校企人才双向流动制度，深化订单式培养，依托鹤山职教园区、华南理工大学，探索“学校+龙头企业”模式，开展以产业需求为导向的技术研究、定向培育，支持创建行业产教融合共同体，加快提升从业

人员职业技能水平。组织龙头企业吸纳职校在校学生实训，企业技术骨干入校授课，争取每年培育一批适配本地产业链的卓越工程师、产业新工匠；培育一批懂技术、善经营的农业科创带头人，常态化对种茶、果蔬、水产种养等开展技术指导。

加强科学技术普及。推进“鹤山科普地图”开发和使用，推动莲珠村光伏农房、龟博园、霄南鲜卑村等特色科普基地建设。建立重点企业“一企一策”辅导机制，持续深化“一团队一镇一产业”的服务模式，优化区域创新氛围。用好用活“鹤山少年科学院”平台，组织更多学生走进科学、走进鹤山龙头企业，营造更浓厚的科普氛围。

健全全周期人才服务保障体系。培育创新文化，构建鼓励探索、宽容失败的良好环境。全方位优化安居、创业、交流、发展配套，构建引得进、育得出、留得住、用得好的人才发展生态。创优一站式人才服务保障，优化人才多元评价激励机制，落实职业职称制度改革，完善以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，吸引本地人才回流和外来人才落户。落实领导干部联系服务高层次人才制度，加强人才政治引领和政治吸纳。强化科创人才金融配套，组织金融机构加大人才专属贴息贷款、知识产权质押融资力度。

第五章 聚焦城镇化建设 优化现代化城市空间格局

锚定沙坪、共和南北双城引领、全域联动的高质量发展格局，深入实施以人为本的新型城镇化战略，全域拓展城市发展空间，提升城市美学品质。

第一节 拓展城市空间格局

优化主体功能区，持续完善内联外通交通网络，全域统筹拓展城市空间格局，全面提升城市功能品质。

强化县城规划与设计。强化国土空间规划引领，严守空间底线，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，推动全域国土空间规划动态优化，力争城镇开发边界内控规覆盖率达 80% 以上。强化县城总体城市设计与全域风貌管控，聚焦县城整体空间形态、滨水界面、城市天际线、沿街立面开展一体化规划管控，补齐县域城市精细化规划设计短板，树立全周期城市美学观，厚植城市美学理念，用好“人民设计师”制度，深化完善县城规划设计成果，优化外在形象，提升城市街区形象品位，塑造县城特色风貌，推动城市生产生活生态空间均衡配置。主动对接江门中心城区“北联”发展战略，强化与江门滨江新区交通互联、设施共建、产业互补，全面融入江门都市区一体化发展体系。

拉开城市空间框架。对外联通江肇第二高速、加快顺鹤高快速通道建成使用，依托珠肇高铁等重大交通枢纽布局，加快推进

江门北站至鹤山西站连接线工程建设，谋划国道 G325 快速化改造，打通 G325 线、S270 线等与港区连接的快速通道，强化园区的交通枢纽、园区之间的连通脉络，串联南北双城与西部片区，以交通廊道牵引城市空间向南、向西扩展，推动形成更开阔、更具活力的城市发展空间格局。推进沿交通干线产业带，雅瑶、桃源、龙口三镇沿着顺鹤高快速通道规划布局产业发展；加快国道 G325 线桃源至址山段改建工程建设，串联沙坪、桃源、龙口、鹤城、址山等镇（街）产业发展。

盘活全域存量空间。加大全域低效产业用地、闲置镇村建设用地盘活力度，推行城镇空间复合开发模式，鼓励工业、商业、公共服务用地混合利用，改变以往单一用地功能布局模式，以存量空间挖潜替代盲目新增城镇建设用地，践行集约低碳城镇化发展理念。

深化新型城镇化建设。全力推进以县城为重要载体的城镇化建设提质增效行动，补齐教育、医疗、养老托育等基础设施短板，实现基本公共服务与常住人口规模匹配，促进农业转移人口就近城镇化，深化户籍制度改革，畅通在城镇稳定就业和生活的农民举家进城落户渠道。加快实施县城基础设施提升行动，加快国、省道沿线风貌整治提升，大力整治交通拥堵、城区交界处环境问题，打造安全、畅通、舒适、美观的线性通道。大力实施城市品质提升行动，推动一批城市客厅、重要门户、主题线路、美丽园区、宜居街区示范项目落地见效。因地制宜“见缝插绿、留白增绿”，推进“金角银边”绿化美化，利用街头巷尾、闲置地块等

空间，完善城市绿化、口袋公园、慢行步道等生活配套，持续增强南北双城人居吸引力。提高城市交通、应急、大气环保、数字设施等智慧化管理水平，加快改善居住环境，持续建设海绵城市、无内涝城市。

第二节 做强以沙坪城区为核心的北部门户新城

以绣花功夫深化城市更新，提升城区智慧化精细化管理水平，推动城市品质提升，强化沙坪作为鹤山的政治、经济、文化中心核心地位，推动城市生产空间、生活空间、生态空间和人文空间布局优化。

升级北城综合服务功能。升级以沙坪为核心的城市功能，聚焦城区更新与功能补位双向发力，系统化推进城区道路、城中村、老旧小区、危旧房连片改造，进一步更新水、电、气、路等基础设施，持续更新地下管网和老旧管线改造，打造无内涝城市，稳步提升内在功能。依托新华城、鹤山广场、中东西、竹树坡美食街等商业综合体、集市资源，结合沙坪河等生态景观带，发展假日经济、夜间经济，新增、升级一批娱乐消费、运动健身场景，加快体育公园、文化中心中轴公园建设，推动南山社区创建未来社区，构建功能完善、服务优质、绿色智慧、宜居宜业的完整社区。提速城市景观中轴线、西江滨江文旅廊道连片开发，打造辨识度高的城市客厅。完善枢纽网络，疏通主城区内外交通网络，对内加快打通城区断头路、拓宽瓶颈路段，构建快慢结合、人车分流的城区交通系统；优化城区公交线网布局，完善公交场站、公

共停车场等配套设施，全面提升北城区交通集散与人口承载能力。

拓展中心城区发展空间。构筑串联城市功能的新中心轴线，以沙坪谷埠片区、文化中心片区、美雅片区差异化发展，形成东聚活力、中承文化、西兴产业的现代化城市发展空间格局。谷埠片区聚焦“高品质消费+特色体验”供给，构建现代商业消费、绿色生态美丽家园的综合片区；活化利用老旧建筑，改造为特色文创街区、网红打卡地，培育夜间经济，打造沿西江文旅消费聚集地。文化中心片区结合城市客厅、文化地标的定位，串联三馆两中心、新华城综合体、鹤山公园、西江美岸文创园等，打造集文化传承、公共服务、休闲体验、商业消费的功能片区；整合广府文化、客家文化、华侨文化、红色资源等元素，升级展览、教育、体验于一体的文化集群；完善优化片区路网，构建友好舒适的休闲交通环境。美雅片区作为承接城区向西拓展的重要空间载体，以“工改”为突破口，践行产城融合模式，保留原美雅毛巾厂部分结构和设备，改造为工业博物馆、创意产业园等，展现鹤山工业记忆；推动从传统工业园区向高新产业集聚、引入商业综合体，在保护历史肌理中植入新业态，推动老城更新延续记忆、重聚人气，实现文化底蕴与发展动能的统一，增强城市吸引力。

强化对周边镇辐射联动。强化北城区辐射带动功能，沙坪以“交通串联+功能辐射+产业协同”为路径，加密与古劳、雅瑶、桃源、龙口镇的交通网络，联动江门北站等交通节点，推动雅瑶、古劳、龙口、桃源镇发展成工业中心镇，打造环城产业带。作为环城产业带的重要产业承接区域，雅瑶镇强化平台能级及路网、

污水处理厂等基础设施配套，夯实产业发展根基。龙口镇全力提升江门（鹤山）精细化工产业园能级，推进智慧园区建设、化工园区边界调整及基础配套设施落地，打造特色鲜明、链条完整的化工园区；继续做大农业产业强镇，壮大肉牛、甘和茶等特色产业规模。古劳镇通过标杆企业引领，加快食品、印刷等优势产业提质扩容；聚焦生态文旅融合，紧扣岭南第一水乡、珠三角生态文旅示范镇的定位，加快农文旅深度融合。桃源镇围绕珠肇高铁鹤山西站、江肇第二高速，加快工业园区升级改造，打造国道 G325 线沿路经济带，构建环城产业园，推动产城融合发展。强化珠西国际物流中心枢纽功能，加强大湾区核心城市的物流仓储、生产性服务、先进制造业的承接。整合生态和人文资源优势，以文化中心为平台，组织开展跨区域文化活动、体育竞赛，增强北城的凝聚力，串联文化中心片区与古劳、桃源、雅瑶等镇的文旅 IP、文化传统、特色资源，实现大雁山、古劳水乡、千里步道、宅梧红色资源、双合茶文化等文旅资源的串联，打造全域农文旅发展带。

第三节 推动南城加快建成县域副中心

坚持产城融合、以产兴城、以城促产，依托省级小城市试点培育改革，巩固人口集聚优势，持续做大经济体量，补齐公共服务设施配套，打造产业新城、市域副中心。

以小城市试点促进功能配套协同发展。依托产业园区平台优势，聚焦新一代电子信息、先进新材料、先进装备制造三大百亿

产业集群以及新能源等新兴产业，力争产值超 100 亿元企业实现零的突破、产值超 50 亿元、超 10 亿元企业量质齐升，实现产业集群连片发展，以产业持续扩容带动人口稳步增长。围绕交通连接、园区连片、设施连通、服务联动要求，完善南部制造新城市政、教育、医疗、商住等公共服务配套和干线路网系统，加快省道 S384 改扩建工程、产业大道等交通项目建设，完善污水处理、生态公园等基础设施，以产业空间扩张支撑小城市规模持续壮大。升级农贸市场，加快更多“综合体+酒店”等商业项目落地，着力培育多元业态与消费场景，汇聚更多人气、商气点燃南城区的烟火气，一体抓好绿化美化、市容管理、道路品质、园区建设。

促进一城三镇融合发展。共和、址山、鹤城三镇依托省产业有序转移重点主平台延伸配套功能，提升千强镇排位，深度融入“八镇联动”发展格局，在产业互融、设施互用等方面深化与周边镇交流合作，提高镇域协同发展能力。共和镇以“省级小城市试点建设、县域副中心全面辐射”为发展方向，巩固产业对人口集聚的优势，围绕“强城、兴产、聚人”加快推进扩容提质，打造鹤山县域副中心，推动南城实现一体化发展。鹤城镇以“五好两宜”和美乡村试点、全域土地综合整治释放发展空间，推进省级中心镇现代化建设，依托客家文化和五星村、客家黄酒展馆等资源，推动特色产业和文旅融合发展。积极申报农业产业强镇，做强“鹤城花生”“鹤城腐竹”等特色品牌，加快相关产业园与现代农业基地建设。址山镇做实省硅能源产业基地和“光伏+建筑”试点优势，推动光伏产业扩面提质，依托隆基、中欧卫浴等龙头

企业，做大做强支柱产业。

强化三镇一体化政策支持。依托省级小城市培育试点改革政策，持续深化扩权强镇改革，在规划审批、项目备案、土地管理、城市管理等领域下放县级管理权限，简化南部片区项目落地审批流程。建立共和、鹤城、址山三镇一体化资源统筹共享机制，统一片区用地指标分配、公共服务配套共建标准、基础设施建设资金调配，实现南部三镇土地、资金、人力、公共服务资源全域流通，破除镇域分割带来的空间发展制约，释放南城一体化建设活力。

第四节 联动激活西部发展

抢抓珠三角枢纽（广州新）机场建设机遇，坚持错位发展，加强西部片区基础设施建设，培育特色农业与乡村旅游业，推动“生态优势”向“经济优势”转化。

联动协同发展。宅梧、双合镇联动对接珠三角枢纽（广州新）机场，结合特色农业、文旅产业基础，聚焦生态农业、空港经济配套等，联合打造承接航空枢纽外溢的特色发展区，重点承接机场带来的高端装备、物流仓储等产业配套的轻加工、生活服务、物流分拨等功能，坚守生态涵养与现代农业主阵地，重点发展精品果蔬种植、林下经济、乡村研学、生态休闲文旅，以农业产业化、品牌化为方向，推动粉葛、丝苗米等优势农业向深加工转型；通过企业定制、农超对接等形式，开发即食农产品、健康食品等高附加值产品，打造特色农产品公共品牌，实现农业价值精准匹

配。整合两镇红色资源、历史人文资源、自然景观等元素，完善文旅配套设施，打造珠三角生态、文旅示范镇。推进南北双城优质服务定点下沉，落实学校托管、医共体共建、文体资源共享机制，推动优质资源常态化向西覆盖。

以产业带动人口集聚。完善骏马工业区、双合万洋众创城、蒲塘工业园等园区基础设施，优化完善公寓、便民商超、公交站场等生活性公共服务配套，提升对产业人口的吸引力。常态化开展本土人才回流计划，依托产业集聚、园区发展稳定就业岗位，鼓励外出创业、务工人员返乡就业。依托南北双城人才资源，搭建市域跨片区柔性人才共享机制，常态化邀约市内龙头企业技术骨干、行业专家下沉，开展工艺改良、设备运维、企业管理等常态化帮扶指导，持续激活西部片区内生动力。

提升交通通达。依托广州新机场至台山高速，构建与珠三角枢纽（广州新）机场半小时通达交通网，衔接广湛高铁机场站，实现“航空+高铁”的联运换乘；借助高速与佛山地铁2号线延长线（规划）的衔接，积极融入珠三角城市轨道交通网。推进江门市区—珠三角枢纽机场快速路、高铜线—双和公路连接线、省道S273 泗合红绿灯路口至中化加油站路段、省道S297线鹤山合成至合成加油站段路面预防养护及功能性修复养护等一批跨区域、强衔接的交通工程，优化升级双合镇内过境主要道路，构建宅梧—双合产业联动通道。优化镇村内部路网，省级镇域连通县道、乡村主干道、完善城乡交通一体化线网。

第六章 强化现代基础设施建设 筑牢高质量发展硬支撑

以新型城镇化和乡村振兴为核心，坚持“适度超前、不过度超前”原则，加快交通、能源、水利等基础设施建设，优化新型基础设施建设布局，推进传统基础设施更新和数智化改造。

第一节 加强基础设施统筹规划

适度超前谋划建设新型基础设施，构建集约高效利用的新型基础设施体系，以人工智能重塑城市治理理念、模式、手段，推进更高水平的数字城市建设。

适度超前谋划建设。深入推进 5G 基站、算力基础设施、工业互联网、物联网等建设，加快布局 5G-A、6G 网络，构建高效、集成、绿色、智能、安全的新型数字基础设施。抓住珠三角枢纽（广州新）机场建设机遇，布局交通设施互联互通、物流设施匹配适用，探索建设空港物流中转仓和飞机维修服务产业基地。围绕新一代电子信息、先进材料、先进装备制造三大主导产业和培育壮大新兴产业、未来产业，加快工业平台建设，预留适合产业发展的工业用地。围绕新型城镇化，超前建设适配农业转移人口市民化需求的公共基础设施。

全面推进韧性城市建设。推动交通、能源、环保、水利、市政等领域的基础设施数智化改造，加大智能物联感知设备布设力度，强化物联感知数据的汇聚、治理、分析，推动城市运行实现实时监测、智能研判、精准预警、科学决策。强化交通基础设施

全生命周期管理，加快超限检测站点标准化改造，扩大国省道公路智能监测系统覆盖面，推进江门北货运站、珠西物流园区等综合货运仓储设施智能化改造，优化智能交通灯系统，实现交通基础设施数字化率达 90%。实施智能化市政基础设施建设和改造，对供水、排水、供电、燃气、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造和智能化管理，结合重点区域开发、城市更新等推进地下综合管廊建设。推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级，建立房屋使用全生命周期安全管理制度，重点摸排和管控老旧住宅电梯、消防设施、疏散通道等风险点位，持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性，推动城市安全发展。

发展智慧民生基础设施。加快城市社区嵌入式服务设施建设，大力发展智慧小区，依托物联网、人工智能等新技术优化社区安防、环境、物业等服务，提升精细化治理水平。推动政务服务向乡村延伸，布局更多便民信息设备。研究打造智慧医疗服务平台，建立居民电子健康档案，结合互联网医院，做到小病不出门、慢病有跟踪。深化教育数字化扩优提质，共享更多名师课件，运用视频教学、全息投影、AR/VR 体验等新型教学方式，推进基本公共教育服务均等化。依托沙坪与共和的两个康养中心布局智慧养老设施，推广养老等领域智能化应用。在重要交通节点、医疗机构、体育场馆、城市公园等配套适配的“平急两用”设施，嵌入突发公共事件应急功能，补齐临时安置、物资保障短板。

第二节 升级综合交通枢纽

加快构建集空港、河港、高铁、城际、高快速路和普通公路于一体的立体综合交通运输体系，不断完善交通网络建设，打造立体交通网。

优化增强“空铁水公”多式联运。积极承接机场货运、文旅观光等配套需求，主动对接江门垂直起降设施体系，抓好古劳水乡旅游区、中欧合作区建设垂直起降站点，拓展低空经济场景应用。围绕珠三角枢纽（广州新）机场构建内外联动的空中走廊，打造以江门北站、鹤山港区为核心的集约高效货运枢纽。强化鹤山港枢纽功能，谋划一批港口码头新改扩建工程，推动谷埠等港口码头集约化发展取得新进展，提升港口对产业的支撑力。优化鹤山港区周边公路路网，打通 G325 线、S270 线等与港区连接的快速通道，提升货物集散效率；推进游艇会码头建设，培育文旅新业态。推动铁路、高速公路加快建成，普通国道一级及以上公路比例达到 100%，普通省道三级及以上比例达到 100%。加强多式联运换装设施与集疏运体系建设，推动各类交通方式无缝衔接。

优化区域干线路网布局。提速推进高速公路建设，加快形成“四横四纵”¹高速路网，推动与周边、珠三角核心城市快速衔接，加快推进南新高速、顺鹤高快速通道建设，加密高速服务区及高速出入口，建成佛开高速址山服务区，推动台开至珠三角枢纽（广州新）机场高速在宅梧增设出入口，谋划南新高速共和工业园区

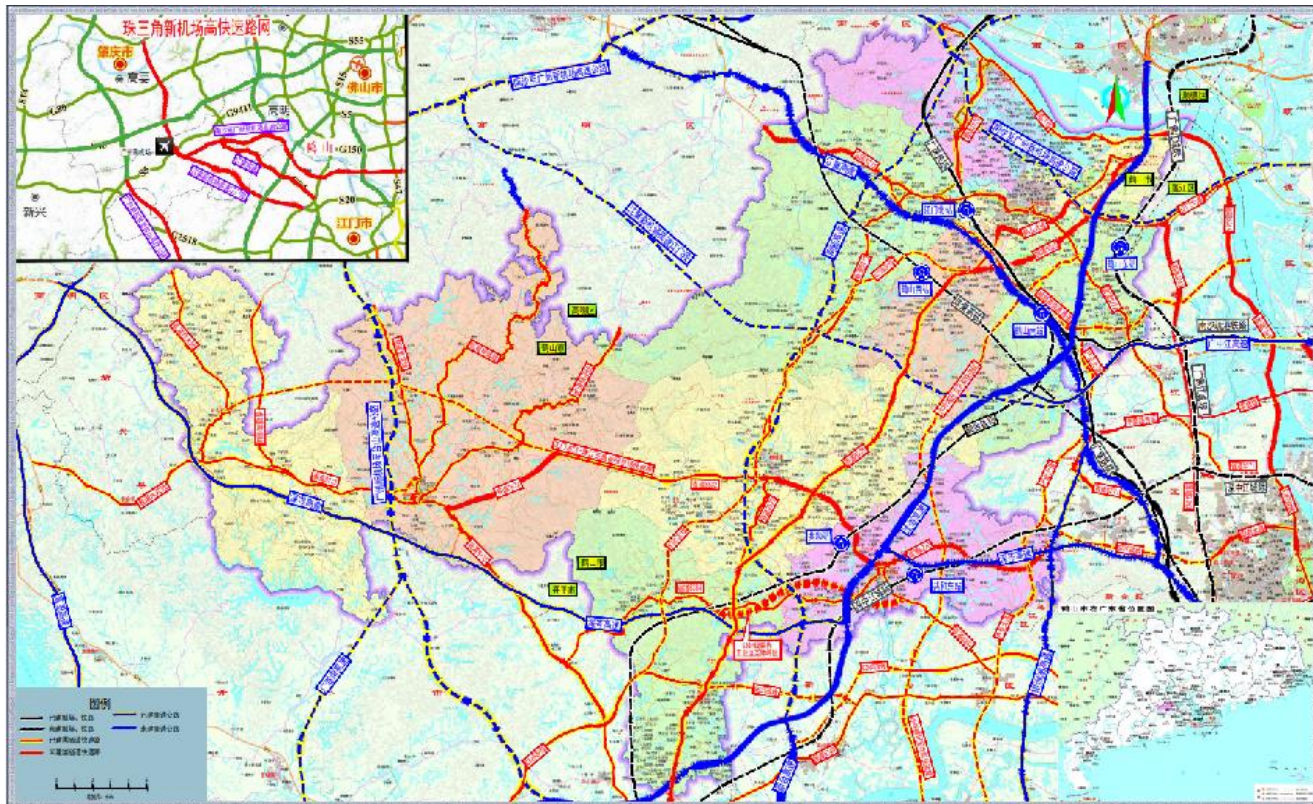
¹ 四横四纵高速路网：四横为南沙至珠三角枢纽（广州新）机场高速公路、江肇高速、江肇第二高速、深岑高速；四纵为台开至珠三角枢纽机场高速公路、南新高速+新台高速、沈海高速、银洲湖高速

新建互通立交。全面推进国省道提质升级，推进国道 G325 线桃源至址山段改建、省道 S532 址山苍华村至新基村段改建、省道 S384 线铁岗工业区至矮岭段改扩建等重点交通项目，新建国道 G325 鹤城服务区，持续谋划国道 G240 九江大桥改扩建、国道 G325 与江门大道开设互通立交等项目。提升快速路网络，推进产业大道鹤山段建设，谋划沙坪城区至共和产城融合快速路、国道 G325 快速化改造，打通八镇联动快速通道，实现“镇镇 15 分钟上快速路”。

优化城乡交通微循环。完善客货运服务及基础设施，完善县镇村三级公交网络，推进“四好农村路”提档升级，争创四好农村路及城乡交通运输一体化示范县。提速南北双城道路建设，北城区沙坪街道加快朗和路、咏春路（铁夫路—江门大道）、文华路等一批市政道路建设，打通断头路、瓶颈路，科学规划步行与自行车空间，优化路网层级结构；完善南城区一城三镇的连接通道，优化乡镇重要节点县乡道路通行条件，串联厂区、商超、景点等重点区域，提高产城融合一体化便利度。实施县道 X558 林科所—甘棠等一批县道提档升级“四升三”和路网联结工程，力争实现县道三级以上公路比例 90%。推进古劳、宅梧等镇乡村产业路、旅游路建设，谋划古劳水乡旅游公路支线，推动现代农业、生态旅游等产业集群发展。稳步推进 1000 人以上较大规模人口自然村双车道公路建设，畅通乡村路网“微循环”，强化村镇与城区、周边乡镇及外部区域的联通。

提升交通运输服务质效。加快发展智慧交通，推动新建及改建道路加强智能化改造，加速智能网联汽车落地应用，加快大数

据、物联网、人工智能、北斗导航、高精度地图规模化应用，构建高效联动的智慧交通体系。加强国省道预防性养护，持续开展公路基础设施风险隐患排查整治，提升安全韧性。依托珠西国际物流中心和江门北站，推动城际物流车辆电动化、信息化，推动多式联运信息一体化，加快无人重卡、无人快递车等在物流领域应用，打造珠西多式联运枢纽。加快佛开高速陈山、大雁山收费站升级改造，优化收费通道布局、提升通行效率。推动新能源充电桩实现县域使用场景全覆盖，建设更多 120kW 以上大功率充电桩，合理布局超级充电站，推广光储充一体化充电站、重卡超充站。布局无人驾驶公交车、网约车，推进交通运输设施无障碍、适老化、适儿化改造，构建全龄友好型公共交通体系。



“十五五”交通规划图

第三节 推动绿色低碳转型赋能

深入落实能源安全战略，统筹推进能源安全保障和绿色低碳转型，推动能源供应保障多元化，强化源网荷储一体化发展，建设清洁低碳安全高效的新型能源体系。

构建新型电力系统。加快重点电力输送通道建设，优化配电网建设布局，完成 500kV 古劳换流站、220kV 鹤能输变电项目建设，增强电网的调峰、调频能力，加快构建现代化智能电网。深化县域“光伏+建筑”应用试点建设，推动分布式光伏多领域融合发展，鼓励工业园区发展分布式光伏项目。探索发展生物质能、氢能、地热能等清洁能源，鼓励大型养殖场发展生物质发电项目。加快配套电网及新型储能设施建设，支持分布式新能源就近接入园区消纳。大力发展电网侧独立储能和用户侧储能，提速建设鹤山站、彩虹站电网侧储能、1MW/2MWh 压缩空气储能等项目。加快推动鹤山抽水蓄能电站前期工作。有序推动化石能源消费替代，深挖分布式光伏、生物质能等本地资源潜力，确保能源供应平稳有序。

构建智慧能源生态。大力发展能源产业，加强算力与电力协同发展，推动源网荷储一体化，探索绿电直连模式；实施清洁能源替代工程，提升终端用能电气化水平；强化硅能源产业关键核心技术攻关和产业链协同创新，加快培育新型储能、新能源汽车及零部件等产业，发展智能电网产业，持续壮大绿色能源产业规模。推进光储充一体化设施建设。建设产业园区微电网，优化电

源调度，保障用户侧储能与自身用能安全，增强应急保供及主动调节能力。合理布局加氢站等氢能基础设施，探索建设制储加氢一体化综合站点，构建覆盖氢燃料电池公交车、配送物流车、货运重卡、乘用车等的便捷补给网络。完善城乡能源基础设施，推进电网智能化绿色化建设改造，适当超前布局建设输电通道，增强电网调峰保供、智慧运营与柔性负荷调控能力；推动燃气管网向农村延伸，加强智能燃气表、传感器安装，提升燃气管网智能化监测覆盖率；优化油气输送管网布局，加强互联互通，促进跨区域调配，增强能源供应保障与韧性。

第四节 完善现代水安全保障体系

加快构建安全韧性现代水网，提升水利设施运行管护水平，全面提升水安全保障能力、优质水资源供给能力、河湖水生态保护修复能力和水网工程智慧化水平。

提升防洪减灾能力。优化防洪工程布局，提高水安全保障能力，定期开展水库水闸安全鉴定，强化中小河流治理和病险水库水闸除险加固，实施金峡、生姜坑、麻竹坑水库除险加固工程；加快西江潭江流域跨界重点支流综合治理工程（二期）建设，持续推进西江大堤达标建设，实施大湾区堤防巩固提升工程，到2030年，全市1—5级江海堤防达标率达到100%；推进防洪排涝泵站升级改造，实施古劳镇电排站升级提标改造；加快水毁工程修复，持续推进易涝点、易涝区整治，加强水利设施维修养护标准化建设，构建外挡内蓄、排蓄结合的防洪排涝体系。推进数字水

利建设，强化智能监测预报预警设施建设，构建现代化雨水情监测预报体系，健全洪涝灾害防御决策和调度指挥机制，完善洪水防御和调度方案，加快构建数字孪生水利体系，确保水利工程安全运行与功能发挥。加强防汛物资力量储备，提高应急应战能力。

优化水资源配置与供水保障。提升水资源供给保障和统筹调度能力，加强流域水量调度管理，保障河流合理生态流量，实施四堡水库至石寮水库连通、四堡水厂至鹤城应急备用水源输水管道工程，增强应急备用水源保障能力。落实最严格的水资源管理制度，进一步提升水资源节约集约利用水平，严格水资源论证，加强水资源管理全过程监管。深入推进节水型社会建设，推动工业节水减排，全市万元工业增加值用水量、万元地区生产总值用水量持续下降。大力推动农村供水提质增效改造工程，推进城乡供水一体化、小型供水规范化建设，推进老旧供水管网与设施升级改造，到 2030 年实现农村自来水普及率达 100%、规模化供水工程覆盖率达 95%。提高水资源利用效率，实施灌区续建配套和改造及标准化建设，完善灌溉排涝体系、改善农业生产条件。

提升河湖治理效能。紧扣绿美广东生态建设，推进沙坪河、址山河幸福河湖和绿美碧带建设。加强水生态保护与修复，结合农村人居环境整治与水美乡村建设，实施农村水系综合整治工程，大力推进河湖水系连通和综合整治，打造高品质生态湿地。深入开展水环境综合治理，开展河湖健康评估与生态修复，探索生物修复路径；实施污水处理厂提标改造，新建、修复改造污水管网，推进农村生活污水治理提质增效，扎实推进水土流失综合防治与

监管，严格管控人为水土流失。深化河湖执法监管，严格控制入河湖排污，全面改善河湖生态环境。深化水利重点领域改革，巩固农业水价综合改革，推进水利投融资、用水权及河湖经营管理权改革，吸引民间资本参与水利建设与工程运行管理，探索水权交易。大力发展水经济，加快推进源林生态乐园、桃花驿等项目建设，探索“以河养河”长效管护机制。因地制宜挖掘开发独具特色的水文化资源，利用好治水教育展厅、自然河湖及水利工程等水利载体，打造一批科普宣传阵地标杆。

第七章 深挖内需市场潜力 更好服务和融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，深挖潜力提振消费，培育更多消费新业态，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，助力实现经济社会发展目标。

第一节 推动消费扩量提质增效

深入实施提振消费专项行动，扩大优质消费品和服务供给，全面促进消费提质升级，增强消费对经济发展的基础性作用，激活县域内需基本盘。

扩大多元化消费市场空间。统筹推进城乡两级商业网点提档升级，加快松苑酒店、新华城二期、万嘉广场全面运营，在南北双城布局首店经济、国货“潮品”体验店、咖啡茶饮、动漫竞技等多元体验场景，补齐潮流消费业态短板，打造差异化消费体验场景，留住本地消费。大力实施服务消费提质惠民行动，扩大家政、养老、托育、教育培训等多元化精细化服务供给，满足多层次差异化的服务消费需求。支持本土伞篷、印刷、食品、摩托车等企业发展工业体验消费，通过开放标杆生产车间打造工业旅游示范线路，推出工业文创产品，推动工业观光与产品展销深度融合。积极发展银发经济和健康消费，推进适老化改造，全面提升养老机构服务质效，探索建设社区嵌入式养老服务中心，推进农村养老服务体系建设和；大力发展婴童经济，支持发展社区嵌入式托育、用人单位办托和托幼一体等多种形式托育服务。抢抓珠三

角枢纽（广州新）机场建设机遇，稳步培育低空旅游、航空运动、消费级无人机等低空消费新业态。

激活城乡消费潜能。落实农村家电、汽车以旧换新政策，完善农村充电桩、汽车售后、家居配送配套，释放农村汽车、家居等消费需求。统筹商贸企业、连锁商超、品牌餐饮等向乡镇下沉布局，深化“一刻钟便民生活圈”建设，加强物流配送中心和乡村终端物流配送设施建设，整合生鲜超市、驿站、便利店等功能场室，构建电商即时配送、无人配送服务体系；引导开发针对农村电商的专属贷款产品，打通农村电商资金链条。健全农村居民增收长效机制，缩小城乡消费差距，以收入提升夯实农村消费基础。优化城乡公共服务供给，推进城乡医保、养老、文体服务一体化，稳定农村居民消费预期。

培育壮大新型数字消费。推动线上线下场景深度融合，打造无缝连接消费闭环。支持沉浸体验、电子竞技、直播电商等新业态发展，挖掘数字消费、健康消费、文旅体育、国货“潮品”等消费新增长点。鼓励老字号与历史文化资源、新消费品牌联动，打造一批必购必带的城市伴手礼，打响鹤山名优特产知名度、激发消费市场热度。拓展数字消费空间，推出更多“人工智能+消费”产品和服务，探索人工智能在养老服务、教育培训、健康医疗、政务办公、家装家居以及购物支付等场景应用。发放文旅消费券和绿色智能产品补贴，激发市场内生动力。

改善提升消费环境。完善质量标准、信用监管、综合治理、消费维权等制度，加强消费领域信用体系建设，构建事前信用预

警、事中动态巡查、事后联合惩戒的全周期监管闭环，维护市场合理秩序。完善消费争议多元化解体系，推行更便捷高效的消费维权模式。开展网络销售、直播带货行业乱象整治，严厉规范低价引流、虚假比价等不正当经营行为，大力倡导明码实价、优质优价经营理念。压实网络平台审核监管主体责任，完善监管标准，强化网络平台经营行为常态化管控，依法严厉打击售卖假冒伪劣产品、消费欺诈、网络刷单、虚假宣传等行为，筑牢消费安全防线。

第二节 精准扩大有效投资

坚持“投资于物”和“投资于人”紧密结合，系统推进政府投资和民间投资，优化投资结构，保持合理投资强度，提升投资质效。

强化重点领域重点项目投资。全力攻坚上级项目资金争取，紧盯“两重”领域、中央预算内投资投向，补齐城市更新、城市地下管网、公办学位扩容、医疗升级、和美乡村建设、生态修复等领域投入。统筹用好地方专项债与本级财政资金，加大园区基础设施配套、教育医疗、养老托育、保障性住房、职业技能培训、文化体育等民生领域投入，实现产业经济提质与民生福祉改善双向赋能、良性循环。坚守制造业当家主线做强工业投资，立足本土优势产业链，推动现有主导产业增资扩产；加快水暖卫浴、印刷包装等传统产业数字化、绿色化技术改造。着力优化市场化、法治化、国际化营商环境，深化“拿地即动工”改革举措，健全

项目全生命周期服务机制，强化用地、用林、能耗、资金全要素保障，全面提升储备项目落地条件，推动更多优质项目纳入上级重点项目库。

发挥政府投资带动作用。锚定国家投资重点方向，加大对推进粤港澳大湾区建设、“百千万工程”等重大战略和重大工程投资力度，推动更多资金资源“投资于人”，完善基础设施和公共服务设施布局，聚焦职业教育、技能培训、全民健康等领域，加强人力资源开发和人的全面发展投资。加强政府投资全过程管理，严格投资项目前置审核，强化事前绩效评估结果运用，严格项目资金监管，加强政府投资计划与财政预算衔接，提高政府投资效益。

加大对民间投资支持力度。着力破除市场准入壁垒，营造公平竞争环境。发挥政府投资基金引导带动作用，拓宽民间投资渠道，优化民间投资项目审批管理流程，构建民间投资诉求收集和快速响应机制，强化对民间投资项目在信贷资金、用地、用能、环评等要素资源方面的协同保障，切实解决“融资难、要素缺”等痛点堵点，推动民间投资平稳增长。大力创新投资机制吸引市场力量参与，持续向民间资本推介收益水平适中、建设条件成熟的示范项目，优先推介社会事业、传统产业转型升级、先进制造业创新发展、乡村振兴、数字经济、智慧城市建设等领域项目，为民间资本提供清晰的投资指引，鼓励民间资本通过独资、合资、合作、联营、参股等多种方式参与。

持续深化投融资体制改革。推进“硬投资”与“软建设”相

结合，完善项目投入机制，提高投入效率，推动形成可持续的长效机制。优化项目审批流程，推动投资审批“高效办成一件事”落地见效，积极推进并联审批，加强审批数据互联共享。拓宽多元化融资渠道，精准做好项目谋划，用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等各类政策性资金，充分发挥“债贷联动”拉动作用。落实“四个一批”机制，形成项目接续建设的良性循环。强化项目用地、用林、用能要素保障。推进农业农村基础设施项目投资建设管理“集成式”改革走深走实，谋划实施一批“以工代赈”模式项目，推动农村集体经济组织或者其设立的市场主体承接工程项目实现突破。积极盘活存量资产，通过招商引资等实施方式盘活美雅、西江片区等老旧厂区，综合运用政府和社会资本合作（PPP）新机制，积极探索基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。深化工程审批制度改革，用好招标投标“评定分离”政策，保障招标人主体地位。

加大招商引资力度。完善产业链招商图谱，靶向招引链主企业、关键配套企业、科创平台等项目，补齐产业链短板。创新多元招商模式，聚焦主导产业集群和链主企业、商行业协会、产业基金、应用场景、海外侨商、“校友会”资源等方面深挖招商线索，靶向对接粤港澳大湾区、长三角、京津冀等地区，深化链式招商与资本招商融合模式；主动融入大湾区协同发展格局，搭建“总部+基地”跨区域合作载体，以现有产业园区提质升级为抓手，扎实推进成熟产业用地储备，持续提升平台承载能级聚力构建特

色鲜明的产业集群。健全“四套班子+部门+镇（街）+招商尖刀队”联动招商网络，强化用地、资金等核心要素保障，建立项目闭环管理体系，力争招引更多优质项目，确保制造业项目占比达标。完善招商全周期落地服务，对在谈项目落实“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”机制，有效提升招商线索转化率。

第三节 深入参与构建全国统一大市场

深入落实全国统一大市场建设“五统一、一开放”基本要求，深化对内经济联系，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的统一市场。

完善市场准入和退出机制。严格落实“全国一张清单”管理模式，聚焦工程建设、资质认定、招标投标、政府采购等重点领域，系统清查各种隐性壁垒，降低市场准入门槛，规范政府经济促进行为，避免“内卷式”竞争。规范地方招商引资，加强招商引资信息披露。推动“五统一、一开放”，依法依规治理企业低价无序竞争，引导企业提升产品品质，完善市场退出机制，打通低效无效、违法违规企业退出通道，推动长期未经营或停止经营企业和个体工商户退出市场，提升经营主体发展能级与质效。

大力推进内外贸一体化发展。大力实施“同线同标同质”工程，推动智能家电、水暖卫浴、摩托车等优势产业内外贸标准统一、认证互通。引导和支持企业培育自主品牌，依托“粤贸全球”“粤贸全国”及电商平台开拓“两个市场”。培育、建设内外贸

一体化综合服务平台，增加专业化、多元化、综合性服务供给。力争到 2030 年，推动超 50 家重点外贸企业入驻国内主流电商平台，重点外贸企业内销、外销比重更加均衡。

深化区域交流合作。深化大湾区协同，推进基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、湾区居民“心联通”；立足市域一体化发展大局，深度参与珠江口西岸都市圈共建共治，联动建立五金、水暖卫浴等特色产业跨区域供需对接长效机制，推动产业链上下游产能、物流资源、市场订单高效互通。以侨为桥联动国内侨乡资源，搭建侨商内销对接平台，吸引在外侨商回流拓展国内分销渠道，构建全域贯通、内外联动的市场合作格局。

第四节 扩大高水平对外开放

深化实施外贸、外资、外包、外经、外智“五外联动”，加快培育开放合作新动能，更大力度推动外贸稳规模优结构。

积极开拓国际市场。深入实施“千企百展抢抓订单”专项行动，依托“粤贸全球+粤贸全国+江门重点展览”多层次展会体系，巩固欧美等传统外贸市场基本盘，重点开拓 RCEP 成员国、共建“一带一路”国家及东盟、非洲、拉美、中东、中亚等新兴潜力市场。优化广交会参展配套服务，精准对接全球优质采购商资源，重点支持高新技术企业、“专精特新”企业开拓国际市场、抢占海外订单。完善外贸企业培育梯队，力争到 2030 年，全市有进出口实绩的外贸企业突破 500 家，培育形成超 50 亿元级龙头外贸骨干企业，壮大外贸市场主体规模。巩固提升一般贸易主体地位，

推动加工贸易从制造组装向研发设计、营销服务、品牌环节延伸，做大做强中间品贸易，重点推动印刷电路、摩托车、水暖卫浴、塑料制品等优势产业半成品、核心零部件出口。

加快培育外贸新动能。大力发展跨境电商，支持本土优质产品依托希音等跨境电商平台、市场影响力和互联网平台优势拓宽海外销售渠道，引导五金卫浴、纺织服装、智能家电等本地优势产业企业布局海外仓网络，助力企业增效降成本。积极拓展绿色贸易，紧扣设备更新、技术改造等政策机遇，支持企业开展碳足迹、碳中和等绿色认证，持续扩大光伏产品、锂电池等“新三样”绿色产品及 PCB 电路板、高端机床装备等高技术产品出口。全力培育服务贸易，落实跨境服务贸易负面清单，提升服务贸易标准化水平，支持高端制造业企业向服务型制造转型拓展，增强产业链附加值和核心竞争力。

推进双向投资提质增效。深化外商投资促进体制机制改革，更大力度吸引和利用外资。依托中国进出口商品交易会、粤港澳大湾区全球招商大会、港澳新春招商推介等重点涉外展会平台开展招商推介，主动拜访世界 500 强、跨国公司、知名港澳企业总部，引入行业龙头、上市企业、细分领域专精龙头项目。用好各级支持外资政策和专项资金，支持重大外资项目落户。强化服务保障，协调解决项目落地实施过程中涉及的规划、审批、用地、环评、能耗等问题。优化对外投资发展体系，规范境外投资备案，强化境外投资合规审查与全过程监管，支持印刷电路、五金卫浴、家用电器等优势产业企业拓展海外市场。加强对外投资风险防控，

为出海企业提供国别风险预警、涉外法律咨询、精准市场对接等涉外服务，引导企业主动投保境外投资保险，保障企业境外资产和经营安全。

第八章 全面深化重点领域改革 塑造高质量发展新优势

坚决和落实“两个毫不动摇”，以经济体制改革为牵引，扎实推进重点领域改革，打造具有标志性、示范引领的改革亮点，形成更多彰显鹤山特色的改革成果。

第一节 激发各类市场主体活力

坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，落实民营经济促进法，推动大中小企业融通发展。

深化国资国企改革。推进国有经济布局优化和结构调整，深化国有资本投资、运营公司改革，紧抓县域功能性国企改革、县域综合金融生态建设“双试点”机遇，加快国资体系转型升级，争取 AA 级及以上主体信用等级国企增加至 6—8 家。落实国有资本“三个集中”²，推动国有资源向主业、优势企业、高价值环节集聚。拓展多元化融资渠道，做大信贷融资、做强债券融资，贯通“政银企债基”等投融资模式，谋划推进以“小产投”形式开展债券发行等资产债券化金融创新方法，用资产证券化的方式争取更多的资本资金支持。打好“资本金+银行融资+基金合作”组合拳，重点把资金投向主平台建设、项目招引、城镇化建设等重点领域，发挥国有资本撬动牵引作用。

发展壮大民营经济。全面落实民营经济促进法，有效保护民营企业和企业合法权益。加大对各类企业进行分类指导和精准

² 三个集中：推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

服务，实施优质企业梯度培育行动，支持中小企业和个体工商户协同发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。全面构建亲清政商关系，健全常态化政企沟通服务机制，发挥行业协会、商会桥梁纽带作用。引导民营企业平等使用各类生产要素和公共服务资源，推动重要应用场景向民营企业开放，支持民营企业参与重大项目建设、重大技术攻关，提升科技创新、市场竞争能力。加大对民营中小微企业融资支持，解决民营企业融资难、融资贵问题。鼓励民营企业积极参与国际交流合作，稳步提升竞争能级。

坚持中国特色现代企业制度。全面落实广东省现代企业制度建设促进条例，把党的领导嵌入企业管理各环节，推动企业建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。支持和引导企业完善法人治理机构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制，进一步提升资源要素利用效率和经营管理水平。弘扬企业家精神，引导民营经济组织经营者践行社会主义核心价值观，诚信依法合规经营，积极履行社会责任。建设高水平企业家队伍，加强“创二代”“企二代”培育引导，通过政策扶持、平台搭建等方式，支持企业家开拓创新、拼搏进取。大力发展合作经济，推动国有经济、民营经济、外资经济、集体经济等开展股权合作、投资合作、业务合作，实现各种所有制经济相互促进、共同发展。

第二节 加快完善要素市场化配置体制机制

深化要素市场化配置改革，推动资源要素高效配置，建立统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

提升要素市场化配置水平。分类完善土地、人才、技术、数据、资本等流转交易规则，推动传统要素和新型要素协同配置，健全统一开放的劳动力市场，完善就业服务体系，优化社保关系转移接续程序，加强职业技能培训，提高劳动力素质，促进劳动力在城乡、区域之间合理流动。构建城乡统一的建设用地市场，推动全域土地综合整治，稳步有序推进年度用地报批和土地征收成片开发方案，盘活闲置低效用地，强化增量和存量建设用地统一规划、统一管理，构建分级分类的产业空间保障体系。探索农村集体经营性建设用地入市，提高土地要素配置效率。深化户籍改革，促进劳动力自由流动。完善公共服务体系，建立健全覆盖范围更大的社会保障体系，破除现存的劳动力流动的制度障碍，推动人力资本进一步优化配置。加快培育一体化技术市场，优化配置效率，完善自主创新成果市场化转化机制，为科技创新和新兴产业发展提供有力支撑。加快数据要素市场化改革，完善公共数据开放共享机制。

加强信用体系建设。构建以信用为基础的新型监管机制，实施差异化分级分类监管，加强守信激励和失信惩戒，推行以专项信用报告代替有无违法违规记录证明。深入实施信用建设助推社会治理现代化改革，拓展“信用+”应用场景，以信用约束降低市

场交易成本。深化公共信用信息与金融信息共享，推广“信易贷”模式，畅通中小微企业融资渠道。加强信用信息安全管理，规范信用修复机制，保障信用主体合法权益。提升政府失信治理能力，健全政府诚信履约机制。

推动价格机制改革。完善价格治理机制，根据成本变化动态调整公用事业价格，全面落实居民阶梯水价、电价、气价制度。探索推行按用水量折算的垃圾处理收费制度，完善污水处理收费政策。建立健全涉企收费长效监管机制，加强教育、养老、托育、殡葬等公共服务收费管理。强化价格治理能力建设，加强成本监审和调查，健全价格监测预警机制，加强重要民生商品保供稳价；突出事前引导和事中事后监管相结合，强化价格监管，构建规范透明、公平合理的价格运行体系。

第三节 打造市场化法治化国际化一流营商环境

持续优化营商环境，聚焦经营主体重点关切和需求，以更高标准打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

打造规范有序的市场环境。推行“同意马上办，不同意上报一级”审批机制，优化政务服务、提升行政效能；持续深化“高效办成一件事”改革，依托“粤商通”“江惠通”搭建企业分类数据库，推动产业扶持、技改补贴、人才补助等惠企政策精准推送，探索鹤山特色“一件事”。探索打通省市县纵向数据共享链，推动政务数据共享，加大公共数据开放力度，全面推进数据资源开发利用。全面提升12345热线服务水平，深化“接诉即办”改

革，快速响应、高效处置民生诉求。优化支持涉企支持政策直达快享、小微企业和个体工商户“免申即享”机制，推动便民利企政策落地。

打造公正透明的法治环境。严格规范涉企行政执法，动态完善涉企检查“白名单”，用好减少涉企执法检查六项措施、政法亲商十二条，实施更为全面的“综合查一次”，全面推行涉企行政检查“亮码入企”。健全行政裁量权基准制度，严格落实包容审慎监管制度，推广行政执法“观察期”制度。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。深化实施市领导招商引资、挂钩联系大企业大项目、为企业解决重大实际问题三项制度，用好营商环境特约监督员制度，健全常态化政企沟通服务机制，提高企业诉求响应服务质量。

打造开放包容的国际化环境。完善外商投资服务，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，建立健全外商诉求及时响应机制，依法保护外资企业合法权益。加强对外资项目的服务保障，促进内外资企业公平竞争。高质量实施海铁联运，加快提升鹤山口岸“组合港（一港通）”功能，支持鹤山港与蛇口港等海港合作降低物流成本。全面优化口岸通关营商环境，推行高效的通关机制，整合企业开办、税务、海关备案等事项全流程时间压缩。

第四节 深化财税体制改革

落实积极的财政政策，加强财政资源和预算统筹，主动化解

地方债务等风险，提升财政保障能力，增强财政可持续性。

完善财政体制机制。发挥积极财政政策作用，逐步把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入以及特许经营权、拍卖收入等，全部纳入政府预算管理，持续壮大财政实力。深化零基预算改革，健全支出政策清理调整机制，推动跨部门同类资金整合，打破支出固化僵化格局。健全政府投资基金管理运营体系，深化与龙头基金管理机构、金融机构及各类社会资本的战略合作，创新运用股权投资、“补改投”等方式，引导资本要素投向制造业领域，充分发挥财政资金的杠杆撬动作用，提升资金使用效益和产业带动效能。健全完善镇级财政管理体制，探索实施更多科学有效的激励机制，激发镇（街）组织收入的积极性。深化预算绩效管理，完善预算公开、财会监督制度、健全权责发生制政府综合财务报告制度，加强数字财政赋能。夯实“三保”基础，坚持“三保”支出在预算编列中的优先顺序。

强化地方政府债务管理。用好省专项债“自审自发”试点，强化政府债券的撬动作用，在确保债务风险可控的前提下，用足用好新增债券额度，形成对经济的有效拉动。重点保障全市重点项目资金需求，鼓励国企承接更多专项债券用作项目资本金和建设资金，增强县域国企融资能力。坚持举债与偿还能力相匹配，建立健全规范的地方政府举债融资机制，依法落实到期法定债券偿还责任。完善债券管理运行机制，规范新增债券资金使用，全面提高资金使用效益。优化政府债务管理闭环机制，加强政府债务统计监测，强化债务风险评估和预警，坚决遏制新增隐性债务。

健全地方税费体系。深入推进税制改革，规范落实税收优惠政策，强化优质税源培植，做好重点税源分析研判，保持合理的宏观税负水平。抓住省以下财政体制改革契机，更大力度推进“税地联动”，进一步深化共治格局。以优化税费申报管理为切入口，全面推行税费征管新模式，构建税务监管新机制。健全全口径预算体系，强化国有资源资产有偿使用收入、罚没收入等重点领域监管，推动非税收入电子化征收。充分发挥“四税”考核在筹集财政收入、激励市场活力的作用，为县域经济提质注入持续动力。

第五节 提升金融服务实体经济质效

推动普惠金融扩面提质，完善金融市场体系和金融风险防控体系，提升金融服务实体经济能力，保障金融稳健运行。

推动优化金融资源配置。支持金融机构加大产品创新力度，提高贷款审批效率，优化信贷结构，推动更多信贷资源向制造业集聚；立足县域功能性国企改革试点建设，探索推行园区批量授信模式，加大流动性和中长期资金支持，持续降低小微企业综合融资成本。搭建“政银企”对接平台，完善融资需求清单、产业政策动态及金融运行数据等公共数据共享机制，实现政策与需求的高效匹配，提高金融服务效率。全面推进县域综合金融生态建设，完善金融顾问团队，鼓励市内金融机构探索形成具有鹤山特色的支持机制模式。优化国企融资结构，提供并购贷款、股权投资、债券承销等一揽子金融服务。

打造多维金融支持体系。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，围绕重点产业链、特色产业丰富金融产品。加强对产业发展的金融支持，满足产业转型升级的多样化融资需求。围绕创新链和产业链深度融合，为科技型中小企业提供全链条、全生命周期金融服务，实现科技成果转化与经济高质量发展双赢。推进金融支持乡村振兴，针对“一镇一业”“一村一品”等产业发展新格局，聚焦本地水产养殖、茶叶产业等特色农业创新三农信贷产品，推动金融资源保障特色农业产业发展。完善企业上市资源培育储备机制，推动专精特新、“小巨人”等优质企业对接资本市场，提高直接融资比重。

拓宽金融服务渠道。线上线下同步拓宽金融服务渠道，全面拓展金融服务网络，推动金融普惠服务进一步下沉，线上做强数字化金融服务平台，实现全流程网办，依托大数据建立企业信用画像，简化线上办理流程。线下完善园区、镇村金融服务网点布局，整合银行基层网点力量，深入开展小微企业走访，提升普惠金融服务质效；深化“农村普惠金融户户通”工作，引导银行机构扩充“整村授信”应用场景，推广“积分制+信用贷款”等模式应用，深化信用建设和乡村治理有机结合，提高基础金融服务覆盖面。

全面强化金融监管。深化政府与金融监管部门常态化沟通合作，共同完善全面、高效的金融风险监测与预警机制，保障金融稳健运行。深入开展防范和处置非法金融活动工作，加强对中小金融机构、私募基金等重点领域金融风险监测预警，及时有效化

解金融风险。持续开展打击整治不法贷款中介专项行动，维护健康有序的金融环境。

第九章 聚焦“百千万工程” 打造城乡区域协调发展 鹤山样板

加快推进“百千万工程”，一体推进农业农村现代化，促进城乡要素平等交换、双向流动，扎实推进乡村全面振兴，促进城乡共同繁荣发展，率先实现“五年显著变化、十年根本改变”目标。

第一节 持续增强县域经济综合实力

发展壮大县域经济，大力培育特色优势产业集群，推动各镇（街）错位联动发展，强化乡镇联城带村节点功能。

加速构建更具竞争力的现代化产业体系。锚定江门“13158”新型工业体系，深化工业企业梯度培育机制，推动产业集群化发展、产业链快速向中上游攀升。巩固提升制造业当家优势，坚持传统产业、新兴产业、未来产业一起抓。推进食品、家电、印刷、伞篷、水暖卫浴等传统产业向细分领域和高附加值环节延伸，推动摩托车等优势产业数智化发展，持续增强竞争优势扩大市场份额。巩固壮大新一代电子信息、先进材料、先进装备制造三大主导产业，大力发展硅能源及储能、新能源汽车及零部件、低空经济等新兴产业和未来产业，依托隆基绿能、创维等链主企业完善上下游配套，全面提升产业体系完整性、先进性、安全性。深化农文旅融合发展，活化古村落、打造精品民宿，促进乡村旅游特色化、精品化、规范化发展，培育乡村康养旅游、农村直播电商

等新业态，深挖鲜卑文化、咏春功夫、水乡民俗等文化内核，打造差异化沉浸式文旅消费场景。加快推进农业品牌化发展，加强“鹤山优品”品牌建设，打造“古劳水产”等品牌，重点发展特色种养、农产品精深加工，培育壮大沉香、澳洲坚果等特色经济林和灵芝、红茶等林下经济产业，支持古劳素馨花产业精细化、品牌化发展。

提升镇域发展能级。深化“百千万工程”典型镇培育创建，依据各镇资源禀赋和产业特色，分类有序推动各镇竞相发展、错位发展、联动发展。高标准建设中心镇、专业镇、特色镇，高质量打造一批工业重镇、文旅名镇、农业大镇，培育更多千强镇。强化典型引领作用，巩固提升省典型镇建设成效，聚焦圩镇品质提升，拓展美丽圩镇建设内涵，坚持以美学理念引领、创意设计驱动、特色文化赋能，提升绿化美化水平，打造若干兼具鹤山特色与岭南风貌的特色圩镇。推进镇级国土空间规划编制实施，做好各类专项规划和控制性详细规划衔接，落实国土空间一体化管控要求，统筹产业、居住、生态空间布局。健全美丽圩镇项目长效管护机制，用好建筑业企业配捐配建资金资源，加强风貌管控治理，强化圩镇“六乱”整治，提升圩镇主干道、国省道沿线和高速公路出入口等风貌。

推动以镇带村片区组团式发展。坚持联镇连片、资源统筹、一体运营，统筹整合片区产业、生态、文旅、公共服务资源一体化布局，破解镇村单打独斗、资源分散、发展碎片化难题，因地

制宜谋划建设“爆款”镇村特色项目，聚焦“8个共”，做实“8个1”，推动鹤山全域片区组团建设水平提质增效，将全市划分为鹤城一共和、古劳一沙坪、龙口一古劳、宅梧一双合、雅瑶一桃源、址山一共和6个镇村片区组团，每年重点打造2个镇村片区组团，用三年时间实现6个组团全部成型见效，力争在全省打造镇村组团培育的“鹤山样板”。加快推进镇村在产业发展、交通衔接、绿美生态提质、人居环境上共建共享、互融互促，推动镇村治理连片联动提升，更好地融入和服务江门“八镇联动”发展。有序推动乡镇对外双通道建设，提升乡镇与周边村庄人流、物流畅通水平。增强乡镇辐射带动乡村枢纽功能，推动教育、医疗、文化等优质公共资源向乡村深层次延伸，着力把乡镇打造成为农村服务中心、区域商贸中心。

第二节 加快农业农村现代化

筑牢粮食安全根基，大力发展农业新质生产力，加快培育乡村新产业新业态，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

做优做强现代农业。提升农业综合生产能力，实施粮食生产提质工程，加快推进高标准农田建设和改造提升，统筹推进农田水利设施、土壤改良和智能监测系统建设，持续整治撂荒耕地，压实粮食播种面积，确保粮食稳产丰产。发展绿色、特色农产品种养，实施品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推进

农产品加工业转型升级，提升农业产业化水平。不断壮大红茶、粉葛、花生、腐竹、肉牛等特色产业，整合茶叶种植小散户，加强标准化加工生产，做优做强鹤山红茶品牌；探索“花生种产销一体化”模式，稳步开展鹤城镇腐竹预制菜项目建设；加快龙口肉牛产业强镇项目建设，推动产值稳步提升，形成特色肉牛产业集群。逐步扩大绿色、有机、名特优新和地理标志农产品供给，筑牢农产品质量安全水平。发展智慧农业，深入实施种业振兴行动，推广生态养殖与智能养殖，推动规模化率提升至 95%以上，引入优质项目打造大湾区活牛羊交易中心。加快农业与工业、服务业深度融合，推动省级农村科技特派员帮扶出实效，推动产业链向高附加值环节延伸。大力实施农业龙头企业培育工程，支持农业龙头企业做大做强。培育乡村新产业新业态，推动农业与旅游、教育深度融合，丰富休闲农业和乡村旅游产品。

打造宜居宜业和美乡村。优化乡村功能和空间布局，推动县域乡村布局规划、村庄建设规划、农房风貌规划“三个规划”基本全覆盖。巩固深化 76 个典型村培育成果，加快 36 个一般发展类行政村的村庄分类调整，争取全部纳入第五批省典型村培育建设名单。深入开展农村“五边”“四旁”绿化美化，推进乡村绿化“五个一”建设，打造一批“桑梓林”、公共休闲绿地、庭院绿化示范点、绿化景观路、景观生态林，因地制宜种植簕杜鹃、异木棉等乡土花草树木。深入推进农村“三大革命”和“三清理”“四整治”，打造更多“光伏+农房风貌提升”村级示范样板，推

动村庄保洁和基础设施长效管护工作，全面提升农村人居环境和整体风貌。强化农村交通运输网、供水设施、能源体系和新型基础设施建设，推动农村供水、5G网络、千兆光网全覆盖，完善村集体经营性收入20%留存发展建设资金工作机制，加快县域充换电设施补短板试点县建设，健全县乡村物流配送体系，促进农村客货邮融合发展，发展农村电商服务网点，完善村级物流“最后一公里”。持续提高农村教育质量，办好必要的乡村小规模学校，健全乡村医疗卫生服务体系，强化基层医疗服务能力，提升农村养老服务水平，加强农村养老设施建设。

促进农民全面发展。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，构建多元化协作治理格局，深入推进抓党建促乡村全面振兴，建强农村基层党组织。实施高素质农民和“头雁”培育计划，培育更多“乡村工匠”“乡土专家”。开展电商人才培育，锻造懂农业、会电商、善经营的精勤农民队伍，夯实乡村振兴人才基础。支持龙头企业、农民专业合作社和家庭农场等新型农业经营主体发展，构建“辅导员+服务中心”指导体系，调动农民务农种粮积极性。完善农业支持保护制度，深化“百企兴百村”，通过发展乡村产业、促进就业创业、资产分红等方式，多措并举提升农民收入水平和生活质量。健全多元主体参与的联农带农机制，推广“强村公司+专业团队+村集体”运营模式，支持村集体、农户通过资产资源租赁、入股合作、托管运营、以工代赈等多种方式，建立紧密型利益联结机制，多渠道促进农民增收

收。持续推进农村移风易俗，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提升乡村社会文明程度。

第三节 促进城乡融合发展

抓实“百千万工程”集成式改革，破除城乡二元结构壁垒，推动各类资源要素优化配置，以扩权赋能、要素激活加快构建城乡区域协调发展新格局。

深化重点领域改革。稳步推进县镇管理体制改革的试点工作，深化扩权赋能强镇，推动工业城、珠西物流管委会等探索实行“管委会+公司”模式。深化镇级财政管理体制改革的试点工作，调整完善“分税分成、差异化分享、水涨船高”的收入激励机制，与镇（街）共享税收收入增量和企业延长工业用地年限补缴的土地出让净收益，激发镇（街）内生发展动力。探索推进财政资金“补改投”扩面提质，构建财政资金引导、金融资本协同的投融资体系，用好专项债券自审自发机制，发挥粤科昆仑鹤山“百千万工程”基金撬动作用，引导社会资本投向镇村产业、基础设施项目。深化全域土地综合整治，加快引进社会资本参与整治工作，整体推进农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复和乡村风貌提升，释放发展空间。

健全农民收入稳定增长机制。深化农村“三块地”改革，稳定和完善农村土地承包关系，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，激活乡村资产，完善农村基本经营制度。深化宅基地管理服务，鼓励通过自主经营、合作经营、委托经营等方式创

新闲置农房利用模式。探索推行以技艺、桑基鱼塘承包权等多元要素入股文旅项目体系，构建“村民入股+保底分红”利益共享机制。深化强村公司培育，抓实乡村运营工作，探索集体经营性建设用地入市等多种实现形式，建立公平合理的增值收益分配机制。健全农村集体“三资”监管机制，全面运用数字化平台实现财务管理与资产交易全流程线上运行，实行集体经济组织审计全覆盖。持续落实好防止返贫监测和帮扶机制，确保监测对象稳定脱贫。

推进城乡基础设施一体化建设。加快实施城乡基础设施规划、建设、管护“三统一”，提质改造水、电、气、通信四大管网，完善城乡污水管网，抓好城乡给排水一体化管理，提升城乡生活垃圾全链条治理能力，实施鹤城、古劳“三同五化”提质改造、灌区高效节水改造项目。全力创建全国“四好农村路”及城乡一体化发展示范县，推进乡镇通三级及以上公路提档升级。完善县镇村三级电商服务体系，支持大型电商平台、物流、商贸等主体下沉农村。加快建设乡村智慧安防系统，统筹城乡智慧停车、政务服务数字化平台互联互通，赋能数字乡村建设。

第四节 深化区域协同发展

推动教育、医疗、文化等优质公共服务向镇村延伸，缩小城乡差距，用好用足纵向横向帮扶资源，深化片区联动，实现全域提升。

提供均等化公共服务。构建全域畅通的交通网络，打通城乡断头路，加快推进县道“四升三”及农村公路升级改造工程，重

点提升道路通行能力、安全性和服务功能。推动教育、医疗、养老等民生资源深度融合，共享发展成果，通过学校结对帮扶、师资流动等方式，提升镇域学校教育教学质量；打破区域壁垒，鼓励建立联合门诊、远程诊疗等合作模式，推动养老服务中心、文化活动场馆等公共设施共享，逐步完善同类民生配套，加快建设二中共和校区、共和中学高中部，升级人民医院共和分院等，缩小城乡公共服务差距，实现产业发展与城市配套同步升级。建立城区、乡镇师资、医疗人员常态化轮岗机制，推动图书馆、文化馆建立分馆，实现城乡文化资源互通共享。

强化与周边城市融合发展。加强与周边地区的产业协作，承接广佛地区的产业转移和升级，深度实施八镇联动，推动产业互融、交通互联、设施共享，深化共和、址山工业重镇联动发展，进一步优化行政服务及园区日常管维。南向联动江门中心城区，衔接省道 S270 线等现有交通干线，推动产业大道建设，完善与中心城区快速通勤网络，优化跨区公交衔接，提升工业城对外通行能力和跨区出行效率。发挥工业城载体作用，承接中心城区产业辐射，联动发展特色优势产业。完善江沙公路干线道路配套，推进雅瑶圩及江沙公路沿线风貌提升，优化提升与滨江新区的通勤衔接。推动大型产业集聚区先行启动区（蓬江—鹤山）融合发展，持续完善园区道路、水电及污水处理等基础设施，推动志格空调等骨干企业加快提质升级、扩产增效，联动滨江新区打造智能家电产业协同发展板块，吸引上下游配套企业集聚。优化址山镇与司前镇交通联通建设，推动址山镇与水口镇产业互补。发挥县域

土地、劳动力等资源优势，实现互利共赢，探索转出地和承接地利益共享。加强鹤山与江门各县（市、区）在基础设施、产业、空间、生态上对接统筹，形成共商共建共享机制。深入推进与中山坦洲镇对口产业协作，加快建设共建园区。强化与开平在产业、文旅、乡村振兴和人才交流等方面合作。

统筹推动帮扶协作。发挥纵向、横向帮扶团队作用，加大对重大项目、产业平台的帮扶，用好协作帮扶资金，发挥粤科鹤山昆仑“百千万工程”创业投资基金以投促引作用，大力引进项目落地鹤山。推动与华南理工大学、省科学院等“双百行动”结对院校在产业发展、县镇村规划、教育医疗合作共建等方面形成更多实实在在的成果。持续推动粤桂协作对口帮扶龙州县工作，巩固拓展脱贫攻坚成果。

第十章 激活文化事业新活力 推动物质文明与精神文明 相协调相促进

坚定文化自信，深化精神文明建设、培育鹤山文化新标识、提升文化供给品质，激发文化创新创造活力，深化文旅体融合发展，提升城市知名度、美誉度和影响力，打造文旅体产业发展新格局。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，持续涵养向上向善、刚健朴实的文化品格。

深化党的创新理论学习和宣传教育。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民、指导实践，深入实施“习近平新时代中国特色社会主义思想与广东实践”研究阐释工程，建强用好新时代文明实践阵地，打造“思政教师+理论骨干+百姓名嘴”理论宣讲特色矩阵，持续擦亮“音乐党课”“榕树下的党课”等特色宣讲品牌，推动党的创新理论深入基层、深入人心。加强线上思想阵地内容建设和管理，积极运用新技术、新手段传播党的声音、弘扬主流价值，牢牢守住网络意识形态主阵地。

加强社会主义精神文明建设。以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬中华民族传统美德，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，擦亮全国文明城市金字招牌，弘扬志愿者精神，推动志愿服务常态化，以共建模式凝聚群众力量参与文明创建，推动

创建“文明城市”向建设“城市文明”进阶。深入推进公民道德建设工程，一体推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，健全道德模范、身边好人选树推荐、礼遇关爱帮扶机制，充分发挥榜样示范引领作用。统筹推进城乡精神文明建设，整合文化站、文化楼、农家书屋、志愿服务站等拓展新时代文明实践阵地建设，推动社会主义核心价值观深度融入镇村文明建设、特色产业发展，大力推动农村移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，完善村规民约，促进全域精神文明创建提质增效。弘扬诚信文化，加快社会信用体系建设，拓展“信用+”“征信+”场景应用。加强新时代廉洁文化建设，丰富廉洁文化产品供给和宣传教育形式。加强网络内容建设和管理，提升信息化治理能力，营造清朗网络空间。

提升文化传播力影响力。营造良好文化生态，加快融媒体中心改革发展，提高主流舆论引导能力。大力弘扬侨乡文化，依托《鹤山乡讯》挖掘更多“侨味”故事，让海外侨胞港澳台同胞感受家乡的发展变化，借助海外华侨资源，推动鹤山故事出海传播。做大做强“鹤山发布”“文旅鹤山”微信公众号、视频号等官方平台，分类培育多元自媒体力量，构建全民参与的立体宣传矩阵，加强与新华社、央视、南方日报等中央、省级媒体合作，聚焦产业发展、城乡蝶变，深挖历史文化及本土民俗，深度讲好鹤山故事。促成跨界融合传播，邀请鹤山名人参与家乡宣传，深化打造李铁夫、任溶溶、胡蝶等名人文化品牌，打响“鹤山梁赞·世界咏春”品牌，推动鹤山文化出海出彩。

第二节 繁荣发展文化事业

立足文化资源特色，推动文化遗产保护传承，加快发展文化产业，健全公共文化服务体系，提高公共文化服务均等化水平，不断提升群众文化生活参与度和满意度。

加强传统文化的传承创新。实施文物资源系统保护工程，高标准完成鹤山市第四次全国文物普查工作，推进东坡亭、南北渠、华南楼、张怀楼、关帝庙修缮与品质升级，鹤山碉楼、侨宅等侨乡建筑保护性开发。加大非物质文化遗产挖掘、保护、传承力度，强化鹤山狮头制作、东古牌系列酱料制作、甘和茶（盒仔茶）制作、靖村竹编等传统技艺的传习与活化，依托咏春、龙舟、醒狮、火龙等特色文化资源打造系列文创品牌，借助AR、AI等现代科技盘活侨乡民俗、传统技艺、传统体育等非遗资源，强化非遗传承人才队伍建设，推动咏春拳、陈山香火龙、东古牌系列酱料制作技艺申报国家级非物质文化遗产。深挖活化茶行街、霄南鲜卑古村落以及名人故居等历史文化资源，用活用好广东人民抗日解放军司令部旧址、鹤山县苏维埃政府旧址、中共鹤山西北区工委旧址等红色资源，传承发展红色革命文化。加强工业遗产保护利用，加大美雅毛巾厂等老旧厂区盘活力度，赓续城市特色工业文化。抓实旧志文献点校和地方史编研，打造一批优质史志成果。全面开展馆藏文物定级，提升馆藏文物利用水平。

丰富高品质文化供给。系统深入挖掘、梳理红色、乡土、民俗等文化资源，建立动态更新的数据库，提炼精品打造特色，强

化品牌塑造与文艺创作，推动文化资源转化为可体验、可消费的优质文化产品。持续擦亮“鹤山梁赞·世界咏春”文化名片，推动咏春拳、龙舟赛等民俗活动融入城市节庆体系，打造具有辨识度的文化IP。着力打造笔墨春秋、四季光影、唱响鹤山、致敬铁夫等本土文艺品牌，完善文艺人才培养激励机制，建强文艺人才队伍。繁荣发展互联网条件下新大众文艺，深化数字技术赋能，鼓励运用5G、VR、AIGC等新技术丰富文艺表达，构建全民共创共享的新型文艺生态。促进文艺业态跨界融合与协同发展，依托咏春、龙舟、醒狮、火龙等文化符号，开发网文、游戏、微短剧、数字漫画等，鼓励网络文艺作品衍生文创产品、文旅打卡路线、沉浸式体验项目，推动文化资源向文旅业态、文化产业高效转化。

健全城乡公共文化服务体系。加强“三馆两中心一宫”等公共文化设施建设管理，以公共文化新空间为重点，结合群众需求与地域特色，盘活闲置设施、景区景点、村史馆、文化楼、农家书屋等资源，优化乡村文化设施布局，拓展文化楼、乡村戏台等传统载体功能，打造群众家门口的多元文化体验空间。深化全民阅读，推进书香社会建设，擦亮“任溶溶”文化名片，拓展多元阅读资源，创新沉浸式阅读体验，逐步打造“儿童文学之城”。推进“文艺六进”常态化，每年开展文艺活动进校园、进企业、进乡村、进社区等志愿服务活动，打造覆盖全市、辐射基层的文艺惠民网络。实施“百千万文艺惠民行动”，把更多高质量文艺活动送到田间地头、厂企车间、社区广场，鼓励社会力量参与公共文化服务，推进公共文化服务共同体建设，丰富品质化、个性

化产品供给，满足群众多元文化需求。

第三节 推动文化旅游业高质量发展

丰富产品供给，推进文化、旅游和体育的深度融合，打造具有鹤山特色和影响力的文化品牌，推动文旅产业规模化发展，塑造人文经济新形态。

培育文化新业态。加快布局新赛道、培育新主体、打造新业态，推动各类文化市场主体发展，培育优秀文化企业和品牌，大力发展影视短剧、游戏动漫、印刷出版、数字创意等文化产业，促进大数据、人工智能等新技术与文化产业深度融合。发展壮大文化产业融合旅游、农业、体育、康养等的“文化+”“+文化”新业态，开发咏春武术研学、茶山生态轻奢户外路线，培育低空文旅、游艇旅游、工业旅游新业态，支持源林生态乐园、西江美岸文创园、来苏鸿园、福伦文旅龟博园做大做强，提档升级千里步道、西江、大雁山等文旅设施，统筹推进工业旅游资源、西江文旅资源整合，打造文化与经济共荣的沿西江文旅经济带，构建全域文旅新格局。

加快文旅产业发展。加强鹤山文化名片、传统节日、美食特产及文创产品宣传，打造大湾区休闲生态旅游目的地。优化文旅融合基础环境，升级完善道路通行、停车配套、卫生服务等传统基础设施，推进适老化改造与亲子友好设施建设，夯实全龄友好文旅服务基础。加快文旅数字基础设施建设，打造集信息查询、

服务订制、投诉反馈等功能于一体的智慧旅游公共服务综合平台。依托“七山一水两分田”生态禀赋，以鹤山千里步道为纽带，将大雁山、茶山、昆仑山等自然风光与梁赞文化公园、王老吉故居、茶行街等人文景观以及上升村、霄南村、来苏村、田心村等古村落串珠成链，打造彰显鹤山文化、撬动消费市场的精品线路，推动自然禀赋与人文底蕴双向赋能。串联周边县、市、区文旅节点，共建共享赛事活动和民俗文化IP，培育机车文化体验、房车露营等乡村消费新场景，打造一批主题鲜明、服务优质、品牌响亮的精品民宿。依托广佛一小时经济圈优势，主动承接大湾区文旅消费需求，联动广佛等城市打造精品文旅线路，推动特色文旅资源嵌入大湾区文旅一体化发展网络。促进文旅和消费深度融合，培育更多文化体验、休闲娱乐、山水康养等多元消费场景，满足多样化、分层级的消费需求。

规范文化旅游市场监管。健全信用监管体系，建立信用修复与正向激励机制，实施“黑名单+行业禁入”惩戒措施。聚焦文旅服务全链条，规范服务标准、强化从业人员培训、优化服务流程，常态化开展重点领域专项整治，加强特种设备与安全监管，畅通投诉举报渠道，保障游客权益，全面规范市场秩序。健全文化产业人才引育政策体系，聚焦文创设计、文旅运营、文化传播等范畴培育多元人才。深化文旅市场监管创新，着力破解新型文化业态监管难题。加强文旅IP、文创产品版权登记与市场监管，依法严厉打击盗版侵权行为，筑牢版权保护法治防线。

第四节 提高体育竞技运动水平

统筹推进群众体育和竞技体育发展，进一步完善体育基础设施，提高体育竞技运动水平，打造鹤山特色体育 IP。

推动全民健身公共服务均衡可及。大力推进体育公园建设，推动全民健身场地设施提档升级、优化布局，推进文化中心体育公园、全民健身中心等项目建设，完善配套健身步道、小型足球场、篮球场、乒乓球台等便民健身设施，丰富群众休闲健身文化场景。强化体育设施建设与城市更新协同联动，用好“金角银边”建设丰富多样的嵌入式体育设施，管好护好现有健身场地、设施，满足群众多元健身运动需要。抓实体育馆、学校、企事业单位的公共体育设施低价或免费向社会开放，着力建成城区“10 分钟健身圈”、乡镇“15 分钟健身圈”。持续办好市运会、全民健身日等品牌活动，鼓励开展形式多样的社区运动会、趣味运动会等基层体育活动，积极发展户外活动及水上运动，打造多层次休闲运动体系。

打造鹤山特色户外运动目的地。优化完善户外运动管理制度，促进户外运动安全有序发展。依托千里步道串联大雁山、茶山、游龙峡、彩虹岭等九大户外运动基地，培育壮大龙舟赛、醒狮大赛、山鹰营、攀树节、环湖跑、骑士道、亲水乐等七大户外运动品牌。持续完善千里步道基础设施，优化沿途驿站布局，培育徒步、路跑、骑行、轮滑、汽摩、露营、定向越野等户外运动项目。积极培育和引进户外运动技能培训、安全指导、赛事组织、营地

运营、装备租售等专业服务机构，加快形成集研发、生产、体验、运营、赛事于一体的户外运动产业链。

大力发展体育经济。加快发展赛事经济，常态化开展咏春、龙舟、醒狮、乡村篮球、足球等群众性赛事，积极举办具有影响力的大型赛事，重点打造1—2个影响力大、覆盖面广的本土赛事，强化“赛事引流”，提升城市形象，推进体育赛事“进景区、进街区、进商圈”，推动体育“流量”转化为经济“增量”。精准挖掘多元消费需求，因地制宜建设女性专属健身房、养老院配套健身房等。发展“夜跑、夜骑、夜间篮球”等项目，推动商圈、公园设置“夜间运动区”，充分激活夜间体育消费。推动体育产业高质量发展，持续壮大体育设备、器材、运动饮料、赛事运营等产业，支持本土体育用品制造企业加大研发投入，提升产品科技含量和品牌影响力。不断拓宽“体育+”融合发展维度，加快发展体育+旅游、体育+教育、体育+健康、体育+文化等多元融合新业态，打造产业发展新增长极。推动体育彩票安全健康持续发展。

深化竞技体育改革。持续深化体教融合，构建“资源共享、责任共担、人才共育”的发展新格局，完善体育人才梯队培养模式，推进“体育特色学校”提质建设，推动与省市体校、专业队合作开设“共建班”，深化与高等体育院校、专业体育机构交流合作，畅通青少年运动员成才渠道。着力提升本土教练员业务能力和执教水平，引入“退役运动员”充实教练队伍，夯实竞技体育人才培养支撑。鼓励和支持社会体育组织、学校、企业等社会力量参与青训、办队，引导特色体育项目进校园，构建全社会协

同育才格局。常态化举办“县级品牌赛事”，积极参与各类上级赛事，以赛促练提升实战能力。

第十一章 构建优质均衡现代化教育体系 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，持续推进教育现代化，提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性，全面推动教育发展成果惠及全体人民，办好人民满意的教育。

第一节 全面落实立德树人根本任务

坚持为党育人、为国育才，实施新时代立德树人工程，落实“五育并举”要求，促进思政课堂和社会课堂有效融合。

加强新时代学校思想政治教育。毫不动摇用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，高质量实施新时代立德树人根本任务。发挥思政课主渠道作用，用好中小学读本，充分利用本地红色资源，强化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，深入推进大中小学思政教育一体化建设，坚持课上课下协同、校内校外一体、线上线下融合，不断拓展思想政治教育空间和阵地。举办金扣子思政课、武术思政课展演活动，持续深化“三课三融三全”鹤山模式思政品牌。

全面增强学生综合素养。深入实施素质教育，把德育融入智育、体育、美育、劳动教育全环节。坚持“健康第一”教育理念，推进课堂教学减负提质，实施学生体质强健计划，保证学生每天至少 2 小时体育活动时间，持续推进舞狮、咏春拳进校园，力争到 2030 年，全市中小学生体质健康测试优良率超 65%。深化四季

美学故事美育课程建设，开展劳动习惯养成计划，开发劳动教育、研学实践等课程。持续开展学生心理健康专项行动，积极倡导身心健康“4S”工作法，落实中小學生心理健康筛查率达100%，加强生命教育、挫折教育和网络素养教育，筑牢身心健康根基。健全学校家庭社会协同育人机制，构建全员、全程、全方位育人生态，促进学生德智体美劳全面发展。

第二节 促进教育优质高质量均衡发展

优化教育资源布局，健全与学龄人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，推进城乡教育优质均衡发展，打造高质量教育体系。

建立教育资源供给动态调节机制。构建城乡学位动态预测与预警机制，加强学位、教师配备和教育设施建设，科学规划布局中小学，建立分年度学校建设项目库，通过新建、改扩建、学段贯通等方式，实现教育资源精准配置。加强民办学校管理和政策引导，全面提升办学质效。落实稳步扩大免费教育范围、逐步推行免费学前教育政策。完善老年教育办学服务体系，依托社区学院、老干部大学等载体，推动老年教育向社区、农村延伸，扩大覆盖面。

扩容普惠性学前教育资源。健全普惠保障机制，持续扩大公办幼儿园和普惠性幼儿园学位供给，满足就近接受普惠性学前教育需求，力争公办园在园幼儿占比、普惠性幼儿园在园幼儿占比稳步提升。推进共和、雅瑶、宅梧“城乡学前教育一体化管理资

源中心”项目建设，实施“五统一”³管理模式，推动全市学前教育优质均衡一体化发展，力争创成全国学前教育普及普惠市。

深化义务教育优质均衡。持续巩固全国义务教育优质均衡发展县成果，深入推进集团化办学、城乡教育共同体建设，优化资源配置。深化教育结对帮扶，加强与省实验中学等名校名园结对共建，提升实验中学、沙坪一小等学校办学水平。增加初中公办学位供给，对一中附中、雅瑶中学、共和中学等学校挖潜扩容，启动纪元中学初中部招生，推进源林初心小学和沙坪一小东校区改制扩容，推动桃源中学综合楼新建、龙口中学改扩建等项目，力争到 2030 年增加公办初中学位 4000 个。推动小学、初中、高中教育资源贯通衔接，加强校园、住宿及配套设施优化改造升级，逐步提高外来务工人员随迁子女入读公办初中比例。

促进普通高中特色化发展。大力实施“县中振兴”计划，加快推进职校综合高中、纪元中学扩建、一中共和校区新建、二中共和校区新建、二中改扩建等项目的建设，逐年增加高中教育资源供给，力争到 2030 年新增公办高中学位 6900 个、普通高中录取率达 70%，公办高中高考特控率、本科率保持全省县域领先。提升乡镇学校办学条件和质量，缩小城乡教育差距。优化高中课程设置，聚焦科技、国防、艺术体育等领域开设分层分类、丰富多样的课程体系，形成“一校一品”差异化发展格局。打破学段壁垒，推动高中特色与大学专业融通，探索高中高校协同贯通培养拔尖创新人才。

³ “五统一”管理模式：统一保教管理、统一资源配置、统一人员调配、统一研训交流、统一评价激励。

推动职业教育提质培优。做强“双元”职业教育集团，发挥职教园区的优势，推动与市内龙头企业建设产教联合体、行业共同体，建立以产业发展需求为牵引的学科专业设置调整机制，深化订单式人才培养。实施大规模职业技能培训，深化“园区技校”项目，推行企业新型学徒制培训。支持职业院校与行业组织、龙头企业共建实训基地，扩大技能人才培养规模。全面推行工学一体化人才培养模式，实施技能等级评价，落实“新八级工”制度。加快江门华侨职业学院建设，紧密对接产业需求开设理工类专业课程，建成侨乡综合应用型人才培养基地。

加快发展特殊教育和专门教育。健全留守儿童、困境儿童关爱服务体系和保障制度，支持普通幼儿园、中小学以随班就读方式就近安排残疾学生接受教育，加快推动一中附中和二中特殊教育资源教室建设，提升特殊教育保障能力。全面规范专门教育，推进行为不良未成年学生矫治与教育，深入推进校园暴力与学生欺凌防范治理。

第三节 提升教育支撑能力

深化教育领域综合改革，推进教育治理体系和治理能力现代化，建强高素质专业化教师队伍，全面夯实教育发展保障。

推进教育治理体系和治理能力现代化。运用法治思维和法治方式深化教育综合改革，推进新时代教育评价改革和中考制度改革。严格落实教育战略性投入机制，确保一般公共预算收入教育支出只增不减。完善制度建设和强化常态监督检查，巩固提升“双

减”工作成果。推进教育数字化转型，统筹升级校园网络、智能终端、智慧教学等硬件，建设智慧校园；深化国家智慧教育平台全域应用，整合共享教研课程资源，补齐乡镇学校数字资源短板。充分利用 VR、AR 等技术推进教学方式改革，提升人工智能在教育教学、学校管理及教育评价中的应用效能。

深化教育结对帮扶。积极对接省级优质教育资源，深化与省内名校结对共建，用好华南理工大学、广东实验中学等名校优质教育资源，推动区域教育质量整体提升。加强与港澳教育部门的沟通 and 交流，力争在“十五五”期间新增 4 对姊妹学校，实现共建共享课程资源库、交换优质教学资源，促进大湾区教育、科技、人才一体化发展。积极开展县中托管帮扶，继续推动一中与纪元中学结对帮扶，重点推进第二批鹤华中学与二中组团式融入式托管帮扶。推进名师送教下乡、乡村教师跟岗学习，促进优质师资共享、教育优势互补，打破校际师资壁垒，促进城乡教育一体化发展。

建设专业化教师队伍。推进教育家精神铸魂强师行动，加强教师队伍思想政治教育，坚持师德师风第一标准，健全师德师风建设长效机制。全面提升教师思想政治素质、教育教学水平、社会服务本领，大力培育新时代“四有”好老师。深入实施新强师工程、卓越教师培养计划，优化名师、名校长培育，加强教师培训和优秀教师引进。深化教师发展支持力度，实施教师学历提升计划，推进中小学教师科学素质提升，畅通职业教育“双师型”教师培养渠道，建立梯次发展的教师成长体系，锻造高素质专业

化教师队伍。优化教师县管校聘管理机制，科学配置教师资源，推动教师轮岗交流，补齐科学和体育美育等紧缺薄弱学科教师短板，加强思政课教师和辅导员队伍配备管理。强化教师工资待遇保障，大力宣传表彰优秀教师典范，着力营造尊师重教良好风尚。

第十二章 构建现代化医疗服务体系 扎实推进 健康鹤山建设

实施健康优先发展战略，纵深推进医药卫生体制改革，扎实推进健康鹤山建设，建立优质高效、系统连续、公平可及的卫生健康服务体系，全方位、全周期、高水平保障人民群众生命健康。

第一节 提升公共卫生能力

完善现代化公共卫生应急体系、健全传染病常态化防控机制，构建“预防—监测—处置—救治—康复”全链条防控网络，加强疾控体系建设，提升卫生应急与医疗救治能力。

筑牢疾病预防控制防线。健全以防治结合、全社会协同的防控体系，强化医疗机构疾控职能，推进市疾控中心实验室升级改造和能力建设，建成 1 个以上生物安全二级水平实验室，全面提升传染病检测能力。组建市域疾控联合体，加强社区防控网格化管理，完善“横向到边、纵向到底”的协同防控网络。结合主要传染病流行特点，建设多渠道监测网络，加快建立智慧化多点触发、反应快速、科学高效的传染病监测预警体系，完善传染病风险评估、疫情报告、应急响应机制。强化重大传染病防控，做好地方病监测与防治，持续开展病媒生物防制与环境卫生治理，筑牢多层次公共卫生安全防护屏障。深化医防协同融合，强化公共卫生人才队伍建设，推进医防管交叉复合型战略人才培养，全面提升疾病预防和健康管理能力。

提升卫生应急处置与急救能力。强化突发事件医疗卫生救援基础设施建设，提升“平急两用”转换能力，着力构建分级分类、高效联动的公共卫生应急管理体系。强化县级医院重症救治与技术指导中心的核心功能，加强应急状态下血液安全供应保障水平。全面提升县级公立医院首诊处置和规范收治能力，筑牢基层首道防线。强化急救医疗服务体系和能力建设，提高重点场所 AED 等急救设备和药品覆盖率，加强群众急救知识和技能宣传普及，提升全社会急救能力。健全分级分类应急响应机制，完善卫生应急预案，提升快速响应能力。加强应急救援力量建设，优化队伍布局，构建覆盖市、镇、村三级的“综合+专业+社会”应急救援力量体系。强化医务人员梯队化应急培训与实战演练，建立动态更新的智能应急医疗物资储备调配体系，全面提升应对重大疫情的医疗救治综合实力与韧性。

发展防治康管全链条服务。持续加强虫媒传染病以及结核病、病毒性肝炎、艾滋病等重点传染病综合防控，巩固国家慢性病综合防控示范区建设及肝吸虫病、饮水型氟中毒等地方病防治成效。全面提升心理健康和精神卫生服务能力，持续开展心理健康知识“五进”活动，发挥市第三人民医院带动作用，推动镇卫生院、社区卫生服务中心设立精神心理门诊或服务站，实现镇村心理服务站点全覆盖。深入实施健康鹤山行动，推广健步走、健身操、太极、八段锦等简单易行的健身方式，持续提升居民健康素养水平和人均预期寿命。加强对儿童青少年近视、肥胖、脊柱侧弯等常见病及主要健康危险因素的监测与综合干预，强化职业卫生、

放射卫生和食品安全风险监测。完善卫生健康综合监管体系，建立卫生监督执法与监测检测联合工作机制。

深入开展爱国卫生运动。健全政府主导、部门协作、全社会动员的爱国卫生工作机制，推动爱国卫生运动常态化、制度化、规范化，将病媒防制、环境治理等要求纳入村规民约和基层网格化管理，形成“人人讲卫生、处处讲健康”的社会风尚。强化科技赋能，实施全域环境卫生整治行动，全面筑牢病媒生物防制防线。深入推进卫生城镇、健康城镇创建，提升社会健康治理水平。

第二节 全面提升医疗服务水平

优化医疗资源配置，构建“全周期、多层次、智能化”的现代医疗服务体系，全面提升县域就医承载能力。

持续深化医药卫生体制改革。深化紧密型县域医共体建设，推动优质医疗资源与服务下沉，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的整合型医疗服务体系。健全基层首诊激励机制，提升医学检验、医学影像、心电诊断、病理诊断、消毒供应等五大资源共享中心运行效率，推动常见病、多发病就近解决。推进医疗体制改革，促进“三医”⁴协同发展和治理。深化以公益性为导向的公立医院改革，配合落实医疗服务价格动态调整，深入推进薪酬制度改革，探索医院负责人年薪制模式，完善编制与人事管理制度，优化岗位结构与促进人才合理流动。深化医保支付方式改革，健全以按病种分值付费（DIP）为主的多元复合支付机制，

⁴ 三医：医疗、医保、医药。

深化药品和医用耗材集中带量采购。建强医疗卫生人才队伍，积极引进高层次、急需紧缺人才，精准引进学科带头人与技术骨干，实施医学青年骨干培养计划，鼓励医务人员在职提升学历。

提升医院综合能力。深入推进与省人民医院、省中医院结对共建，加强市级医院重点专科建设、镇（街）卫生院特色专科培育，全面提升医疗服务能力，稳步提高县域内住院率。依托市人民医院新院区建设县域医疗中心，提质升级“五大中心”⁵，高标准打造肿瘤、心脑血管、呼吸系统等专病诊疗中心，做强心血管内科、消化内科、呼吸与危重症医学科等临床重点专科，着力引进高端医疗设备与前沿技术，力争1—2个重点专科达到省级临床重点专科水平，推动市人民医院全面达到三级医院医疗服务能力水平，力争创建三级甲等综合医院，打造区域医疗标杆。推动市中医院整体升级改造，加强骨伤科、肿瘤科等特色专科建设，提升医疗服务质量与运营效能，达到三级中医医院水平。支持市妇幼保健院推动孕产保健、儿童保健、生殖健康等特色专科实现突破，全面提升妇幼健康服务能力。

全面提升基层医疗卫生服务能力。落实医疗卫生强基工程，健全多渠道补偿机制，合理配置医疗卫生资源，提升常见病和慢性病预防、治疗、康复能力。实施基层医疗卫生机构提质增效行动，争取共和、址山分院与江门市级医院对接帮扶，推动鹤城中心卫生院提档升级，筹建市人民医院南城区分院，打造区域医疗副中心，增强对“八镇联动”周边镇的医疗服务辐射水平。开展“优

⁵ 五大中心：胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心。

质服务基层行”活动，提升基层首诊能力，推进“一院一特色”建设，重点培育全科、中医康复、慢病管理等特色专科，推动更多基层机构达到国家服务能力推荐标准，探索符合条件的公办村卫生站转为卫生院村级医疗服务点。实施基本公共卫生服务普惠提质行动，重点扩大家庭医生面向老年人、慢性病患者、孕产妇等重点人群签约覆盖面，提升履约质量和群众满意度。实施大学生乡村医生专项计划，通过定向培养、公开招聘等方式，吸引医学专业高校毕业生到村卫生站服务，推动乡村医生向执业（助理）医师转化，建强基层卫生健康人才队伍。

推动医疗服务智慧化现代化。落实卫生健康数字化、智能化转型攻坚行动，完善卫生健康信息基础设施，优化升级区域卫生信息平台，实现电子健康档案与电子病历高效互认调阅，探索开展互联网+护理、家庭病床、处方流转、药品配送服务。推进医共体资源共享中心赋能增效，深化智能阅片、智能审方、慢病智能管理等应用，提升基层服务能力与诊疗精准度。推进人工智能深度赋能卫生健康，依托省级 AI 医疗平台，推广 AI 影像、智能导诊、慢病智能监测、传染病自动预警，建设智慧医院。

第三节 推动中医药传承创新

健全中医药传承创新发展机制，推进中医药现代化、产业化发展，构建中西医协同特色服务体系，全面提升中医药服务能力。

强化中医药服务能力。实施中医医疗服务能力提升工程，深

入推进市中医院“两专科一中心”⁶建设，加快推动市中医院完成升级改造，深化与省中医院专科共建，打造“防治康管”四级中医药服务体系，实施基层医疗机构中医馆（阁）服务能力提升行动，实现镇（街）卫生院标准化中医馆全覆盖，行政村卫生站全面普及中医适宜技术标准化服务。推动医疗机构开展中医特色康复医疗、康复护理等服务，持续扩大中医药在非中医医疗机构的临床应用，发挥中医药在治未病、重大疾病治疗、传染病防治和卫生应急等方面的重要作用。

促进中西医协同联动。坚持中西医并重，强化重大疾病中西医联合救治工作，建设中西医协同科室，推广中医牵头、西医支持模式，打造中西医协同特色品牌。健全多学科中西医会诊制度，提升基层常见病、慢性病中西医共管能力，强化重大疑难疾病、罕见病、新发传染病等中西医协同救治，提升中西医协同攻关水平。加强中西医结合人才培养，持续加强西医学习中医培训，培养更多“能西会中”复合型人才。

夯实中医药发展支撑。加强中医药人才传承与培养，推进中医专业订单定向培养，加强基层全科医生和乡村医生中医适宜技术和中医护理技术培训，支持名中医工作室和中医药专家传承工作室建设，通过开展师承带教、学术整理、课题探究、技术推广，建强中医药人才梯队。依托侨乡资源纽带，深化鹤山本土中医药文化对外交流和合作。加快推动中医药产业发展，大力推广沉香等中药材种植，完善产销对接体系，推进规模化、产业化升级。

⁶ “两专科一中心”：急诊科、脾胃病科、中医适宜技术推广中心。

积极推进中医药产业传承与创新，融合岭南文化、生态旅游及中医药资源，培育发展中医药+文旅、中医药+康养新业态，依托王老吉、源吉林甘和茶等中医药特色产品研发草本茶咖、养生奶茶等新品，支持福伦文旅龟博园等中医药文化消费体验园提质运营，打造更多中医药产品消费场景。

第十三章 建设全龄友好型社会 促进人口高质量发展

聚焦各年龄阶段群体发展需求，加速推进全龄友好型社会建设，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，加大全方位生育支持力度，促进人口长期均衡发展。

第一节 建设生育友好型社会

完善生育支持政策和激励机制，构建全周期生育养育支持体系，有效降低生育、养育、教育成本，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围，保持适度生育水平。

提高生育全流程服务水平。深入实施出生缺陷防治能力提升计划，强化婚前孕前、产前、新生儿筛查诊断与干预，提升出生缺陷防治服务能力。完善危重孕产妇、新生儿救治体系，落实母婴安全五项制度。加快建设高水平妇幼保健机构，强化孕产妇心理健康服务，开展生育友好医院建设。优化生育保险扩面提标，发挥生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用，探索将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。严格落实育儿补贴和3岁以下婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策，降低生育养育教育成本，提高生育意愿。加强生殖健康服务，强化生育支持保障功能。深入开展早孕关爱服务，加强孕产妇心理健康服务，保护育龄妇女生育力。

营造家庭发展和生育友好环境。建立健全以家庭为单位的服

务激励机制，鼓励用人单位加大产后妇女稳岗支持力度。倡导婚育文明新风，破除一切婚育领域陈规陋习，营造全社会关爱女性、尊重母亲、支持生育的良好氛围。推动住房政策向多子女家庭倾斜，支持多子女家庭子女同校就读，营造家庭友好型工作环境。完善文明婚育科普体系，加强优化生育政策宣传，树立积极生育观，倡导适龄婚育、优生优育，普及科学育儿知识与技能；加强家庭家教家风建设，构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。加强婚姻家庭辅导服务，预防和化解婚姻家庭矛盾纠纷。

健全普惠育幼体系。加强普惠托育服务供给，加快构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点为网络的“1+N”托育服务体系，为居民提供价格可接受、质量有保障、方便可及的托幼服务。支持幼儿园发展托幼一体化服务，鼓励有条件的公办幼儿园积极开设托班，推动幼儿园资源向2—3岁幼儿延伸。引导社会力量参与，丰富普惠化、多元化托育服务供给。

第二节 推进儿童友好型城市建设

全面推进儿童友好型城市建设，推动体制机制、空间场景、权益保障、成长服务等方面提质，打造适配少年儿童成长发展空间。

强化儿童权利保障。坚持儿童优先发展，充分保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。完善儿童健康服务体系，加强儿童心理健康服务，推进儿童近视、超重肥胖和孤独症等早筛查

早干预，提高儿童医疗保健服务水平。强化儿童医疗费用保障，将符合条件的儿童用药按规定、按程序纳入医保支付范围。聚焦儿童心理健康、近视防控、网络保护等领域，加强心理健康与行为干预。健全未成年人权益保护工作体系，深化“护苗”行动，筑牢未成年人网络保护防线，强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治校园霸凌事件，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。完善孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童等困境儿童福利保障，深化政府兜底、社会力量补充和参与的多元化儿童关爱服务体系，进一步落实残疾儿童康复救助制度，织密弱势儿童兜底救助网。

建设儿童友好空间。分级打造儿童友好物理空间，以公共服务设施、公园绿地、出行环境等为重点，实施公共空间适儿化改造，融合1米高度儿童视角，增补儿童运动、游乐、休憩等场所和设施，构建符合儿童身心健康发展需要的安全、便捷、舒适公共空间和设施。深化教育与健康关爱，加强未成年人社会环境整治和未成年人网络保护；拓宽公益性校外活动阵地，加大公益性儿童科普教育、文化体验、体育运动、休闲娱乐类校外场所供给力度，发挥鹤山青少年活动中心校外教育阵地的优势，开展“科普进校园”等品牌活动，促进少年儿童德智体美劳全面发展。

第三节 促进青年全面健康发展

坚持青年优先发展理念，加强青年权益保障，优化青年成长环境，促进青年全面健康发展，不断提升对青年的吸引力和归属

感。

强化青年就业与创新创业。扎实推进“三支一扶”计划，引导高校毕业生到基层一线就业。加强青年就业辅导和职业生涯规划指导，深化“展翅计划”大学生就业创业能力提升行动，支持青年通过新业态实现多元化就业。完善创业培训、融资支持等扶持政策，优化青年创业生态，建好港澳台侨青年创新创业基地。深化“青鹤归巢人才回归计划”，完善“县+镇+高校”青鹤联盟分部架构，吸引更多优秀青年人才扎根鹤山。

提高青年服务保障水平。优化青年人才综合发展环境，探索学校、家庭、社会共同参与的实践育人协作机制，加大青年人才发现、培养、使用力度。拓宽服务青年平台阵地，办好青年夜校，为来鹤求职、就业、生活的青年提供更加优质的服务保障；丰富社交文体场景，营造多元青年休闲生活氛围。完善青年群体利益表达和诉求响应机制，加大困难青年群体关爱帮扶力度，帮助青年解决求学工作、创新创业、婚恋生育、住房保障、社会融入等实际困难，全方位优化青年生活便利度。加强青少年心理健康教育和服务、及时有效进行情绪疏导和危机干预，深化青少年权益维护与预防犯罪工作。

倡导青年积极参与社会治理。深化“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，畅通优秀青年代表参政议政渠道，鼓励青年参与城乡基层群众自治、企事业单位管理。鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用，支持青年企业家当好招商大使，到各地开展“以商引商”活动，引导企业来鹤投资考察。

深化与港澳台青年、海外华侨青年的交流，鼓励青年积极投身志愿服务事业。发挥好“百千万工程”冲锋队作用，引导青年团员志愿者为鹤山全力建设省“百千万工程”典型县贡献青春智慧和力量。

第四节 推动老龄事业高质量发展

积极应对人口老龄化，以满足老年人多样化需求为导向，加强养老服务体系建设和健全养老事业和产业协同发展机制，促进老有所养、老有所为、老有所乐。

推动养老服务扩容提质增效。加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，扩大普惠养老服务供给。推进居家适老化改造、家庭成员照护技能培训，提升居家养老服务水平。发展社区嵌入式养老服务，推动镇（街）区域养老服务中心建设全覆盖，积极开展助餐、助医、助浴、助行、助急等社区助老服务。推进公办养老机构标准化建设与提质改造，力争护理型床位占比超过 88%，推动星级养老机构创建。鼓励社会资本兴办普惠型、高端型养老机构，形成差异化供给。扩大农村养老服务供给，促进城乡养老服务均衡发展。

健全老年健康服务体系。大力促进医养结合，分级推动医院、医疗机构拓展医养结合等服务或向护理院、康复医院转型，至少设立 1 个安宁疗护中心（病区）。支持沙坪、共和 2 个养老服务中心建设成为示范性医养结合服务中心。推动医疗卫生服务向家

庭延伸，为失能失智、慢性病、高龄等老年人提供上门巡诊、家庭病床、康复护理等服务。构建长期护理保障服务体系，鼓励支持基层医疗机构、养老服务机构拓展长期护理服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。丰富居家上门服务，优化老年助餐服务、老年健康服务、老年文体服务等民生实事。加强高龄独居老人和空巢老人关爱帮扶，积极拓展认知障碍个性化照护服务，探索推进临终关怀服务。探索建立精神类老年人的养老服务机制，规范和支持养老机构向精神残疾人提供服务。

营造老年友好社会环境。传承弘扬孝亲敬老文化，强化老年人优待和权益保障，形成尊老敬老爱老的社会风尚。加强公共设施适老化和无障碍改造，配套完善老年人服务设施，为老年人衣食住行医提供更多便利。结合一刻钟生活圈建设，引导老年日用品实体店科学布局，支持商场、超市等开设老年专区或便捷窗口，配套大字标识、便民座椅等，提升老年人购物便利度。依托新时代文明实践站、老年大学、村居文化室等开设老年课程；搭建老年志愿服务队伍，鼓励参与社会治理等社会事业；积极开发老年人力资源，支持用人单位按照有关规定返聘退休专业技术人员，丰富老年文体活动与社会参与度。

大力发展银发经济。顺应银发群体消费需求与消费观念转变，加大老龄用品研发及产业化扶持力度，引导国有企业与各类市场主体深耕布局，打造培育本土优质养老服务品牌，引导水暖卫浴产业基地、男鞋生产基地企业增设老年用品开发，推动企业自主

研发智能适老卫浴、老人健步鞋等产品。丰富养老服务产品供给，培育旅居养老、中医康养、休闲疗养等新型养老业态。加大对养老金融支持力度，支持金融机构开发创新金融产品和服务。推出银发消费券、体验券，将老年产品及服务纳入促消费政策支持范围，以家装厨卫焕新行动适老化改造为抓手，激活家庭适老化改造消费潜力。打击侵害老年人合法权益的违法犯罪行为，维护老年人消费权益。

第十四章 加大社会服务保障力度 推动人民生活品质稳步提升

坚持尽力而为、量力而行，将解决民生问题、增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，建立健全多层次社会保障体系，稳步推进共同富裕。

第一节 稳步提升就业和收入

实施就业优先战略，推动构建就业友好型发展方式，加强劳动者权益保障，进一步构建新时代和谐劳动关系，稳步提高就业人群收入，扩大中等收入群体规模。

促进高质量充分就业。加大重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，围绕民生服务需求拓展就业岗位供给，促进就业扩容提质。深化高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业支持体系，推动灵活就业、新就业形态规范健康发展，统筹开发设置公益性岗位，托底安置就业困难人员、脱贫人口等群体。建立多渠道灵活就业机制，支持各类经营主体稳岗扩岗。强化择业和用人观念引导，健全终身职业技能培训制度，全面推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务模式”，实施重点行业技能人才培养计划，支持制造业龙头企业、职业院校面向社会提供培训服务。发挥创业带动就业倍增效应，健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动四创联动支持体系，通过补贴扶持、优化服务等方式强化政策倾斜和资源导入，扶持返

乡入乡创业主体，鼓励青年人返乡入乡创业。

完善就业支持和服务体系。建设全方位就业公共服务体系，完善公共就业服务平台，深化“家门口”就业服务站建设，规范零工市场标准化运行，打造“城市 15 分钟、乡村 5 公里”就业服务圈，健全就业困难人员帮扶机制。打造大湾区和谐劳动关系改革创新试点样板，创新拓展“劳动维权+就业帮扶”一体化服务模式，稳步探索“数智仲裁”发展新路径，维护灵活就业人员、新就业形态劳动者、农民工、困难职工等重点群体合法权益，全面提升劳动者权益保障水平。强化欠薪纠纷预警、防范和处置工作，落实就业歧视救济机制，健全就业需求分析和就业失业动态监测预警体系，持续规范发展人力资源市场。

稳步提高城乡居民收入。优化体现效率、促进公平的收入分配制度，构建三次分配协调互补的制度体系。落实最低工资标准动态调整机制，发挥国企薪酬改革带动作用，完善事业单位收入分配制度，进一步健全体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬体系。深化财政转移支付改革，优化转移支付结构，推动财政资源向农村地区、薄弱镇街下沉，优先投向基础设施、公共服务和民生保障领域，不断缩小城乡发展差距。健全多层次社会保障体系，更大力度向低收入群体、困难群体和新市民群体倾斜。支持发展公益慈善事业，引导社会力量积极参与公益服务事业发展。逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，推动发展成果更多更公平惠及全体人民。落实城乡居民增收计划，

促进工资性收入平稳增长，多渠道增加财产性收入，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

第二节 健全多层次社会保障体系

全面建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，持续扩大社会保障覆盖面，完善分层分类的社会救助体系，不断提升群众获得感、幸福感。

健全覆盖全民的社会保险体系。深入实施全民参保计划，引导更多符合条件的城乡居民参加企业职工基本养老保险和基本医疗保险。推动社会保险全国统筹、医疗保险省级统筹、个人养老金、延迟法定退休年龄、职工医保缴费年限动态调整等重大改革任务平稳落地。健全多层次多支柱养老保险体系，优化城乡居民养老保险调资机制，稳步提高城乡居民基础养老金。大力发展企业年金、职业年金，扩大企业年金制度覆盖范围，用好个税专项扣除、财政补贴等政策，引导企业积极为职工建立补充养老保险。巩固拓展基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障功能，持续推广“邑康保”，夯实医疗救助托底保障。持续扩大失业、工伤保险覆盖面，规范工伤保险征管和工伤认定，落实好失业、工伤保险待遇动态调整机制。推动长期护理保险制度落地，保障失能人员基本护理需求。

优化社保公共服务。深化社保服务数智化建设，探索大数据、人工智能和社保服务深度融合，推动服务从“能办”向“智办、好办”升级。持续提升社保关系转移接续服务质效，加快推动更

多“高效办成一件事”主题事项落地，深入推进社保“镇村通”“湾区通”“跨省通”工程，打造高效便捷社会保障服务体系。加强社保基金监管，常态化开展基金专项整治，严厉打击虚假参保、冒领待遇等欺诈骗保行为，推动社保基金安全平稳运行。完善社会保险经办内控监督制度，实现高风险业务“全覆盖核查”。提升异地就医结算拨付效率，持续升级社保经办服务水平。支持商业保险机构开发与基本医疗保险相衔接的普惠型健康险，推广商业养老金、高端健康险、养老服务类保险产品，满足个性化、高品质保障需求。

完善社会救助体系。健全空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务体系，聚焦农村独居、空巢、失能等特殊困难老年人，加强探访关爱服务。动态调整孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准，做好困境儿童心理健康的关爱服务，实施流浪儿童救助保护。尊重和保障残疾人的人格尊严，保障残疾人在康复、教育、就业、养老等方面的合法权益。保障妇女儿童合法权益，引导广大妇女在产业发展、科技创新、乡村振兴、社会治理和精神文明建设等领域各展所长、建功立业。优化退役军人安置保障机制，拓宽优质就业岗位供给，鼓励退役军人投身乡村振兴、实体经济。扩大社会救助范围，完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系，整合社会救助、就业帮扶、住房保障、教育医疗服务等救助资源，推进构建“物质+服务”综合救助模式。推动慈善事业健康发展，强化与社会救助、社会福利等制度衔接。推广“鹤众助”

智慧应用，拓展平台服务功能，加强信息共享，着力提升救助效能。规范整治殡葬服务秩序，公开服务收费清单，强化殡葬行业公益属性。

第三节 强化住房保障能力

加快构建房地产发展新模式，完善住房供应体系，保障重点人群住房需求，加强房屋全生命周期安全管理，推动房地产高质量发展。

推动住房保障提质扩面。坚持租售并举，加快构建全方位多层次人才住房保障体系，加大保障性住房建设和供给，更好满足新市民、青年、进城务工人员等城镇工薪群体和各类困难群众的基本住房需求。拓宽住房保障范围，优化公租房保障方式，对城镇户籍低保、低收入住房困难家庭依申请应保尽保。鼓励国企、民企利用存量用地、存量房屋发展保租房，推进保障房与市场房衔接，建立户型、价格梯度互补机制，精准匹配多元住房需求，全力构建多元安居新格局。

加快构建房地产发展新模式。持续巩固房地产市场稳定，建立健全“人房地钱”要素联动机制，推动房地产市场供需平衡。加快推动“住有所居”转向“住有宜居”，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，打造安全舒适绿色智慧好房子，探索推进未来社区建设。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，持续推进老旧小区、危旧房和城中村改造，加快建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等房屋全生

命周期安全管理制度，引导房企从开发销售向综合服务转型，延伸物业服务、社区养老、便民商业等增值服务，培育本土优质物业品牌，持续优化居住体验，提升房产资产价值。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，规范预售资金监管，加强房企资金链监测，防范企业经营风险，推动在建项目顺利交付，保障购房人合法权益。

加大改善型住房供给。聚焦中心城区、产业园区周边、交通枢纽沿线等核心区域，合理增加优质住宅用地供应，支持开发小户型刚需房、绿色改善房、适老住宅等差异化产品，锚定品质标准底线，将隔音、防水、安全等核心要素纳入土地出让条件与工程设计强制标准，同步推进改善型住房集中区域教育、医疗、交通等公共设施建设。推动城中村、老旧小区改造与改善性住房供给结合，支持老旧住房自主更新、原拆原建，持续推进老旧小区加装电梯、环境整治，不断提升居住品质、宜居安居水平。深化“光伏+建筑”应用试点助推城乡建筑风貌提升，鼓励新建住宅应用光伏建筑、绿色建材与节能技术，预留智能家居基础设施空间，打造智慧化低碳绿色住宅。

第十五章 聚焦生态优先与绿色发展 筑牢可持续发展生态根基

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，聚焦碳达峰、碳中和目标，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型。

第一节 积极稳妥推进实现碳达峰碳中和

严格落实碳排放双控制度，推动能源、工业、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型，协同推进碳达峰与高质量发展，稳妥有序实现碳达峰目标。

实施碳排放双控制度机制。落实碳排放总量和强度双控制度，严格执行碳排放统计核算、探索碳排放预算管理制度，指导企业做好碳排放核算及碳排放配额履约工作。强化重点行业碳排放核算、预警和管控，引导重点用能和碳排放单位建立用能和碳排放管理制度，开展固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，规范能源利用和碳排放管理。落实碳足迹管理重点任务，支持重点企业开展产品碳足迹核算评价，推进产品碳足迹标识认证工作。

开展重点领域碳达峰行动。在能源、工业、城乡建设、运输等领域挖掘节能潜力，加快实施节能降碳和用能设备的更新改造。做好能源绿色低碳转型，推广建设工商业分布式光伏电站和支持企业建设新型储能电站，推动新建工业园区、公共机构光伏覆盖率达 100%。加快工业领域绿色发展，加大对钢铁、有色金属、化

工、建材等行业节能降碳改造升级力度，推广清洁生产技术装备，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构。积极发展资源循环利用产业，提高固废、废水、余热余压的综合利用效率，构建覆盖全产业链的绿色低碳产业体系。发展绿色节能低碳建筑，推动既有建筑和市政基础设施节能降耗，促进装配式建筑 and 智能建造融合发展，鼓励发展星级绿色建筑。加快交通运输绿色转型，新增或更新的公交车、出租车、网约车全部使用新能源或清洁能源汽车。大力发展绿色低碳循环农业，加强农业废弃物资源化利用，提高农业减排固碳能力。

强化节能降碳管理。有力有效管控“两高”项目，严格新（改、扩）建“两高”工业项目碳排放等量或减量置换政策，推动存量项目改造升级和依规淘汰。统筹调控新增能耗，重点向新一代电子信息、先进材料、先进装备制造等产业头部企业及产业集群关键项目倾斜。加强重点用能单位节能监察，严格执行节能降碳减排等相关措施，强化企业碳排放管理，通过大数据技术实施能耗实时监测。深化公共机构节能工作，对公共机构重点用能单位定期开展能源监察，摸清能耗家底和梳理节能潜力，持续降低人均能源资源消耗。

第二节 稳步改善生态环境品质

健全现代化生态环境治理体系，强化源头治理、系统治理、综合治理，打好污染防治攻坚战，严守生态底线，推动污染防治攻坚向美丽建设拓展。

加强生态环境保护。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，围绕大气、水、土壤等重点领域实施一体化管控。深化大气污染防治，加大氮氧化物、挥发性有机物以及温室气体协同减排力度，推动锅炉超低排放改造。开展大气面源污染精细化治理，加强餐饮油烟、城市扬尘、恶臭异味、机动车尾气等突出环境问题治理。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进西江、潭江和重点水库保护治理，开展入河排污口排查整治，建成排污口监测监管体系。全面完成石湖河、宅梧河等重点流域综合整治，推动河湖水质稳定达标。强化土壤和地下水协同防控，加强涉重金属行业隐患排查整治，推动农用地土壤分类管理和建设用地土壤污染风险管控修复，做好源头防控。严格执行新化学物质环境管理登记制度，稳步推进新污染物治理。实施危险废物、建筑垃圾、生活垃圾、农业固体废弃物、新型固体废物等治理行动，提升固废资源化回收利用。

完善生态环境治理体系。落实生态环境保护制度，加快落实以排污为核心的固定污染源监管制度。完善生态环境监测体系，提升环境监测能力，形成天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测“一张网”。落实企业污染治理主体责任，深化环境信息依法披露制度，推进生态环境公益诉讼制度、行政处罚、刑事司法及生态环境损害赔偿等制度有效衔接，推动落实信息资源共享机制，推进跨地区协同办案。强化生态环境保护“党政同责、一岗双责”，形成各负其责、齐抓共管合力。

守护生态环境健康安全。加大重点领域环境风险防控力度，

提升危险废物监管效能和利用处置水平。深化重金属源头防控，健全风险长效管控机制，聚焦铅、汞、镉等特征污染物全面开展重有色金属冶炼等重点行业隐患排查，实施分区差异化管理，严格涉重金属项目环境准入。完善气候风险评估与灾害监测预警体系，提升应对气候变化特别是极端天气的能力。配合开展饮用水、农产品、居住环境安全监测与评价，落实环境健康风险识别、评估和管理，保障公众健康安全。

第三节 深入推进绿美鹤山生态建设

聚焦全域增绿提质，抓实生态系统保护修复，统筹山水林田湖草系统治理，厚植绿色底蕴，探索生态补偿机制，构建大美生态格局。

筑牢生态安全格局。锚固自然生态本底，构建“两带双心、七廊多点”⁷的生态空间结构体系。以皂幕山、古劳水乡、茶山—云宿山、西江等为重点，串联市内各河流、水库、重要山体、绿地，打造具有鲜明特色的生态廊道。围绕“七山一水两分田”的市域生态景观格局，打造林城相融、林水相依的生态城市。坚持扩绿、兴绿、护绿“三绿”并举，深化森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动，严守生态保护红线，依托数字化监管平台，强化生态保护红线执法，优化自然保护地空间布局，健全自然生态保护监管体系。

⁷ 两带双心、七廊多点：“两带”指西江水带和北部茶山—云宿山丘陵山带形成的生态维育带；“双心”指皂幕山生态绿核主中心和古劳水乡人文生态副中心；“七廊”指以沙坪河、雅瑶河、宅梧河、来苏河、民族河、双合河、址山河等多条河流为主的生态景观廊道；“多点”指鹤山市内各大小水库、生态林分布的低矮丘陵、各级自然保护区、森林公园等生态节点。

加强生态系统保护修复。坚持保护优先、自然恢复为主，深入推进山水林田湖草生态保护修复重大工程，构建自然保护地体系。维护生态系统功能，禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇建设，严守生态环境底线，杜绝不合理开发建设活动对生态保护红线的破坏。针对水源涵养功能退化和水土流失严重的区域，通过封山育林、植被恢复和工程治理等方式，开展水源涵养和水土保持修复工程。

保护生物多样性。加强自然保护地体系建设，对各类自然保护地进行整合、归并、优化，提升生态系统质量和稳定性。在适宜区域种植芦苇、香蒲等本地湿地植物，逐步恢复植被覆盖，提升湿地生态系统的稳定性和生物多样性。推进区域重点生态系统、重要生物物种及重要生物遗传资源调查，长期动态监测生物多样性变化情况，提高生物安全治理能力。建设一批郊野公园、山地公园，口袋公园，拓展城乡绿色生态空间。

推动绿美鹤山建设。落实城乡一体绿美提升行动，优化城市生态空间，构建多层次、网络化的绿地系统，有机串联点状公园、线性绿道与面状生态片区，形成完整连续的绿色基础设施网络。开展宅旁、村旁、地旁、水旁“四旁”、山边、水边、路边、镇边、景区边“五边”绿化，实施历史遗留矿山修复，扩大生态空间。高质量做好林分优化提升和森林抚育提升工作，强化古树名木管理，打造更多绿美示范点、示范带，争取森林覆盖率达 50% 以上。实施绿色通道品质提升工程，深化提升沈海、江肇、江罗高速鹤山段和国道 G325 鹤山段等高速公路、国省道绿化品质。

大力开展全民爱绿植绿护绿行动，积极开展义务植树、绿地认养等活动，繁荣生态文化，发展自然教育。

探索生态产品价值实现机制。深化集体林权制度改革，探索森林覆盖率等资源权益指标交易制度，打通“两山”转化通道。串联大雁山、源林生态乐园等景区，推进森林康养、森林旅游等新业态，促进林业一二三产业融合发展。建立绿色项目储备库，开发相应金融产品，畅通融资渠道，整合碎片化资源，健全生态产品调查监测、价值评价与实现机制，推动优质生态资源资产化、产业化，通过土地流转、入股分红等方法推动生态富民。支持宅梧、双合等重点生态功能区探索生态产品价值实现机制，促进生态保护与乡村振兴协同发展。

第四节 加快推动经济社会绿色转型

坚持生态优先、节约集约、绿色低碳，大力发展绿色经济，健全绿色发展机制，优化能源资源配置，把绿色理念融入发展经济社会各领域全过程，推动发展方式全方位转型。

培育发展绿色低碳产业。加快发展绿色能源、绿色先进制造、绿色服务等绿色低碳产业，推进分布式光伏建设，加快鹤山抽水蓄能电站前期工作，建设适配于鹤山的电网侧储能电站，提高可再生能源消纳能力。依托隆基绿能实施新能源产业链延链补链，持续开展核心技术攻关创新，优化“绿色+建筑”系统解决方案，争取实现更多光伏产品出口，优化硅能源产业链、供应链和创新体系。积极拓展“储能+绿电”等绿色低碳创新融合应用场景。推

动工业绿色发展，创建绿色工厂、绿色工业园区、打造绿色供应链、生产绿色产品，推广“光伏+厂房”模式，建成更多零碳园区、零碳工厂。

促进资源集约循环高效利用。完善资源总量管理和全面节约制度，强化再生资源循环利用。落实水资源刚性约束制度，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降碳政策落地见效，提高水资源集约安全利用水平。统筹配置增量用地、有效盘活存量用地，提升建设用地利用率。加强重要矿产资源勘探开发和增储上产，促进矿产资源节约与综合利用，推进绿色矿业发展。完善再生材料推广应用机制，提升再生利用规模化、规范化、精细化水平。健全废弃物循环利用体系，强化废弃物分类处置和回收能力，促进循环经济发展。推动固体废物源头减量，严格实施固体废物全过程监管，全方位提升利用处置能力，推进“无废城市”建设。

建立绿色发展激励机制。健全支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，丰富绿色转型金融工具，建立“绿色白名单”制度，加强对零碳工厂、零碳园区和绿色项目的融资支持力度，支持绿色产业和低碳技术项目，引导金融机构创新绿色债券、绿色基金等产品和服务。支持绿色科技企业，开发满足流动资金需要的中短期研发贷款产品和满足无形资产、知识产权形成需要的中长期研发贷款产品。鼓励企业通过绿色电力交易、认购可再生能源绿色电力证书等方式，提升非化石能源消费权重。优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模。

落实资源环境要素市场化配置，探索推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易。严格项目环保准入，完善生态保护补偿制度。

加快形成绿色生产生活方式。支持企业扩大绿色产品供给，加强绿色产品认证。加大企业碳排放、产品碳足迹、**ESG⁸**等绿色低碳信息推广和应用，纳入绿色采购、绿色金融、信用监督、社会责任等评价体系。积极推广碳普惠机制，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念，引导公众节约用水用电用气、反对铺张浪费、深化“光盘行动”，鼓励绿色出行、绿色消费，形成全社会倡导绿色生活方式的良好风尚。

⁸ ESG：环境、社会和公司治理的简称，从三个维度评估企业经营的可持续性与社会价值观念影响的评价体系。

第十六章 全面推进依法治市 建设更高水平法治鹤山

全面贯彻落实习近平法治思想，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提升政府依法履职能力，完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会公平正义法治保障制度，持续推进社会治理现代化。

第一节 扎实推进依法行政

优化涉企法治服务，不断提升依法行政水平，维护社会公平正义，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

深入推进依法行政。健全政府职责体系，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化。严格落实重大行政决策法定程序，强化重大行政决策项目录执行和动态管理。健全政府法律顾问、公职律师参与政府部门重大事项、重要文件合法性审核工作机制，有效防范法律风险和决策失误。完善和落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责机制，加强法治政府建设与责任落实督察，推进全国法治政府示范地区创建工作。深化实质性化解行政争议机制，加大对行政复议案件的协调化解力度，提升行政复议工作质效，推进行政裁决工作。强化行政权力全方位监督，推进政务公开标准化、规范化，提升政务公开法治化水平。发挥基层立法联系点察民情、聚民智、汇民意的作用，收集和反映基层群众、企业的

立法意见和建议，深入践行立法全过程人民民主。

严格规范公正文明执法。落实全国涉企行政检查精准化规范化试点工作，健全减少涉企执法检查长效机制，深化“综合查一次”“亮码入企”机制。规范涉企执法行为，常态化整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等突出问题，专项核查罚没收入异常增长情况。全面应用“粤执法”平台，以信息化手段全面推进严格规范公正文明执法。加强行政执法队伍建设，全面提升执法人员法律素养和执法水平。深化镇街综合行政执法管理和服务标准化国家试点工作，完善基层综合行政执法体制机制，优化赋权镇（街）实施执法事项。落实纪检监察与行政执法监督衔接工作机制，稳妥推进司法所设立镇街行政执法协调监督办公室，提升基层执法效能。

第二节 深入推进严格公正司法

巩固司法责任制改革成果，坚持“让审理者裁判、由裁判者负责”，强化司法人权保障，规范司法权力运行。

保障司法公正。优化审判、检察机关职能体系 and 专业化布局，深化“大法庭、小法院”改革，加快建设审前调解中心、释法说理中心。加强诉讼服务建设，严格落实立案登记制，优化诉讼服务，深化民事诉讼程序繁简分流。健全司法监管机制，强化司法活动制约监督，完善法官、检察官办案责任清单，健全案件评查、司法责任认定和追究机制。强化人权司法保障，加强对强制医疗、指定居所监视居住等涉公民人身权利强制措施适用的法律监督，

完善羁押必要性审查和强制措施变更机制，依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为。

提升司法质效和公信力。落实司法责任制，规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，推动刑罚执行工作提质增效。强化检察监督，完善公益诉讼制度。加强跨部门执行联动，加大对规避执行、抗拒执行行为的打击力度，有效解决“执行难”问题。深化审判权和执行权分离改革，健全当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督机制。建立检察、公安、司法行政及市场监管、税务、城市管理等部门联席会议制度，推动行政执法与刑事处罚双向衔接。

第三节 全面建设法治社会

弘扬社会主义法治精神，增强全民法治观念，营造崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境，完善公共法律服务体系，全方位提升全社会法治素养和基层依法治理水平。

强化全社会法治宣传教育。贯彻实施“九五”普法规划，落实“谁执法谁普法”普法责任制，把法治宣传教育贯穿行政执法、行业监管、公共服务、基层治理全过程。实施公民法治素养提升行动，强化宪法宣誓、宪法纪念等制度的教育功能，深入开展宪法学习宣传教育，提升全民法治观念；健全领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，完善市政府常务会议学法制度。强化对未成年人等群体法治宣传教育力度。打造“法治鹤山”宣传

矩阵，形成侨乡特色法治文化品牌。

完善公共法律服务体系。深入实施公共法律服务规范提升三年行动，深入推进律师、公证、仲裁、调解、法律援助等制度改革创新，提供更加优质高效、均等可及的法律服务；强化涉外法律服务供给，优化涉外法律咨询、海外知识产权保护、国际市场动态研判综合服务。深化智慧公共法律服务建设，提升便捷化、智能化、精准化水平。完善公共法律服务人才队伍建设，加强法律服务机构监督，优化律师事务所、公证处等法律服务机构的管理和服务。

第十七章 统筹高质量发展和高水平安全 建设更高水平平安鹤山

坚定不移贯彻总体国家安全观，深化基层社会治理创新，提升防范化解重大风险能力，坚决守牢安全发展底线，打造基础更牢、水平更高、人民群众更满意的平安鹤山。

第一节 深入推进国家安全体系和能力现代化

加快构建新安全格局，落实国家安全责任制，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，强化国家安全重点领域和重要专项协同联动机制，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系，提高应急应变效能。坚决捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全，坚持政治安全至上，全面提升维护政治安全战略能力，加强政治安全形势分析研判、监测预警，深入推进维护政治安全系列专项行动，加大排查力度并及时应对各类政治安全风险，深化反间谍斗争，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。强化涉外安全体系和能力建设，充分利用毗邻港澳和侨务资源优势，优化涉外法律服务供给，筑牢海外利益安全屏障。做好海外风险提示、领事保护信息发布，加强反干预、反“长臂管辖”斗争，鼓励外贸企业运用国际贸易法保护自身合法权益。推动经济建设与国防建设深度融合，强化国防动员能力和后备力量建设，深化全民国防教育，扎实做好拥军优属工作，推动新时代人民武装工作高质量发展。加强国家安全宣传教育，建立

“1+7+N”国家安全教育矩阵，深入开展反邪教斗争，筑牢国家安全人民防线。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，完善意识形态领域重大风险防范化解体系，依法打击编造传播政治谣言违法犯罪活动。

第二节 强化经济重点领域安全

筑牢重点领域安全防线，强化粮食、能源、金融及新兴领域风险防控，严防经济金融风险外溢至社会民生等领域。

保障粮食安全。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，加强粮食生产、储备、流通等全链条管理，大力推进节粮减损，全方位夯实粮食安全根基。稳定粮食播种面积，加强高标准农田建设，深入实施千亿斤粮食产能提升行动，稳步提高耕地质量和粮食综合生产能力。强化粮食储备调控和应急保障体系建设，优化粮食储备空间布局、功能分区和品种结构，深化粮食购销体制机制改革，提高粮食储备能力和应急保障水平。推进高标准粮仓建设，推广绿色储粮新技术和新科技，全面推进仓储管理现代化。加强粮食流通基础设施建设，提高粮食流通效率，降低粮食流通成本。培育大型骨干粮食企业，加快打造特色粮食产业集群，持续深化国有粮食企业改革，做强做优粮油品牌，形成龙头企业带动、链条完整、特色鲜明的粮食产业体系。

强化能源安全保障。健全能源安全稳定运行保障机制，强化电力、成品油、天然气等存储供应保障。加速清洁能源转型，稳步扩大新能源安全供给规模，重点发展风电、水电、光伏等清洁

能源，推进电网基础设施智能化改造、储能配套、智能微电网建设，构建新型电力系统。提升能源储备能力，健全政府和企业、实物和产能多元互补、协同联动的能源储备体系，提升能源供应链韧性和安全水平。强化能源安全风险监测预警和应急管控，做好电力网络安全等能源重大基础设施和关键环节风险管控，强化关键电力基础设施抗风险能力，提高应对极端天气、尖峰负荷、能源供应短缺等情况的应急处置能力。强化能源安全监管，创新监管模式，推动安全监管向数字化智能化转型。

守住产业链供应链安全。常态化开展重点产业链风险研判，建立韧性评估、攻关管理、风险监测和应急处突机制，深入实施产业基础再造和补链强链延链行动，培育本土产业链配套企业，强化上下游配套体系，降低原材料、核心零部件、高端技术设备等对外依存风险，持续提升产业链本地化配套率与自主可控水平，构建自主可控、安全高效的产业保障体系。常态化落实产业链要素保障，统筹产业发展与安全，规范产能布局，严防优质产能外流，持续筑牢先进制造业安全发展底盘。

保障财政金融安全。全面加强金融监管，严厉打击非法金融活动，健全金融风险处置机制，防范化解金融机构风险，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。常态化开展反诈、防范非法集资宣传普及，持续强化投资者教育引导。落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策，积极稳妥化解房地产金融领域风险，构建房地产发展新模式。深化零基预算改革，规范财政资金管理，优化财政支出结构。加强政府债务管理，优化债务结构，坚决遏制

新增隐性债务，建立健全防范化解债务长效机制。加强专项债券还本付息和投后管理，压实偿债主体责任，强化债务风险评估和预警，健全分级分类风险处置机制，牢牢守住财政运行安全底线。

保障新兴领域安全。强化网络安全保障体系建设，构建智能监测预警与处置平台，全面推进网络安全综合治理，加强个人信息保护。建立健全数据分类分层管理体系，筑牢数据安全防护屏障，促进和规范数据跨境流动。深入推进一体化网络应急指挥体系建设，加强网络安全宣传和舆情监控，提升网络安全事件应急处置能力。加快建立智慧化多点触发传染病监测预警体系，持续优化传染病与突发公共卫生事件直报等信息报送系统建设，有效预防、及时控制和消除突发公共卫生事件和传染病的危害。加强大数据、生成式人工智能等新技术新应用安全管理，建立健全人工智能风险监测评估和安全监管机制，推进人工智能安全治理体系建设。加强生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设，防范化解新兴领域各类安全风险。

第三节 保障公共安全

坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，健全公共安全治理体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，全面提升治理效能和重点行业领域本质安全水平。

强化社会治安整体防控。落实维护社会稳定责任，加快完善社会治安整体防控体系，实施公安机关新质战斗力提升工程，提升群防群治力量，打造共建共治新格局。强化大数据赋能，全面

加强人防、物防、技防建设，完善重点场所、关键部位视频监控布局，探索深度应用人工智能、无人机等现代化手段实现社会面精准管控。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击严重暴力、涉枪涉爆、侵犯妇女儿童权益和盗抢骗、黄赌毒、环食药等突出违法犯罪，加大力度预防和打击电信网络诈骗，依法打击非法传销、涉众型经济犯罪，加强重点地区、重点领域、重点问题、重点案件攻坚治理，持续净化社会治安环境。广泛开展未成年人法治教育，强化未成年人犯罪预防、法律援助、司法救助和心理安抚、疏导等工作，发挥法治副校长作用，构建家校协同育人新格局，健全专门教育保障机制，落实分级干预和矫治措施，护航未成年人健康成长。加强严重精神障碍患者、社区矫正对象等群体的管教救助和教育帮扶，强化刑满释放人员安置帮教，严防严重恶性案件和个人极端案事件。弘扬见义勇为精神，健全见义勇为人员权益保障机制，厚植关爱英雄、崇尚英雄的社会风尚。

全面压实安全生产责任。严格落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责制度，健全安全生产风险排查整治和责任倒查机制，完善全流程责任追溯机制和双重预防体系。及时明确新业态、新领域、新商业模式监管责任，消除安全监管空白。加快推进安全生产标准化建设，加强风险分级管控，完善重大事故隐患判定标准，健全安全生产事故隐患自查自改和闭环整改机制，推动实现隐患全流程线上闭环管理。强化燃气、水上、危化品、非煤矿山、建筑施工、道路交通、特种设备等重点行业领域安全监管，坚决杜绝重特大事故发生，防范极端恶性公共安全事件。强

化重要基础设施本质安全建设，加快老旧装置更新淘汰，大力推广工业机器人、智能装备在危险工序应用，加快推进重点行业领域安全监管数字化转型。深化安全生产宣传，弘扬“人人讲安全、个个会应急”理念，构建安全生产社会共治新格局。

提升防灾减灾救灾现代化能力。构建全方位全过程多层次的自然灾害防治体系，压实防治工作责任制，用好全国自然灾害综合风险普查成果，发挥气象、水利、自然资源等部门作用，完善自然灾害综合风险图和防治区划图，持续开展隐患排查治理，强化自然灾害风险源头管控。加强气象、水文、地震、森林防火、地质灾害监测预报预警，建立健全自然灾害综合性立体监测预警网络，科学增设地质灾害位移监测点、气象自动站等设施，整合气象、水利等数据搭建“监测预警一张图”。深化灾害防御标准化建设，配齐建强基层应急预警力量，畅通预警信息传播渠道，保障公众预警信息快速精准发布、全域覆盖。加强防灾减灾宣传，增强全民防灾避险意识和自救互救能力。

提高应急处置能力。健全应急救援联动机制，推动跨区域协作，提升协同处置能力。持续推进消防全员大练兵，组建村（社区）应急小分队，支持建强社会应急力量，优化提升森林灭火、危化抢险、地震救援、水域救援等专业应急救援能力，构建以消防救援队伍为主、专业救援队伍协同、社会力量为辅、水陆空一体的应急救援力量体系。持续加强基层应急管理体系和能力建设，提升应急指挥、风险防范、应急救援、应急处置、支撑保障“五大能力”，建立健全应急救援力量“一张图”，推进应急避难场

所和应急物资仓库标准化建设。构建应急物资多元化供应网络，完善应急物资储备调拨制度和城乡应急保障布局，提升应急救援物资保障能力。完善强台风、重大洪涝灾害、危化品泄漏、高层火灾等应急预案，加强实战演练，提升预案可行性。重点推进370MHz窄带自组网、应急数字集群网等布局建设，拓展无人装备应用场景，开发VR模拟训练系统，筑牢应急处置技术支撑。

保障食品药品安全。健全食品药品安全全链条监管体系，建立完善风险管控清单，持续提升食品药品安全专业技术机构能力，常态化开展食品药品安全专项检查，完善食品药品安全突发事件处置机制。建立健全食品安全追溯机制、食品安全检查员制度，推进食品抽检制度改革，实施食品生产企业风险分级管理，规范企业信用档案建设，推动规模以上企业实现产品流通环节全程可追溯。全面提升食品安全现代化治理水平，持续推进“互联网+明厨亮灶”建设，抓好校园学生餐，加强平台外卖安全监管。强化药品安全监管效能，规范网络售药行为，加强对疫苗、血液制品、麻醉药品等高风险药品，集中采购中选、无菌和植入类等高风险医疗器械，特殊化妆品、儿童化妆品等重点监管，构建药械妆不良反应监测预警机制，建立药品安全风险数据库，实现风险精准识别与预警。

第四节 推进社会治理现代化

坚持以法治思维和法治方式解决各类社会问题，完善社会治理体系，加强社会治理共建共治共享，提高社会治理效能。

构建多元协同共治社会治理新格局。坚持以党建引领统领基层社会治理全过程，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，深入推进“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，持续推进“雪亮工程”。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，深化镇街赋权增效改革，全面实施镇（街）履行职责事项清单。探索多种群众参与基层治理的渠道，丰富拓展“信用+”赋能社会治理应用场景，加强社会组织培育管理，强化社会工作者队伍建设，有效吸纳志愿楼长、新业态就业群体、平安义警等群防群治队伍，引导各方有序参与社会治理，构建社会治理共同体。发展志愿服务，落实“侨都先锋 志愿服务”计划，擦亮志愿服务本土品牌。充分发挥村规民约、居民公约作用，加强家庭教育指导，弘扬好家庭好家教好家风。

全面提升社会矛盾纠纷预防化解能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化矛盾纠纷多元化解机制，推进市综治中心规范化建设，强化网格管理、多元共治与智慧赋能，强化矛盾纠纷排查、发现、预警、化解等功能，推动“电管家”、社区警务深度融入网格，推动纠纷矛盾源头预防、化解。强化镇（街）综治中心作用，整合基层政法力量，发挥诉前调解、源头治理、前端处置、法律服务综合效能，聚焦矛盾多发领域，成立行业性、专业性调解组织，实现纠纷精准化解。运用越塘“六合一”整治经验深入推进城中村治理，打造全省中小城市城中村治理样板。利用大数据、云计算、人工智能等新一代技术赋能基层治理，提升社会治

理智能化水平，推动治理模式向精准研判、快速响应、智能管控转型，实现精准治理、智慧治理。推进信访工作法治化，持续优化“信访超市+外送服务”工作机制，推动信访工作提质增效。畅通规范民意诉求表达回应、利益协调、权益保障通道，全面整合纠纷化解力量资源，综合运用调解、仲裁、行政复议、行政裁决、诉讼等方式，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。关爱和依法保障农民工、灵活就业、新就业形态劳动者等群体合法权益。完善社会心理服务体系和危机干预机制，建强专业心理服务力量，推动心理风险早筛查、早介入、早化解。

第十八章 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，持续完善规划体系，优化规划实施保障机制，强化项目支撑与要素保障，加强监测评估和监督考核，推动规划落地见效。

第一节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终将坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩。全面贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，强化政治监督具体化、精准化、常态化，确保党中央决策部署在鹤山落地落实。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，健全上下贯通、执行有力的严密组织体系，全面提高规划执行力和落实力。坚持用改革精神和严的标准管党治党，树牢“政治标准+廉洁底线”“工作实绩+群众口碑”用人导向，锻造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。深化落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治“四风”和腐败问题，一体化推进不敢腐、不能腐、不想腐。完善人大依法监督、政协民主监督配套机制，畅通民意表达渠道，完善民主协商机制，进一步发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，广泛动员、团结引导各民主党派、工商联、无党派人士以及港澳台同胞、海外侨胞和归侨侨

眷，最大限度凝聚全社会力量，共同推动鹤山“十五五”经济社会发展主要目标和重大任务顺利完成。

第二节 推进规划体系建设

强化发展规划统领作用。以市发展规划为总遵循，编制综合交通运输体系、文化旅游体育、教育发展、卫生健康等重点领域专项规划，空间规划、专项规划要根据市发展规划适配，做到规划发展目标、重点任务、指标体系一一对应。加强形成市发展规划定方向、空间规划为基础、专项规划为支撑、项目为抓手的规划体系，确保定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接，保障全市发展一盘棋统筹推进。

深化各类规划衔接。积极衔接国家和省、江门市发展规划、空间规划、专项规划，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取上级更大支持。完善市级专项规划编制目录清单管理制度，报请市委、市政府批准的规划，报批前必须与本规划进行衔接，确保总体要求指向统一、空间配置精准协调、时序安排科学合理，强化各类规划主要目标尤其是约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控的统筹衔接。规划编制过程主动公开征集意见，确保内容符合民情、贴合发展。

第三节 强化政策和项目支撑

强化政策协同联动。紧扣市发展规划，统筹财政、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、环保、监管、土地等政策同向发

力，优化公共资源配置，积极引导各类社会资源，推动构建更多内需主导、消费驱动、内生增长的经济发展模式。制定产业布局和自然资源、人口、环境、社会等公共政策须严格对标国家、省、江门市及鹤山市规划导向，服务全域发展大局。做好宏观政策取向一致性评估，落实好高质量发展政绩考核。

强化重大项目支撑。聚焦上级重大战略、重大生产力布局做好重大项目谋划，明晰建设规模、空间分布、时序安排与责任单位，谋划了3大类20个方向共325个重大项目，“十五五”时期计划投资约1016亿元。加快编制重点项目年度计划，将投资任务细化到每一年。深化市领导挂钩重点项目、挂图作战机制，依托“鹤心意”政务服务队推行“1+1+N”管家式代办服务，落实提前介入、容缺受理、并联审批改革，推行“拿地即动工、完工即投产、验收即发证”常态化，强化重大项目调度和协调。坚持项目跟着规划走、要素跟着项目走，加强对重点项目建设的政策支持和要素保障，优先保障用地、用林、用能和环境容量，推动项目加快落地见效。

第四节 加强规划实施和评估

落实规划实施责任。各部门要根据职能分工，强化对市发展规划中的主要指标、产业发展、公共服务、生态环保、安全保障等任务进行分解落实，明确进度要求，高质量把“十五五”各项目标任务、重大工程项目、重大政策举措落到实处，确保如期完成。围绕市发展规划确定的发展目标和主要任务，结合国民经济

和社会发展年度工作计划将五年规划目标分解为年度任务，做好年度间的综合平衡，推进各任务目标分阶段、按步骤实现。

强化规划实施监测评估。完善规划实施评估监测、动态调整和修订、监督考核机制，加强规划实施动态监测、中期评估和总结评估。依法向市人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督，创新公众参与和民主监督机制，拓展民主决策广度深度。加大规划宣传力度，让鹤山人民深入了解全市经济社会发展蓝图，进一步激发凝心聚力、开拓进取的精气神，加快推进鹤山争当广东县域高质量发展排头兵。

附件：鹤山市“十五五”规划纲要重大项目汇总表

附件

鹤山市“十五五”规划纲要重大项目汇总表

投资单位：万元

序号	项目类别	总投资	预计到 2025 年底 累计完成投资	“十五五” 期间投资
合计	325（项）	22342003	2891041	10160412
一	基础设施工程（共 169 项）	14582316	1362382	4679896
（一）	新型基础设施工程（共 1 项）	70000	0	70000
（二）	公路工程（共 53 项）	4920881	230900	1830081
（三）	铁路工程（共 5 项）	1990084	336800	313284
（四）	港航工程（共 3 项）	16000	0	16000
（五）	能源工程（共 24 项）	2228405	147400	573940
（六）	水利工程（共 5 项）	214905	13959	81446
（七）	城市建设工程（共 65 项）	4885016	593359	1638576
（八）	环保工程（共 12 项）	239596	39964	139140
（九）	综合交通枢纽及一体化设施项目 （共 1 项）	17429	0	17429
二	产业工程（共 119 项）	6448938	1350159	4609153
（一）	新一代信息技术工程（共 5 项）	560000	45000	515000
（二）	高端装备制造工程（共 11 项）	942800	224500	718300
（三）	新材料产业工程（共 16 项）	898300	327080	571220
（四）	绿色低碳产业工程（共 3 项）	140000	29000	107650
（五）	现代服务业工程（共 14 项）	1381618	263000	948618
（六）	传统产业升级工程（共 58 项）	2131700	451579	1585121

序号	项目类别	总投资	预计到 2025 年底 累计完成投资	“十五五” 期间投资
(七)	农林牧渔项目 (共 12 项)	394520	10000	163244
三	民生保障工程 (共 37 项)	1310749	178500	871363
(一)	教育项目 (共 13 项)	302462	13700	288762
(二)	医疗卫生项目 (共 7 项)	129224	11450	117774
(三)	文化旅游体育项目 (共 11 项)	634114	136650	325730
(四)	居民保障项目 (共 6 项)	244949	16700	139097